"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

24.07.2018 ж. № 1356

Осымен "Шымкент қаласының тұрғын үй қатынастары бөлімі" ММ, 160440000530 Менімен, Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) жетекші маманы О.Ажибеков тарапынан– «Шымкент қаласының тұрғын үй қатынастары бөлімі» мемлекеттік мекемесін (БСН 160440000530, Шымкент қаласы, Желтоқсан көшесі 18) 2018 жылы 23 мамырда https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен өткізілген №2616267-1 «Жолаушы лифтісін сатып алу, орнатумен (жүк көтергіштігі 1 000 кг.)» мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстарын – баға ұсыныстарын сұрату тәсілімен мемлекеттік сатып алу негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, нәтижесінде төмендегілерді анықтадым: Конкурсқа қатысуға 3 әлеуетті өнім берушілер: «Dostar Лифт» ЖШС; «EDESSA ENGINEERING» («ЭДЕССА ИНЖИНИРИНГ»)» ЖШС; «ЛАШЫН Фактори» ЖШС-нен конкурстық өтінімдер түсіп, конкурстық комиссия олардың конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, бір әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімін біліктілік талаптарына сай емес деп танығаң. Ол жөнінде 02.07.2018 жылы №2616267-ОК1 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Конкурстық комиссияның 11.07.2018 жылғы №2616267-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасымен конкурсқа қатысуға жіберілген 2 әлеуетті өнім берушінің ішінде шартты жеңілдікті есептегенде төмен баға ұсынған: «Dostar Лифт» ЖШС; конкурс жеңімпазы болып танылған. Заңының 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: 1) құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы; 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 3) банкроттық не таратылу рәсіміне жатқызылмауы; 4) тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; 5) жұмыс тәжірибесінің болуы. Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Қағиданың 4 қосымшасы конкурстық құжаттаманың 7 тармағы 52 тармақшасында «Критерий - тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің функционалдық, техникалық, сапалық және пайдалану сипаттамалары және (немесе) сатып алынатын тауарларды пайдалануға, техникалық қызмет көрсетуге және жөндеуге арналған шығыстар сараптау комиссиясының не сарапшының қорытындысына сәйкес қолданылады (болған жағдайда). Осы критерийдің конкурсқа қатысуға өтінімінің шартты бағасына сомалық пайыздық әсер он пайыздан аспауға тиіс. Сараптау комиссиясының не сарапшының қорытындысы болмаған жағдайда конкурстық комиссия осы критерийді қолданбайды» делінген. Алайда, камералдық бақылау жүргізу барысында

сарапшының қорытындысы болмасада конкурстық комиссия мүшелері әлеуетті өнім беруші «Dostar Лифт» ЖШС-не қатысты тауарлардың, қызметтердің сапалы сипаттамасына қатысты шартты жеңілдікті дұрыс ескермей 0 балл орнына 5 балл мөлшерінде шартты жеңілдікті артық есептеген. Бұған қоса, Қағиданың 157-158 тармақтарына сәйкес, «Егер әлеуетті өнім берушіде сапа менеджменті жүйесінің ұлттық немесе халықаралық стандартқа сәйкестігін растайтын, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұсынылған тауарларды өндірушіге, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді орындаушыға сертификаттау жөніндегі органдар, аккредиттеу жөніндегі аккредиттелген орган немесе Қазақстан Республикасы мүшесі болып табылатын аккредиттеу жөніндегі халықаралық ұйымдар берген құжат болған кезде, конкурстық комиссия екі пайыз (2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді». «Егер әлеуетті өнім берушіде қоршаған ортаны басқару менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігін растайтын, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұсынылған тауарларды өндірушіге, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді орындаушыға берілген құжат болған кезде, конкурстық комиссия бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді» делінген. Алайда, камералдық бақылау жүргізу барысында әлеуетті өнім беруші «Dostar Лифт» ЖШС-гі тауарларды өндіруші «производитель» болмасада сапа менеджменті мен экологиялық менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігі үшін 3 бал мөлшерінде шартты жеңілдікті артық есептеген. Сонымен қатар, Қағиданың 154 тармағына сәйкес, «Конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Осы өлшемшарттың конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері бес пайыздан аспайды. Сатып алынатын тауарлар мен көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің болғаны үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 6 және 7-қосымшаларға сәйкес жүзеге асырылады». Қағиданың 7 қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінің ескертпесінде «Егер осы конкурста тауарды жеткізу тәжірибесінің болуы біліктілік талаптары болып табылған жағдайда растау құжаттарының электрондық көшірмелерінің болмауы тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Сатып алынатын тауарлар нарығында тауарлар мен шот-фактураларды қабылдап алу актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар болып табылады» делінген. Алайда, әлеуетті өнім берушілердің тауар саласында жұмыс тәжірибелерін есептеу кезінде конкурстық комиссия ескеретін міндетті критерийлердің жұмыс өтілдерінің баллдары дұрыс ескерілмегені анықталды. Атап айтқанда, «Dostar Лифт» ЖШС-нің атқарған жұмыс тәжірибесін анықтау кезінде конкурстық комиссия дұрыс ескермей 2,5 балл орнына 3,5 балл есептеген яғни, 1 балл артық есептеген және «EDESSA ENGINEERING» («ЭДЕССА ИНЖИНИРИНГ»)» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесін анықтау кезінде конкурстық комиссия жұмыс тәжірибесін дұрыс ескермей 1,5 баллын кем есептегені анықталды. Жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2616267-1 «Жолаушы лифтісін сатып алу, орнатумен (жүк көтергіштігі 1 000 кг.)» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК 23.07.2018 жылғы № 36419 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы 23.07.2018 жылғы № 36419 хабарламаға келіспеушілік Камералдық бақылау жүргізу барысында әлеуетті өнім беруші «Dostar Лифт» ЖШС-гі тауарларды өндіруші «производитель» болмасада сапа менеджменті мен экологиялық менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігі үшін 3 бал мөлшерінде шартты жеңілдікті артық есептеген деп пайымдаған. Алайда «Dostar

