«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТІРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
СОЛТҮСТІК ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА ПО СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ
ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

Петропавл к., Жамбыл к., 241
тел/факс:(7152) 42-53-52
e-mail: fink.petr@minfin.gov.kz

г.Петропавловск,ул.Жамбыла,241
тел/факс:(7152) 42-53-52
e-mail: fink.petr@minfin.gov.kz

«24» 07.2018г. № 07-09/1466

ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза»
г. Петропавловск, ул. Пушкина,67

Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области (*далее - Департамент*) на Ваше обращение от 13.07.2018г. № 18318 сообщает, что Департаментом проведен камеральный контроль государственных закупок «ведение технического надзора на развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в микрорайоне «Береке-2» в г. Петропавловске СКО (строительство резервирующей перемычки 2Ду 800 мм) между ТМ-1 (ТК-1-10) и ТМ-3 (УН-3-12а)», проведенных коммунальным государственным учреждением «Отдел строительства акимата города Петропавловска» (*далее – Организатор*) способом конкурса (№ 2566086-2, по лоту № 19328558-ОК1).

По итогам камерального контроля установлено, что доводы, указанные в Вашем обращении, подтвердились частично.

Касательно вопроса об отсутствии подтверждающих документов на заявленные потенциальным поставщиком ТОО «*ServicePro & Co» средства измерения и контроля сообщаем, что в соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона № 434 к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: *«обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».*

Согласно Примечания к конкурсной документации *«Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться».*

Согласно технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале государственных закупок, потенциальному поставщику необходимо иметь на праве собственности или аренды средства измерения и контроля: *«теодолит, нивелир либо тахеометр, нивелирная рейка, электронная рулетка, металлическая рулетка длинной не менее 20 м, цифровая фотокамера, цифровая видеокамера либо цифровая фотокамера с функцией видеосъемки».*

В соответствии с п.3 Приложения № 6 к электронной форме конкурсной документации «*Потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов.*

Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)».

Так, в технической спецификации ТОО «ServicePro & Co» заявлены «*Теодолит со штативом и рейкой; Лазерный дальномер Bosch GLM40; Фотоаппарат марки Sony DSCW830/B; Тахеометр (с вешками и отражателями); Нивелир CST/Berger SAL 32ND, рейка Orient 5м., штатив Orient SJA10F; Рулетка измерительная металлическая Р3-30»,* однако, потенциальным поставщиком не приложены документы, подтверждающие право собственности.

На основании вышеизложенного, ТОО «ServicePro & Co» не подтвердило наличие материальных ресурсов и в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденны Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации»,* подлежал отклонению от участия в конкурсе.

Касательно вопроса о не предоставлении сведений о квалификации на привлеченную лабораторию сообщаем, что в соответствии с п.6 ст.9 Закона № 434 *«Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи».*

Согласно пп.1 п.16 Конкурсной документации *«Заявка на участие в конкурсе должна содержать: электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям».*

Исходя из содержания приведенных норм следует, что требования и к субподрядчикам (выполняющим работы) и к соисполнителям (оказывающим услуги) идентичные, т.е. субподрядчику либо соисполнителю необходимо представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие их (субподрядчиков или соисполнителей) соответствие квалификационным требованиям.

В технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале государственных закупок, предусмотрены требования: *«Организация, проводящая технический надзор, должна иметь собственную или привлечённую аккредитованную специализированную испытательную лабораторию с указанием области аккредитации либо договор на*

оказания услуг с указанной лабораторией».

Так, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ServicePro & Co», содержит договор от 17.05.2017г. № 26, заключённый с ТОО «Құрылыс Сапа», из содержания которого следует, что ТОО «Құрылыс Сапа» обязуется оказать услуги по проведению лабораторных испытаний при проведении технического надзора ТОО «ServicePro & Co», обусловленных областью аккредитации испытательной лаборатории.

В соответствии с п.8 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16.07.2001г. № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» *(далее – Закон № 242)«Физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную)».*

Таким образом, если организация, оказывающая услуги технадзора, не имеет на праве собственности аккредитованную лабораторию, то ими привлекается аккредитованная лаборатория, которая будет проводить лабораторные испытания материалов и, следовательно, будет являться соисполнителем в соответствии с гражданским законодательством. В результате, на привлеченную аккредитованную лабораторию распространяются требования п.6 ст.9 Закона № 434.

