Өскемен қаласы әкімдігінің "Өскемен Водоканал" шаруашылық жүргізу құқығындағы МКК

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

27.07.2018 ж. №1258

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Камеральный контроль проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок по конкурсу №2548110-1 «Строительно-монтажные работы по объекту "Реконструкция водопроводных сетей районов Аэропорт и КСМ в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области. Восстановление асфальтового покрытия» на основании поступивших посредством веб-портала обращений от ТОО «Благоустройство-AST2016» (№16665), ТОО «Splinex» «Сплинекс» (№16336), ТОО «DIKE» (№16338). Изучением размещенной на веб-портале государственных закупок информации по данному конкурсу, на участие в конкурсе подавались заявки 10-ю потенциальными поставщиками (ТОО " ВК СТРОЙСБЫТ", ТОО " Т-Строй-Проект", ТОО «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр», ТОО " ДОРОГИ ВОСТОКА", ТОО "Splinex" "Сплинекс", ТОО " Шығыс-СтройЛайн", ТОО "Dike", ТОО "ДСУ-11", ТОО «Благоустройство-AST2016», ТОО " АйАлАн-вектор"). Согласно приложение 1 к конкурсной документации: Сумма, выделенная на конкурс составила 273 066 814 тенге. Квалификационное требование в части обладания опытом работы по данному конкурсу к потенциальным поставщикам предъявлялось – 2 года. Согласно протокола об итогах конкурса все заявки потенциальных поставщиков, кроме ТОО " АйАлАн-вектор", отклонены от участия в конкурсе. При расчете опыта работы Департамент руководствовался Протоколом совместного совещания Министерства финансов РК и Комитета по делам строительства и ЖКХ МИР РК: 1. При подсчете опыта работы в сфере строительства (СМР и проектирование) потенциального поставщика необходимо в совокупности учитывать: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй нормальный, третий - пониженный). В случае если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывать опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности..... 2) .... В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов)..... 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства, определяемые в соответствии с разделом 6 приложения 1 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» (учитывается при условии нахождении ранее выполненных работ в одном подвиде лицензируемого вида деятельности с предметом конкурса); 2. В случае изменения уровня ответственности зданий и сооружений, технической сложности объектов (изменения НПА) необходимо рассчитывать опыт работы исходя из редакции норм, действующих на момент проведения конкурсных процедур; 3. Комплексное строительство. Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и

капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Так, согласно п.7.1 Заключения по рабочему проекту №Экс Б-0251/17 от 20.12.2017 г., разработчиком проекта установлен II технологически не сложный уровень ответственности. (п.20 Объекты жилищно-гражданского назначения (здания и сооружения и их комплексы), не относящиеся к технологически сложным: 17) благоустройство и озеленение территории застройки населенных пунктов, включая: системы местного водоснабжения (в том числе поливочного) и водоотведения; дорожные покрытия проездов и пешеходных дорожек). Функциональное назначение: объект жилищно-гражданского значения. Так, согласно п.3 примечания в приложении 5 к Конкурсной документации (Сведения о квалификации) указано «3. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, РЕКОНСТРУКЦИЯ, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса». - заявка ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) отклонена от участия в конкурсе как несоответствующая квалификаионным требованиям по причине «в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ (аналогичные предмету закупки либо схожие ранее выполненных работ по видам закупаемых работ строительства, а именно виды работ по восстановлению асфальтового покрытия)– 2 года. Так, согласно предоставленного ответа Комитетом по государственным закупкам Министерства финансов РК № КГЗ-8/1665-И от 30.05.2018 г. на письменный запрос ГКП «Оскемен Водоканал» «……В соответствии с п. 3 ст. 233 Гражданского кодекса РК управление консорциумом осуществляется в соответствии с консорциальным соглашением участников консорциума. Таким образом, консорциальным соглашением должен быть определен участник консорциума (основной) который подает заявку, и в отношении которого будут применены критерии» (из полученных разъяснений следует, что основным участником консорциума должен быть определен ТОО "Splinex""Сплинекс")». Согласно раздела 8 Правил осуществления государственных закупок «Особые условия участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциума)», указано: 382. В случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. В рассматриваемом случае, между ТОО «СМУ-Шыгыс» (Сторона 1) и ТОО «Splinex» «Сплинекс» (Сторона 2) заключено Консорциальное соглашение №3 от 01.06.2018 года, где в п.2.1, 2.3, 2.4, 4.2 указано «2.1. В соответствии с условиями настоящего Соглашения Стороны приняли