Лифт»ЖШС-гі ұсынған сапа менеджменті мен экологиялық менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігі туралы қосымшаларында: «Көтергіш құрылғылардың құрылыс құрылымдарын монтаждау жұмыстары» және «Көтергіш құрылғыларын жеткізу қызметі» делінген. Есепке алынуға жатады. Камералдық бақылау жүргізу барысында әлеуетті өнім беруші «Dostar Лифт» ЖШС-нің атқарған жұмыс тәжірибесіне 2,5 балл есептегенмен келісеміз. Алайда, «EDESSA ENGINEERING» («ЭДЕССА ИНЖИНИРИНГ»)» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесіне қосымша 1,5 баллын есептегеніне төмендегі себептермен келіспейміз: 1) 2015 және 2016 жылдар қайталануда , Қағиданың 154 тармағына сәйкес «Конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Осы өлшемшарттың конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері бес пайыздан аспайды.» есепке алынбайды. 2) 2017 жылға жұмыс тәжірибесі конкурстың түріне сәйкес емес, есепке алынбайды.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель отдела
Абдинуров Малик Куттымбетович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

24.07.2018 года № 1356

Настоящим ГУ "Отдел жилищных отношений города Шымкент", 160440000530 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 23.07.2018 года № 36419, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Менімен, Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) жетекші маманы О.Ажибеков тарапынан– «Шымкент қаласының тұрғын үй қатынастары бөлімі» мемлекеттік мекемесін (БСН 160440000530, Шымкент қаласы, Желтоқсан көшесі 18) 2018 жылы 23 мамырда https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен өткізілген №2616267-1 «Жолаушы лифтісін сатып алу, орнатумен (жүк көтергіштігі 1 000 кг.)» мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстарын – баға ұсыныстарын сұрату тәсілімен мемлекеттік сатып алу негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, нәтижесінде төмендегілерді анықтадым: Конкурсқа қатысуға 3 әлеуетті өнім берушілер: «Dostar Лифт» ЖШС; «EDESSA ENGINEERING» («ЭДЕССА ИНЖИНИРИНГ»)» ЖШС; «ЛАШЫН Фактори» ЖШС-нен конкурстық өтінімдер түсіп, конкурстық комиссия олардың конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, бір әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімін біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 02.07.2018 жылы №2616267-ОК1 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Конкурстық комиссияның 11.07.2018 жылғы №2616267-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасымен конкурсқа қатысуға жіберілген 2 әлеуетті өнім берушінің ішінде шартты жеңілдікті есептегенде төмен баға ұсынған: «Dostar Лифт» ЖШС; конкурс жеңімпазы болып танылған. Заңының 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: 1) құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы; 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 3) банкроттық не таратылу рәсіміне жатқызылмауы; 4) тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; 5) жұмыс тәжірибесінің болуы. Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Қағиданың 4 қосымшасы конкурстық құжаттаманың 7 тармағы 52 тармақшасында «Критерий - тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің функционалдық, техникалық, сапалық және пайдалану сипаттамалары және (немесе) сатып алынатын тауарларды пайдалануға, техникалық қызмет көрсетуге және жөндеуге арналған

