Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

19.07.2018 жылғы № 36333

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 19.07.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 000240001847, "Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель руководителя
Рысбеков Серик Билялович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, главный сециалист "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Тусупбеков Жанмукамбет Ашикович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2609836-2 Қарағанды облысының облыстық маңызы бар автомобиль жолдарындағы көпірлерді жаңғыртуға жобалау-сметалық құжаттама әзірлеу Лоттың № 19572312-ОК1 Работы инженерные по проектированию зданий/сооружений/территорий/объектов и их систем и связанные с этим работы камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Заявки на участие в конкурсе предоставили ТОО "Алстройпроект", ТОО "КарагандаКаздорпроект". Согласно протокола об итогах № 2330335 от 28.06.2018г. конкурсная комиссия допустила заявку ТОО "КарагандаКаздорпроект" к участию в конкурсе и отклонила заявку ТОО "Алстройпроект" от участия в конкурсе. В адрес Департамента поступило обращение ТОО "Алстройпроект", где указано, что конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ТОО "Алстройпроект" от участия в конкурсе. Согласно протокола об итогах заявка ТОО "Алстройпроект" определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям: несоответствие технической спецификации согласно приложения 2 конкурсной документации (отсутствует свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности). Произведенным контролем установлено, что в предварительном обсуждении проекта конкурсной документации от ТОО "TestConstruction" поступило замечание к проекту конкурсной документации о необходимости включить в техническую спецификацию требование о наличии у проектной организации свидетельства об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности, в соответствии с требованиями Закона РК от 16 июля 2001 года №242 Ст34-4. п.5. В ответ на замечание ТОО "TestConstruction", организатором принято решение о внесении изменений, и в пункт 2 "Требование к персоналу, оборудованию" технической спецификации добавлено предложение "свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности". И основанием отклонения конкурсной заявки ТОО "Алстройпроект" послужило отсутствие в технической спецификации данного предложения. Камеральным контролем установлено, что функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики работ, предложенные ТОО ТОО "Алстройпроект", совпадают (идентичны) с характеристиками, указанными в технической спецификации заказчика. Согласно подпункту 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации, а именно представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно Приложению 2 Правил, регламентирована форма технической спецификации закупаемых товаров, работ и услуг к конкурсной документации (для заказчика). Вместе с тем согласно Приложению 3 предусмотрена форма заполнения потенциальным поставщиком технической спецификации исключительно для товаров, тогда как иные формы заполнения потенциальным поставщиком технических спецификации для проводимых закупок работ и услуг Правилами не предусмотрены. При этом в соответствии с пп.14 и пп.15 п.3 конкурсной документации, заявка

на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Также согласно пп.2.1 п.2 Приложения 20 Правил, подрядчик/исполнитель обязуется выполнить работу(ы) согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору (далее - Работа), являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять выполненную(ые) Работу(ы) и оплатить за нее на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Подрядчиком/Исполнителем своих обязательств по Договору. Кроме того, ТОО "Алстройпроект" для выполнения работ по обследованию технического состояния объектов привлечено ТОО «СейсмоСтройЗащита», имеющий свидетельство об аккредитации №00016 от 5 апреля 2018г. на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности. Тем самым, основание отклонения конкурсной заявки ТОО "Алстройпроект" является не обоснованным. В соответствии со статьей 27 Закона, конкурсной комиссии следовало допустить к участию в конкурсе заявку ТОО "Алстройпроект". В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом и Правилами в срок, определенный в уведомлении.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:
№5 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

19.07.2018 года № 36333

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 000240001847, ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области" о нарушениях, выявленных 19.07.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель руководителя
Рысбеков Серик Билялович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, главный сециалист Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Тусупбеков Жанмукамбет Ашикович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2609836-2 Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию мостов на автомобильных дорогах областного значения Карагандинской области № лота 19572312-ОК1 Работы инженерные по проектированию зданий/сооружений/территорий/объектов и их систем и связанные с этим работы на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Заявки на участие в конкурсе предоставили ТОО "Алстройпроект", ТОО "КарагандаКаздорпроект". Согласно протокола об итогах № 2330335 от 28.06.2018г. конкурсная комиссия допустила заявку ТОО "КарагандаКаздорпроект" к участию в конкурсе и отклонила заявку ТОО "Алстройпроект" от участия в конкурсе. В адрес Департамента поступило обращение ТОО "Алстройпроект", где указано, что конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ТОО "Алстройпроект" от участия в конкурсе. Согласно протокола об итогах заявка ТОО "Алстройпроект" определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям: несоответствие технической спецификации согласно приложения 2 конкурсной документации (отсутствует свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности). Произведенным контролем установлено, что в предварительном обсуждении проекта конкурсной документации от ТОО "TestConstruction" поступило замечание к проекту конкурсной документации о необходимости включить в техническую спецификацию требование о наличии у проектной организации свидетельства об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности, в соответствии с требованиями Закона РК от 16 июля 2001 года №242 Ст34-4. п.5. В ответ на замечание ТОО "TestConstruction", организатором принято решение о внесении изменений, и в пункт 2 "Требование к персоналу, оборудованию" технической спецификации добавлено предложение "свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности". И основанием отклонения конкурсной заявки ТОО "Алстройпроект" послужило отсутствие в технической спецификации данного предложения. Камеральным контролем установлено, что функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики работ, предложенные ТОО ТОО "Алстройпроект", совпадают (идентичны) с характеристиками, указанными в технической спецификации заказчика. Согласно подпункту 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации, а именно представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно Приложению 2 Правил, регламентирована форма технической спецификации закупаемых товаров, работ и услуг к конкурсной документации (для заказчика). Вместе с тем согласно Приложению 3 предусмотрена форма заполнения потенциальным поставщиком технической спецификации исключительно для товаров, тогда как иные формы заполнения потенциальным поставщиком технических спецификации для проводимых закупок работ и услуг Правилами не

предусмотрены. При этом в соответствии с пп.14 и пп.15 п.3 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Также согласно пп.2.1 п.2 Приложения 20 Правил, подрядчик/исполнитель обязуется выполнить работу(ы) согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору (далее - Работа), являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять выполненную(ые) Работу(ы) и оплатить за нее на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Подрядчиком/Исполнителем своих обязательств по Договору. Кроме того, ТОО "Алстройпроект" для выполнения работ по обследованию технического состояния объектов привлечено ТОО «СейсмоСтройЗащита», имеющий свидетельство об аккредитации №00016 от 5 апреля 2018г. на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности. Тем самым, основание отклонения конкурсной заявки ТОО "Алстройпроект" является не обоснованным. В соответствии со статьей 27 Закона, конкурсной комиссии следовало допустить к участию в конкурсе заявку ТОО "Алстройпроект". В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом и Правилами в срок, определенный в уведомлении.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.