решение о создании Консорциума путем объединения вкладов и провдеения совместных мероприятий, имеющих целью участие в закупках и выполнение работ по Проекту без образования юридического лица, а также о разграничении функций Сторон. 2.3. Расчет критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение, будет применяться к Стороне 1. В случае выигрыша Конкурса договор с Заказчиком Проекта будет заключен со Стороной 1. 2.4. Материальные, трудовые ресурсы и лицензии Сторон учитываются в совокупности. 4.2 В случае выигрыша конкурса №2548110-1, Договор о государственных закупках с Заказчиком конкурса №2548110-1, заключается со Стооной 1, которому производится расчет условных скидок при участии в конкурсе и который является Лидером и основным участником Консорциума». В заявке консорциума содержатся электронные копии Государственных лицензий на занятие строительно-монтажных работ ТОО «СМУ-Шыгыс» и ТОО «Splinex» «Сплинекс». При рассмотрении заявки консорциума, конкурсная комиссия основываясь на письмо Комитета по государственным закупкам от 30.05.2018 года №КГЗ-8/1665-И (приложение письмо №ДЗГЗ-1-17038/1794-ВН от 29.05.2018 г.), приняло решение об отклонении заявки консорциума. В то время когда, Комитет в своем письме указал «..... Таким образом, консорциальным соглашением должен быть определен участник консорцума (основной) который подает заявку, и в отношении которого будут применены критерии. Вместе с тем, в случае если консорциальным соглашением не оговорено к кому будут применяться критерии, полагаем условные скидки должны применяться к основному участнику консорцума, который подет заявку на участие в конкурсе». При этом, Комитет в своем письме не просит отклонить заявку консорциума от участия в конкурсе в случае если подавший заявку участник консорциума не является основным. Законодательство обязывает заключать договор с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно п.6 статьи 27 Закона РК «О государственных закупок», потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если: 1) он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок; 2) он нарушил требования статьи 6 настоящего Закона; 3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Также причины для отклонения заявки от участия в конкурсе указаны в п.150 Правил осуществления государственных закупок. Причина отклонения заявки от участия в конкурсе «консорциальным соглашением должен быть определен участник консорциума (основной) который подает заявку, и в отношении которого будут применены критерии» законодательством РК о государственных закупках НЕ ПРЕДУСМОТРЕНА, в связи с чем, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки по данной причине противоречит требованиям законодательства. В части обладания опытом работы, руководствуясь п.2.3 Консорциального поглашения, Расчет критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение, применен к Стороне 1 (ТОО «СМУ Шыгыс»). Так, согласно п.7.1 Заключения по рабочему проекту №Экс Б-0251/17 от 20.12.2017 г., разработчиком проекта установлен II технологически не сложный уровень ответственности. Заявленный опыт работы ТОО «СМУ Шыгыс» (Стороны 1) более чем соответствует квалификационному требованию по данному конкурсу (2 года) в части обладания опытом работы. Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении от участия в конкурсе заявки ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) принято неправомерно в нарушение требований п.1 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках», что привело к признанию потенциального поставщика несоответствующими квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным законодательством Республики Казахстан о государственных закупках . Заявка ТОО «Dike» отклонена от участия в

