«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

25.07.2018 № 05/ЮЛ-Н-531

ТОО «Евростандарт – Аква»
г. Астана, ул. Керей Жанибек Хандар, 18, 7Г.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу №18673 (вх.№ЮЛ-Н-531 от 16.07.2018 года) сообщает следующее.

В ходе изучения государственной закупки №2649937-1 «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в северной части (на участке 10,5 га) в городе Атбасар Акмолинской области. Наружные сети водоснабжения» способом открытого конкурса, проводимым ГУ «Отдел строительства Атбасарского района» (далее – Заказчик, Организатор) установлено следующее.

Согласно Протоколу об итогах № 2649937-ОК1 от 09.07.2018 года конкурсной комиссией определены следующие значения условной скидки за наличие опыта работы в отношении потенциального поставщика ТОО «Евростандарт – Аква» - 1.2 %.

Камеральным контролем не подтверждены данные значения условной скидки за наличие опыта работы в отношение вышеуказанного потенциального поставщика по следующим основаниям.

В соответствии с п. 155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), «в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта

работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно приложению 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», в примечании указано «в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку.

В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».

Согласно Протоколу совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года, для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:

Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля

2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила от 28 февраля 2015 года №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается.

Пример

№	Предмет закупки	Отраслевая принадлежность по основному подвиду деятельности (пункт или подпункт раздела 6 Приложения 1 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях»)	Пояснения
1	*Строительство водопроводных сетей с напорной башней*	*Подпункт 3) п.4 раздела 6 – устройство сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации*	*Выбран именно данный подвид деятельности (именно подпункт, а не пункт), поскольку учитывать другие сети (газоснабжения, электроснабжения), перечисленные в пункте 4 нелогично и не будет являться аналогичным предмету закупки*

Заказчиком на веб-портале государственных закупок по лоту № 16839493-ОК1 прикреплено сводное заключение ТОО «Строй Продуктив» от 24.11.2017 года № СП-0058/17.

Согласно п.7.1 «Оценка принятых проектных решений» вышеуказанного Заключения следует «в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и/или технологически сложным объектам, утвержденным приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 (с изменениями от 20 декабря 2016 года), разработчиком проекта установлен уровень ответственности - технически не сложный II (нормальный)».

В нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитана условная скидка за наличие опыта работы в отношении потенциального поставщика ТОО «Евростандарт – Аква».

В ходе камерального контроля потенциальному поставщику ТОО «Евростандарт – Аква» засчитаны условные скидки за наличие опыта работы соответствующие предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта за 2013, 2014, 2015 и 2017 года с учетом последующих выполненных работ в течении 2015 и 2017 годов,

соответственно размере условной скидки за наличие опыта работы составляет 4,6 %, а не как определено конкурсной комиссией – 1.2 %.

В связи, с установлеными нарушениями в адрес ГУ "Отдел строительства Атбасарского района" в соответствии с пп. 1) п. 4 ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 8 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. Абжатов А.Б.
(8 716 2) 40-27-44