Таким образом, ТОО «Құрылыс Сапа» является соисполнителем услуг и, следовательно, на него распространяются требования п.6 ст.9 Закона № 434.

Однако, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «ServicePro & Co» на ТОО «Құрылыс Сапа» не содержатся сведения о квалификации на соисполнителей (приложении 6 к конкурсной документации).

На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или)* ***его субподрядчик*** *определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложения 6 к конкурсной документации»* **конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе** потенциальный поставщик ТОО «ServicePro & Co», как не соответствующий квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

Касательно вопроса о действительности аттестата эксперта технического надзора Абдуллаева Ислама Бахтияровича сообщаем, что потенциальным поставщиком ТОО «ServicePro & Co» на специалиста Абдуллаева И.Б. заявлены аттестаты № KZ15VJE00029124 от 27.07.2017 года по специализации: по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования, № KZ85VJE00029125 от 27.07.2017 года, по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей, № KZ58VJE00029126 от 27.07.2017 года, по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций в соответствии с требованиями технической спецификации Организатора.

Касательно вопроса о консорциальном соглашении между ТОО «**ServicePro & Co»*****, *ТОО «Фараб Құрылыс» и ТОО «ЮгТехНадзор»*** сообщаем, что в соответствии с п.1, п.3 ст.233 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-XIII (*далее - Кодекс*) «*Консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач*».

Вместе с тем, согласно п.3 ст. 233 Кодекса «*Управление консорциумом осуществляется в соответствии* ***с консорциальным соглашением участников консорциума***»

Согласно п.382 Правил №648 «*В случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1)* ***договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение)***».

Однако, потенциальный поставщик ТОО «ServicePro & Co» в нарушение п.382 Правил согласно предоставленным документам заключил два консорциальных соглашения с ТОО «Фараб Құрылыс» и с ТОО «ЮгТехНадзор», тогда как потенциальный поставщик должен был заключить ***совместное* консорциальное соглашние между всеми членами юридических лиц.**

Касательно вопроса о правоустанавливающих документах на ТОО «*ServicePro & Co*» сообщаем, что согласно информационного портала Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, ТОО «ServicePro & Co» находится в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически сложных объектах первого и второго уровня ответственности и имеет свидетельство об аккредитации №00743 от 27.11.2017 года первого уровня ответственности.

Касательно вопроса о самостоятельном выполнении инжиниринговой услуги ТОО «*ServicePro & Co*» сообщаем, что в соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона № 434 к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: *«обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».*

В технической спецификации к конкурсу, согласно «Лимитов расходов и нормативов численности на осуществление функций управления проектом и технического надзора заказчика при строительстве объектов», утвержденных приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года №231-НК, *для исполнения услуг иметь в наличии, аттестованных в своей организации не менее* ***12 (двенадцать) специалистов*** *с аттестатами эксперта на право осуществления инжиниринговых услуг: по объектам 1 (первого) уровня ответственности в части ограждающих и несущих конструкций, инженерных сетей и технологического оборудования –* ***6 специалистов****; по объектам 2-3 (второго, третьего) уровней ответственности в части инженерных сетей –* ***6 специалистов****.*

Так, потенциальный поставщик ТОО «ServicePro & Co» в сведениях о квалификации заявляет 6 специалистов: Спатаева Е.Б., Тұрсұнқұлұлы Т., Бейсенова И.Б., Абдуллаева И.Б., Абдукахарова М.Б., Аяпбергенова А.Б..

Следует отметить, что консорциальное соглашение заключено в нарушение п.382. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «ServicePro & Co» не подтвердил наличие трудовых ресурсов в количестве не менее 12-ти человек, согласно требованиям технической спецификации Организатора.

На основании вышеизложенного, ТОО «ServicePro & Co» не подтвердил наличие трудовых ресурсов и в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным*

требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации», подлежал отклонению от участия в конкурсе.

Кроме того, Департаментом установлены нарушения в части необоснованного допуска потенциальных поставщиков ТОО «СейсмоСтройЗащита», ТОО «КредоСК».

Департаментом в адрес Организатора направлено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии с ст.12, п.6 ст.14 Закона Республики Казахстан от 12.01.2007г. № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд не позднее трех месяцев с момента, когда стало известно о принятом решении.

Заместитель руководителя **А. Сыздык**

Исп.: Еремеев А.В.
тел. 8(7152)42-51-72