конкурсе по причине отсутствия опыта работы необоснованно, тогда как требуемые законодательством РК о государственных закупках документы, для подтверждения опыта работы имеются (2016 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Аккаин и в с.Абай, Черкасск; 2015 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Соколовка, 2014 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с Шубартубек, 2017 г. Реконструкция и строительство системы канализации г.Саркан). Необоснованное признание заявок не соответствующими квалификационным требованиям подпадает под административную ответственность по ч.8 статьи 207 Кодекса РК об административных правонарушениях (на всех членов конкурсной комиссии). Вместе с тем, согласно п.2 статьи 207 указано, должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Заявка ТОО «Благоустройство-AST2016» (консорциум) отклонена от участия обоснованно. Нарушения подпадают под профиль риска №5 в части отклонения заявок ТОО «Dike», ТОО «Splinex» «Сплинекс» и под профиль риска №7 в части присвоения условных скидок за опыт работы: ТОО «Dike» - 4,4%, ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) – 10%, ТОО «ДСУ-11» - 1%. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 19.06.2018 жылғы № 34474 хабарламасына Өскемен қаласы әкімдігінің "Өскемен Водоканал" шаруашылық жүргізу құқығындағы МКК, 020940001509 12.11.2015 жылғы № 1284 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
акимата города Усть-Каменогорска Заключение по результатам рассмотрения возражения № 1229 «19» июля 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГКП на праве хозяйственного ведения «Өскемен Водоканал» акимата города Усть-Каменогорска акимата БИН 020940001509 от 22.06.2018 года № 1284 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области от 18.06.2018 года № 34474, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2548110-1 Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода «Строительно-монтажные работы по объекту «Реконструкция водопроводных сетей районов Аэропорт и КСМ в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области. Восстановление асфальтового покрытия»: 1) решение конкурсной комиссии об отклонении от участия в конкурсе заявки ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) принято неправомерно; 2) заявка ТОО «Dike» отклонена от участия в конкурсе по причине отсутствия опыта работы необоснованно, 3) присвоения условных скидок за опыт работы: ТОО «Dike» - 4,4%, ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) – 10%, ТОО «ДСУ-11» - 1%, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: наличие опыта работы. Согласно подпункту 1) пункта 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1

%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. При этом, согласно пункту 9 Примечания Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно пункту 3 Примечания Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации приложения 4 к Правилам, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. К потенциальным поставщикам установлено квалификационное требование наличии 2 года опыта работы на рынке закупаемых работ. Согласно разъяснения ДЗГЗ МФ РК № исх: ДЗГЗ-1-33874-ВН/2356-ВН от 18.07.2018 года в соответствии с пунктом 382 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648, в случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении основного участника консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом, договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 382-3 Правил, консорциум признается соответствующим квалификационному требованию, предусмотренному подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона, в случае соответствия указанному требованию основного участника консорциума. Кроме того, согласно пункту 4.4. Консорциального соглашения (приложение 4-1 к КД), обеспечение заявки на участие в Конкурсе, а также в случае признания Консорциума победителем и заключения с ним Договора обеспечение исполнения Договора о закупках и (или) сумма в соответствии со статьей 26 Закона (при наличии), вносится Основным участником. Согласно пункту 5.1. Консорциального соглашения (приложение 4-1 к КД), ведение общих дел участников консорциума, подача заявки на участие

в конкурсе, и иные действия, связанные с деятельностью консорциума осуществляются Основным участником на основании доверенностей участников консорциума по форме согласно приложению. Также согласно пункту 5.2. Консорциального соглашения (приложение 4-1 к КД), в случае признания Консорциума победителем в Конкурсе, Договор о закупках заключается с Основным участником. На основании вышеизложенного, подача заявки, внесение обеспечение заявки, а также заключение договора о государственных закупках осуществляется Основным участником консорциума. При этом, Основной участник консорциума должен соответствовать квалификационному требованию в части наличия опыта работы. Следовательно, в данной части потенциальный поставщик ТОО «Splinex» «Сплинекс» признается не соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы. Кроме того, согласно пункту 3 Протокола совместного совещания Министерства финансов и Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИР РК по выработке согласованной позиции по расчету опыта работы при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства, опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. В ходе изучения заявки потенциального поставщика ТОО "Dike" установлено, что в соответствии с представленными в составе заявки актами приемки выполненных работ и актами государственной приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию объекта, аналогичными и схожими работами, являются 2016 г. «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Аккаин и в с.Абай, Черкасск»; 2017 г. «Реконструкция и строительство системы канализации г.Саркан». Следует отметить, что согласно вышеуказанным подтверждающим документам по опыту работы, потенциальным поставщиком ТОО "Dike" выполнялись работы, связанные с асфальтобетонным покрытиям, а также строительством системы водоснабжения и канализации, которое соответствуют предмету закупки. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО "Dike" представлены документы, подтверждающие его соответствие квалификационным требованиям в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГКП на праве хозяйственного ведения "Өскемен Водоканал" акимата города Усть-Каменогорска

