КАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы к., Желтоксан к., 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink almaty@minfin.gov.kz

050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink almaty@minfin.gov.kz

№ 05-07/3381
от 19.07.2018г.

ТОО "АГС-ПЛАСТ"

На ваше обращение № 17854 от 03.07.2018г.

Департамент внутреннего государственного аудита по г.Алматы, рассмотрев ваше обращение на неправомерные действия конкурсной комиссии ТОО «Алматинские тепловые сети» при осуществлении государственных закупок способом конкурса № 2617152-1 «Реконструкция тепловых сетей ТМ-3 от ТК 3-27 до ТК 3-27-5в в г. Алматы», сообщает следующее.

Касательно обоснованности допуска потенциального поставщика ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС 2007".

Согласно п.6 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи.

Пунктом 16 конкурсной документации определен полный перечень документов, который должен содержаться в заявке на участие в конкурсе потенциального поставщика в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям.

Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его субподрядчик определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям:

отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях;

наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением

случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов;

непредставление сведений о квалификации согласно приложению 5;

Изучением материалов государственных закупок установлено следующее.

Согласно Сведениям о субподрядчиках по выполнению работ, потенциальным поставщиком ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС 2007" предусмотрено привлечение субподрядчика ТОО "ПроектСтройКом"Канакона" для выполнения работ по монтажу технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с Связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения.

При этом, потенциальным поставщиком ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС 2007" в конкурсной заявке в подтверждение соответствия привлекаемого субподрядчика представлены следующие документы:

- государственная лицензия на занятие строительно-монтажными работами 2 категории, где предусмотрен подвид лицензируемого вида деятельности - монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные со связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения;

- сведения о квалификации согласно приложению 5.

Тем самым, в действиях конкурсной комиссии по признанию заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС 2007" соответствующей квалификационным требованиям не усматриваются нарушения ст.10 Закона.

Касательно неверного применения расчета условных скидок в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к потенциальным поставщикам ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС 2007" и ТОО "АГС-ПЛАСТ".

Согласно п.4 ст.21 Закона, расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок.

Согласно п.153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка.

В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика

конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В соответствии с п.3 примечания к приложению 5 к конкурсной документации (далее – Примечание), в случае, если предметом конкурса является реконструкция существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

Согласно п.7 Примечания, в случае, если предметом конкурса является реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта.

В соответствии с п.9 Примечания, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Изучением материалов государственных закупок установлено, что уровень сложности сооружения, являющегося предметом государственных закупок, - II (нормальный) технически сложный объект, функциональное назначение – промышленные объекты, производственные здания, сооружения.

Согласно пп.4) п.1 Протокола совместного совещания Министерства финансов и Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального

хозяйства МИР РК по выработке согласованной позиции по расчету опыта работы при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства от 22.05.2018г., аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" с предметом конкурса.

Потенциальным поставщиком ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС 2007" в подтверждение объема выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, представлены следующие документы:

- Реконструкция тепломагистрали М3Кв по ул.Курмангазы от ТК3-41 до узла рассечки (от ТК1Кв-8 до ТК1-2В) в г.Алматы – 2014г.;
- Реконструкция распределительных тепловых сетей г.Алматы. Зона ТОО "АлТС". участок трассы по ул.Жубанова,80 от ТК-9Ж-1-10 до т."А" - 2013г.;
- Реконструкция тепломагистрали М1 от ТК-1-8 по ул.Торекулова (Седова) до ул.Молдагулова (Слободская) – 2017г.;
- Реконструкция распределительных тепловых сетей г.Алматы, участок трассы от ТК 2-79 до ТК-2-84 по ул.20-Линия между ул.Солодовникова и Жандосова – 2010г.;
- Реконструкция тепломагистрали М-4 от ТК-4-20 до ТК-4-41з – 2017г.;
- Реконструкция тепловых сетей г.Алматы, участок трассы ТМ-7-16 до ТК7-16С по ул.Ушакова – 2011г.;
- Реконструкция распределительных тепловых сетей г.Алматы, участок трассы ТК-2-52 по ул.Кабанбай батыра – 2010г.;
- Реконструкция тепломагистрали М3 от ТК-3-41-1 до УР "Достык", 308 – 2017г.;
- Реконструкция участков тепловых сетей тепломагистрали ТМ-1 ЮК, проложенных по ул.Алимжанова от ул.Панфилова до ул.Наурызбай батыра в г.Алматы – 2016г.;
- Реконструкция тепломагистрали М-8К от ТК-8К-3 до ТК-8К-3-8 г.Алматы – 2016г.;
- Реконструкция распределительных тепловых сетей г.Алматы. Участок трассы ЮЭР-п п.24-29 (участок трассы от ТКв-5 до ЦТП по ул.Гагарина, 274/1(п.214); от ТУК3з по ул.Байкадамова до ТК6з(п.28)) – 2015г.;
- Реконструкция распределительных тепловых сетей г.Алматы, участок трассы по ул.Айманова и ул.Солодовникова от ТК-2-69 до Тк-2-71, от УР-2Сол до ТК-2-Сол-В954, от ТК-2-73 до ТК-2А-1 – 2010г.