шығыстар сараптау комиссиясының не сарапшының қорытындысына сәйкес қолданылады (болған жағдайда). Осы критерийдің конкурсқа қатысуға өтінімінің шартты бағасына сомалық пайыздық әсер он пайыздан аспауға тиіс. Сараптау комиссиясының не сарапшының қорытындысы болмаған жағдайда конкурстық комиссия осы критерийді қолданбайды» делінген. Алайда, камералдық бақылау жүргізу барысында сарапшының қорытындысы болмасада конкурстық комиссия мүшелері әлеуетті өнім беруші «Dostar Лифт» ЖШС-не қатысты тауарлардың, қызметтердің сапалы сипаттамасына қатысты шартты жеңілдікті дұрыс ескермей 0 балл орнына 5 балл мөлшерінде шартты жеңілдікті артық есептеген. Бұған қоса, Қағиданың 157-158 тармақтарына сәйкес, «Егер әлеуетті өнім берушіде сапа менеджменті жүйесінің ұлттық немесе халықаралық стандартқа сәйкестігін растайтын, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұсынылған тауарларды өндірушіге, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді орындаушыға сертификаттау жөніндегі органдар, аккредиттеу жөніндегі аккредиттелген орган немесе Қазақстан Республикасы мүшесі болып табылатын аккредиттеу жөніндегі халықаралық ұйымдар берген құжат болған кезде, конкурстық комиссия екі пайыз (2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді». «Егер әлеуетті өнім берушіде қоршаған ортаны басқару менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігін растайтын, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұсынылған тауарларды өндірушіге, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді орындаушыға берілген құжат болған кезде, конкурстық комиссия бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді» делінген. Алайда, камералдық бақылау жүргізу барысында әлеуетті өнім беруші «Dostar Лифт» ЖШС-гі тауарларды өндіруші «производитель» болмасада сапа менеджменті мен экологиялық менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігі үшін 3 бал мөлшерінде шартты жеңілдікті артық есептеген. Сонымен қатар, Қағиданың 154 тармағына сәйкес, «Конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Осы өлшемшарттың конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері бес пайыздан аспайды. Сатып алынатын тауарлар мен көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің болғаны үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 6 және 7-қосымшаларға сәйкес жүзеге асырылады». Қағиданың 7 қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінің ескертпесінде «Егер осы конкурста тауарды жеткізу тәжірибесінің болуы біліктілік талаптары болып табылған жағдайда растау құжаттарының электрондық көшірмелерінің болмауы тиісті шартты жеңілдікке әсер етеді. Сатып алынатын тауарлар нарығында тауарлар мен шот-фактураларды қабылдап алу актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар болып табылады» делінген. Алайда, әлеуетті өнім берушілердің тауар саласында жұмыс тәжірибелерін есептеу кезінде конкурстық комиссия ескеретін міндетті критерийлердің жұмыс өтілдерінің баллдары дұрыс ескерілмегені анықталды. Атап айтқанда, «Dostar Лифт» ЖШС-нің атқарған жұмыс тәжірибесін анықтау кезінде конкурстық комиссия дұрыс ескермей 2,5 балл орнына 3,5 балл есептеген яғни, 1 балл артық есептеген және «EDESSA ENGINEERING» («ЭДЕССА ИНЖИНИРИНГ»)» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесін анықтау кезінде конкурстық комиссия жұмыс тәжірибесін дұрыс ескермей 1,5 баллын кем есептегені анықталды. Жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2616267-1 «Жолаушы лифтісін сатып алу, орнатумен (жүк көтергіштігі 1 000 кг.)» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы 23.07.2018 жылғы № 36419 хабарламаға келіспеушілік Камералдық бақылау жүргізу барысында әлеуетті өнім беруші «Dostar Лифт» ЖШС-гі тауарларды өндіруші «производитель» болмасада

сапа менеджменті мен экологиялық менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігі үшін 3 бал мөлшерінде шартты жеңілдікті артық есептеген деп пайымдаған. Алайда «Dostar Лифт»ЖШС-гі ұсынған сапа менеджменті мен экологиялық менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігі туралы қосымшаларында: «Көтергіш құрылғылардың құрылыс құрылымдарын монтаждау жұмыстары» және «Көтергіш құрылғыларын жеткізу қызметі» делінген. Есепке алынуға жатады. Камералдық бақылау жүргізу барысында әлеуетті өнім беруші «Dostar Лифт» ЖШС-нің атқарған жұмыс тәжірибесіне 2,5 балл есептегенмен келісеміз. Алайда, «EDESSA ENGINEERING» («ЭДЕССА ИНЖИНИРИНГ»)» ЖШС-нің жұмыс тәжірибесіне қосымша 1,5 баллын есептегеніне төмендегі себептермен келіспейміз: 1) 2015 және 2016 жылдар қайталануда , Қағиданың 154 тармағына сәйкес «Конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Осы өлшемшарттың конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері бес пайыздан аспайды.» есепке алынбайды. 2) 2017 жылға жұмыс тәжірибесі конкурстың түріне сәйкес емес, есепке алынбайды.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель отдела
Абдинуров Малик Куттымбетович