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1258 27.07.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГКП на праве хозяйственного ведения "Өскемен Водоканал" акимата города Усть-Каменогорска, 020940001509 от 22.06.2018 года № 1284, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.06.2018 года № 34474, где установлены следующие нарушения:
Камеральный контроль проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок по конкурсу №2548110-1 «Строительно-монтажные работы по объекту "Реконструкция водопроводных сетей районов Аэропорт и КСМ в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области. Восстановление асфальтового покрытия» на основании поступивших посредством веб-портала обращений от ТОО «Благоустройство-AST2016» (№16665), ТОО «Splinex» «Сплинекс» (№16336), ТОО «DIKE» (№16338). Изучением размещенной на веб-портале государственных закупок информации по данному конкурсу, на участие в конкурсе подавались заявки 10-ю потенциальными поставщиками (ТОО " ВК СТРОЙСБЫТ", ТОО " Т-Строй-Проект", ТОО «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр», ТОО " ДОРОГИ ВОСТОКА", ТОО "Splinex" "Сплинекс", ТОО " Шығыс-СтройЛайн", ТОО "Dike", ТОО "ДСУ-11", ТОО «Благоустройство-AST2016», ТОО " АйАлАн-вектор"). Согласно приложение 1 к конкурсной документации: Сумма, выделенная на конкурс составила 273 066 814 тенге. Квалификационное требование в части обладания опытом работы по данному конкурсу к потенциальным поставщикам предъявлялось – 2 года. Согласно протокола об итогах конкурса все заявки потенциальных поставщиков, кроме ТОО " АйАлАн-вектор", отклонены от участия в конкурсе. При расчете опыта работы Департамент руководствовался Протоколом совместного совещания Министерства финансов РК и Комитета по делам строительства и ЖКХ МИР РК: 1. При подсчете опыта работы в сфере строительства (СМР и проектирование) потенциального поставщика необходимо в совокупности учитывать: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй нормальный, третий - пониженный). В случае если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывать опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности..... 2) .... В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов)..... 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства, определяемые в соответствии с разделом 6 приложения 1 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» (учитывается при условии нахождении ранее выполненных работ в одном подвиде лицензируемого вида деятельности с предметом конкурса); 2. В случае изменения уровня ответственности зданий и сооружений, технической сложности объектов (изменения НПА) необходимо рассчитывать опыт работы исходя из редакции норм,

действующих на момент проведения конкурсных процедур; 3. Комплексное строительство. Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Так, согласно п.7.1 Заключения по рабочему проекту №Экс Б-0251/17 от 20.12.2017 г., разработчиком проекта установлен II технологически не сложный уровень ответственности. (п.20 Объекты жилищно-гражданского назначения (здания и сооружения и их комплексы), не относящиеся к технологически сложным: 17) благоустройство и озеленение территории застройки населенных пунктов, включая: системы местного водоснабжения (в том числе поливочного) и водоотведения; дорожные покрытия проездов и пешеходных дорожек). Функциональное назначение: объект жилищно-гражданского значения. Так, согласно п.3 примечания в приложении 5 к Конкурсной документации (Сведения о квалификации) указано «3. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, РЕКОНСТРУКЦИЯ, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса». - заявка ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) отклонена от участия в конкурсе как несоответствующая квалификаионным требованиям по причине «в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ (аналогичные предмету закупки либо схожие ранее выполненных работ по видам закупаемых работ строительства, а именно виды работ по восстановлению асфальтового покрытия)– 2 года. Так, согласно предоставленного ответа Комитетом по государственным закупкам Министерства финансов РК № КГЗ-8/1665-И от 30.05.2018 г. на письменный запрос ГКП «Оскемен Водоканал» «……В соответствии с п. 3 ст. 233 Гражданского кодекса РК управление консорциумом осуществляется в соответствии с консорциальным соглашением участников консорциума. Таким образом, консорциальным соглашением должен быть определен участник консорциума (основной) который подает заявку, и в отношении которого будут применены критерии» (из полученных разъяснений следует, что основным участником консорциума должен быть определен ТОО "Splinex""Сплинекс")». Согласно раздела 8 Правил осуществления государственных закупок «Особые условия участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциума)», указано: 382. В случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия

консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. В рассматриваемом случае, между ТОО «СМУ-Шыгыс» (Сторона 1) и ТОО «Splinex» «Сплинекс» (Сторона 2) заключено Консорциальное соглашение №3 от 01.06.2018 года, где в п.2.1, 2.3, 2.4, 4.2 указано «2.1. В соответствии с условиями настоящего Соглашения Стороны приняли решение о создании Консорциума путем объединения вкладов и провдеения совместных мероприятий, имеющих целью участие в закупках и выполнение работ по Проекту без образования юридического лица, а также о разграничении функций Сторон. 2.3. Расчет критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение, будет применяться к Стороне 1. В случае выигрыша Конкурса договор с Заказчиком Проекта будет заключен со Стороной 1. 2.4. Материальные, трудовые ресурсы и лицензии Сторон учитываются в совокупности. 4.2 В случае выигрыша конкурса №2548110-1, Договор о государственных закупках с Заказчиком конкурса №2548110-1, заключается со Стооной 1, которому производится расчет условных скидок при участии в конкурсе и который является Лидером и основным участником Консорциума». В заявке консорциума содержатся электронные копии Государственных лицензий на занятие строительно-монтажных работ ТОО «СМУ-Шыгыс» и ТОО «Splinex» «Сплинекс». При рассмотрении заявки консорциума, конкурсная комиссия основываясь на письмо Комитета по государственным закупкам от 30.05.2018 года №КГЗ-8/1665-И (приложение письмо №ДЗГЗ-1-17038/1794-ВН от 29.05.2018 г.), приняло решение об отклонении заявки консорциума. В то время когда, Комитет в своем письме указал «..... Таким образом, консорциальным соглашением должен быть определен участник консорцума (основной) который подает заявку, и в отношении которого будут применены критерии. Вместе с тем, в случае если консорциальным соглашением не оговорено к кому будут применяться критерии, полагаем условные скидки должны применяться к основному участнику консорцума, который подет заявку на участие в конкурсе». При этом, Комитет в своем письме не просит отклонить заявку консорциума от участия в конкурсе в случае если подавший заявку участник консорциума не является основным. Законодательство обязывает заключать договор с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно п.6 статьи 27 Закона РК «О государственных закупок», потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если: 1) он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок; 2) он нарушил требования статьи 6 настоящего Закона; 3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Также причины для отклонения заявки от участия в конкурсе указаны в п.150 Правил осуществления государственных закупок. Причина отклонения заявки от участия в конкурсе «консорциальным соглашением должен быть определен участник консорциума (основной) который подает заявку, и в отношении которого будут применены критерии» законодательством РК о государственных закупках НЕ ПРЕДУСМОТРЕНА, в связи с чем, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки по данной причине противоречит требованиям законодательства. В части обладания опытом работы, руководствуясь п.2.3 Консорциального поглашения, Расчет критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение, применен к Стороне 1 (ТОО «СМУ Шыгыс»). Так, согласно п.7.1 Заключения по рабочему проекту №Экс Б-0251/17 от 20.12.2017 г., разработчиком проекта установлен II технологически не сложный уровень ответственности. Заявленный опыт работы ТОО «СМУ