В вашей конкурсной заявке в сведениях о квалификации указан объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов:

- Реконструкция магистральных тепловых сетей от НПС №3 от ЮВРК до ТК 3-41, от ТКЗ-41 до ЦТП – 2009г.;

- Магистральные инженерные сети водоснабжения и канализации МЖК «Премьера», МЖК «Елим- ай», КГ «Елисейские поля», Головной водозабор и Водозаборные сооружения, 2010-2012 гг. – 2012г.;

- Строительство магистральных сетей водопровода по ул. Байзак в мкр-не. Калкаман -2,3, 2014-2015 гг. – 2015г.;

- Реконструкция магистральных тепловых сетей, участок трассы от ТК-19 (УР Орбита) до ТК-26 по улицам Мустафина - Торайгырова – 2014г.;

- Строительство распределительных сетей и сооружений водоснабжения для промышленной (индустриальной зоны в Алатауском районе г. Алматы . 2 этап) – 2017г.;

- Реконструкция тепломагистрали М-5, участок трассы ЦТРП ЗТК до ТК-5-13 (Участок трассы от ТК-5-28 до ТК-5-13) -2015г.;

- Магистральные и внутриплощадочные водопроводные и канализационные сети жилых комплексов, строящихся по программе сноса ветхих жилых домов, (3 очередь), 2015-2016 гг. – 2016г.;

- Строительство инженерных сетей и сооружений жилого района и многоэтажной застройки с объектами обслуживания, расположенных в Наурызбайском районе г. Алматы (1 очередь строительства) – 2017г.;

- Реконструкция магистральных тепловых сетей ТМЗ на участке от ТКЗ-21А до ТКЗ-22 по проспекту АльФараби, угол улицы Маркова – 2014г.;

- Стр-во магистральных инженерных сетей теплоснабжения и котельной МЖК "Премьера", МЖК "Елим- ай", "Елисейские поля", 2010-2012 гг. – 2012г;

- Строительство магистральных инженерных сетей и сооружений для промышленной зоны в Алатауском районе, 2014-2017 гг. – 2016г.;

- Реконструкция магистральных и распределительных тепловых сетей. Зона АО "АТКЭ" участок трассы от ТК-26 на ул. Мустафина до ТК-32 -2013г.;

- Строительство насосной станции смешения с магистральными тепловыми сетями для застраиваемого жилого участка южнее мкр. «Саялы» - 2015г.;

- Реконструкция водопроводной насосной станции «Витебская-1» - 2009г.;

- Реконструкция магистральных тепловых сетей, участок М1А от ТК 18А до ул. Навои (по ул.Торайгырова) – 2014г.;

- Строительство многоквартирного жилого дома с дошкольным объектом образования. Севернее ул. Бекмаханова, западнее проспекта Суюнбая, Турксибский район, г. Алматы. Наружные инженерные сети – 2015г.;

- Реконструкция тепломагистрали М-7 от ТК-7-23 до НС-2 – 2015г.;

- Реконструкция водопроводных и канализационных сетей в г.Алматы. Магистральные сети водопровода по ул.Попова. Магистральные сети канализации по ул. Маркова – 2014г.;

- Строительство Инженернокоммуникационной инфраструктуры коттеджного городка в г.Талдыкорган (в том числе прокладка магистральных

Трубопроводов канализационных систем, включая системы ливневой канализации), 2010-2012 гг. – 2012г.

Однако, в нарушение вышеуказанных требований законодательства о государственных закупках конкурсной комиссией расчет условных скидок в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к потенциальным поставщикам ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС 2007" и ТОО "АГС-ПЛАСТ" применен неверно.

Конкурсной комиссии при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса следовало определить условные скидки за наличие опыта работы в соответствии с представленными документами потенциальными поставщиками следующим образом:

- ТОО "САПА ҚҰРЫЛЫС 2007" – 7,9%;
- ТОО "АГС-ПЛАСТ" – 8,9%.

В этой связи, ТОО «Алматинские тепловые сети» направлено уведомление об устранении выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и приведении процедуры государственных закупок в соответствии с Законом.

На основании изложенного, доводы, указанные в вашем обращении, подтвердились частично.

В случае несогласия с ответом, Вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Заместитель руководителя **Б. Бугембаев**

исп.: Б.Торхашов
тел.: 8/727/279-40-89