Шыгыс» (Стороны 1) более чем соответствует квалификационному требованию по данному конкурсу (2 года) в части обладания опытом работы. Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении от участия в конкурсе заявки ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) принято неправомерно в нарушение требований п.1 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках», что привело к признанию потенциального поставщика несоответствующими квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным законодательством Республики Казахстан о государственных закупках . Заявка ТОО «Dike» отклонена от участия в конкурсе по причине отсутствия опыта работы необоснованно, тогда как требуемые законодательством РК о государственных закупках документы, для подтверждения опыта работы имеются (2016 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Аккаин и в с.Абай, Черкасск; 2015 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Соколовка, 2014 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с Шубартубек, 2017 г. Реконструкция и строительство системы канализации г.Саркан). Необоснованное признание заявок не соответствующими квалификационным требованиям подпадает под административную ответственность по ч.8 статьи 207 Кодекса РК об административных правонарушениях (на всех членов конкурсной комиссии). Вместе с тем, согласно п.2 статьи 207 указано, должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Заявка ТОО «Благоустройство-AST2016» (консорциум) отклонена от участия обоснованно. Нарушения подпадают под профиль риска №5 в части отклонения заявок ТОО «Dike», ТОО «Splinex» «Сплинекс» и под профиль риска №7 в части присвоения условных скидок за опыт работы: ТОО «Dike» - 4,4%, ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) – 10%, ТОО «ДСУ-11» - 1%. , сообщает следующее.
акимата города Усть-Каменогорска Заключение по результатам рассмотрения возражения № 1229 «19» июля 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГКП на праве хозяйственного ведения «Өскемен Водоканал» акимата города Усть-Каменогорска акимата БИН 020940001509 от 22.06.2018 года № 1284 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области от 18.06.2018 года № 34474, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2548110-1 Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода «Строительно-монтажные работы по объекту «Реконструкция водопроводных сетей районов Аэропорт и КСМ в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области. Восстановление асфальтового покрытия»: 1) решение конкурсной комиссии об отклонении от участия в конкурсе заявки ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) принято неправомерно; 2) заявка ТОО «Dike» отклонена от участия в конкурсе по причине отсутствия опыта работы необоснованно, 3) присвоения условных скидок за опыт работы: ТОО «Dike» - 4,4%, ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) – 10%, ТОО «ДСУ-11» - 1%, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: наличие опыта работы. Согласно подпункту 1) пункта 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно пункту 155

Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. При этом, согласно пункту 9 Примечания Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно пункту 3 Примечания Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации приложения 4 к Правилам, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. К потенциальным поставщикам установлено квалификационное требование наличии 2 года опыта работы на рынке закупаемых работ. Согласно разъяснения ДЗГЗ МФ РК № исх: ДЗГЗ-1-33874-ВН/2356-ВН от 18.07.2018 года в соответствии с пунктом 382 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648, в случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении основного участника консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом, договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 382-3 Правил, консорциум признается соответствующим квалификационному требованию, предусмотренному подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона, в случае соответствия указанному требованию основного участника консорциума. Кроме того, согласно пункту 4.4. Консорциального соглашения (приложение 4-1 к КД), обеспечение заявки на участие в Конкурсе, а также в случае признания Консорциума победителем и заключения с ним Договора обеспечение исполнения Договора о закупках и (или) сумма в соответствии со статьей 26 Закона (при наличии),

вносится Основным участником. Согласно пункту 5.1. Консорциального соглашения (приложение 4-1 к КД), ведение общих дел участников консорциума, подача заявки на участие в конкурсе, и иные действия, связанные с деятельностью консорциума осуществляются Основным участником на основании доверенностей участников консорциума по форме согласно приложению. Также согласно пункту 5.2. Консорциального соглашения (приложение 4-1 к КД), в случае признания Консорциума победителем в Конкурсе, Договор о закупках заключается с Основным участником. На основании вышеизложенного, подача заявки, внесение обеспечение заявки, а также заключение договора о государственных закупках осуществляется Основным участником консорциума. При этом, Основной участник консорциума должен соответствовать квалификационному требованию в части наличия опыта работы. Следовательно, в данной части потенциальный поставщик ТОО «Splinex» «Сплинекс» признается не соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы. Кроме того, согласно пункту 3 Протокола совместного совещания Министерства финансов и Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИР РК по выработке согласованной позиции по расчету опыта работы при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства, опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. В ходе изучения заявки потенциального поставщика ТОО "Dike" установлено, что в соответствии с представленными в составе заявки актами приемки выполненных работ и актами государственной приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию объекта, аналогичными и схожими работами, являются 2016 г. «Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Аккаин и в с.Абай, Черкасск»; 2017 г. «Реконструкция и строительство системы канализации г.Саркан». Следует отметить, что согласно вышеуказанным подтверждающим документам по опыту работы, потенциальным поставщиком ТОО "Dike" выполнялись работы, связанные с асфальтобетонным покрытиям, а также строительством системы водоснабжения и канализации, которое соответствуют предмету закупки. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО "Dike" представлены документы, подтверждающие его соответствие квалификационным требованиям в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич