"Глубокое ауданының құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

09.08.2018 ж. №1280

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Камеральный контроль проведен на основании поступившего обращения ТОО «Облжилкомхозстрой» №18912 (вход.№ЮЛ-К-781/2 от 19.07.2018 г.) с обжалованием действий конкурсной комиссии по итогам проведенного открытого конкурса №2613017-2 «Технический надзор «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса п.Глубокое Глубоковского района ВКО». На участие в вышеуказанном конкурсе подавались заявки 4-мя потенциальными поставщиками: ТОО «ИРТЫШСТРОЙПРОЕКТ», ТОО «БМВиВ», ТОО «ВК ТЕХ ЭКСПЕРТ», ТОО «Облжилкомхозстрой». По итогам проведенного открытого конкурса, все заявки потенциальных поставщиков отклонены от участия в конкурсе, конкурс признан не состоявшимся. Вместе с тем сообщаем, что документы, содержавшиеся ранее в заявках участников конкурса, представленные на предварительное рассмотрение конкурсной комиссии веб-порталом не сохраняются. В связи с чем, дать оценку действиям конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению заявок не представляется возможным. Камеральный контроль осуществлен на основе документов, содержащихся в окончательной форме заявки. Так, заявка ТОО «Облжилкомхозстрой» отклонена от участия в конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям по следующим причинам: По причине «непредставление сведений о квалификации согласно приложения 6 к конкурсной документации, а именно: - п. 3 позиции 1, 2, 4, 5, 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 18 представлен неполный перечень подтверждающих документов, так как согласно Перечню типовых документов, образующихся в деятельности государственных и негосударственных организаций, с указанием срока хранения, утвержденных приказом и.о. Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 26, первичные документы и приложения к ним, зафиксировавшие факт совершения хозяйственной операции и явившиеся основанием для бухгалтерских записей (кассовые документы и книги, банковские документы, книги учета покупок-продаж, корешки банковских чековых книжек, ордера, табели, извещения банков и переводные требования, акты о приеме, сдаче, списании имущества и материалов, квитанции, счета-фактуры, накладные и авансовые отчеты, переписка и другие документы) хранятся 5 лет» отклонение заявки от участия в конкурсе неправомерно. Тогда как с внесенными изменениями в Приложение 5 в редакции приказа Министра финансов РК от 15.06.2017 № 384 (вводится в действие с 01.08.2017 г.), необходимость в представлении документов, подтверждающие поставку и оплату за товар (в случае безналичного расчета: счет-фактуры, накладные, платежные поручения с отметкой банка; в случае расчета наличными денежными средствами: накладная, контрольный чек, выданный с применением контрольно-кассовых машин с фискальной памятью, а в случае не представления возможным приложить ввиду истечения периода хранения, установленного законодательством Республики Казахстан, то прилагаются соответствующие бухгалтерские документы, подтверждающие учет основных средств, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, УТРАТИЛА СИЛУ. В соответствии с действующим требованием законодательства РК о государственных закупках, п.3 Сведения о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации), потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов:

Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). По причине «п.4 позиции 1 отсутствует документ об образовании с указанием факта присвоения требуемой квалификации и разряда согласно требований технической спецификации». Камеральным контролем установлено, что по данной причине заявка отклонена необоснованно, тогда как требования в части обладания «Геодезист» к потенциальным поставщикам не предъявлялось, в связи с чем, рассмотрение заявки на данное требование необоснованно. По причине «п.4 позиции 6 отсутствует документ об образовании с указанием факта присвоения требуемой квалификации и разряда согласно требований технической спецификации, представлено служебное удостоверение работника ТОО «Geo Мастер города Усть-Каменогорска», нанимаемого по Трудовому договору от 26 июня 2018 года». Камеральным контролем установлено, что к потенциальным поставщикам предъявлено требование об обладании «Замерщик на топографо-геодезических и маркшейдерских работах 5 разряд – 1 чел». Согласно Сведения о квалификации (п.4 поз.6) заявлено наличие 1 ед. замерщика на топографо-геодезических и маркшейдерских работах 6 разряда с приложением электронных копий следующих документов: Трудовой договор, Диплом о высшем образовании, удостоверение личности, Удостоверение выданное ТОО «Geo Мастер города Усть-Каменогорска» о присвоении 6 разряда на руководителя геодезиста. Таким образом, документы, требуемые законодательством РК о государственных закупок с целью подтверждение обладания трудовыми ресурсами в составе заявки имеются. Оснований для отклонения по данной причине не усматриваются. По причине «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, а именно: Ноутбук – 1 ед., Принтер, сканер, ксерокс (3 в 1) – 1 ед., Мерное колесо, рюкзак в комплекте – 1 ед., Программное обеспечение "AutoCAD" или аналог – 1 ед., Программное обеспечение "SANA" или аналог – 1 ед., Рейка нивелирная алюминиевая телескопическая 5 м - 1 ед., Рулетка геодезическая 100 м– 1 ед., Цифровой фотоаппарат – 1 ед., Штангенциркуль металлический 150 мм/0,1 – 1 ед., Теодолит со штативом - 1 ед., Нивелир со штативом - 1 ед., Замерщик на топографо-геодезических и маркшейдерских работах 5 разряд – 1 чел.». Камеральным контролем установлено, что требуемые материальные ресурсы потенциальным поставщиком заявлены и электронные копии, подтверждающих документов об обладании данными ресурсами в составе заявки имеются Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение п.1 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках» отклонила заявку потенциального поставщика ТОО «Облжилкомхозстрой» от участия в конкурсе. Неправомерное решение конкурсной комиссии в части признание заявки ТОО «Облжилкомхозстрой» несоответствующей квалификационным требованиям подпадают под состав административного правонарушения по ч.8 статьи 207 Кодекса об административном правонарушении (на всех членов конкурсной комиссии). Вместе с тем, согласно п. 2. Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. По решениям об отклонении от участия в конкурсе заявок ТОО «ВК ТЕХ ЭКСПЕРТ», ТОО «БМВиВ», ТОО «ИРТЫШСТРОЙПРОЕКТ» установлено, что в целом заявки отклонены обоснованно. Следует пересмотреть итоги конкурса в части допущения заявки ТОО «Облжилкомхозстрой». бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 24.07.2018 жылғы № 36440 хабарламасына "Глубокое ауданының құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 060740005264 12.11.2015 жылғы № 1355 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с п.14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Глубокского района Восточно-Казахстанской области» БИН:060740005264 №1355 от 24.07.2018г., к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита Восточно-Казахстанской области от 24 июля 2018 года №36440, где камеральным контролем государственных закупок способом конкурса № № 2613017-2 Технический надзор «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса п.Глубокое Глубоковского района ВКО» установлено, что в нарушении п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), необоснованно отклонена заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Обжилкомхозстрой», сообщает следующее. В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования, в том числе обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), в случае непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.4 Приложение 6 к Правилам, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов. Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата приложить их электронные копии). Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что в составе заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Обжилкомхозстрой» представлены материальные ресурсы с приложением подтверждающих документов предусмотренных законодательством государственных закупок. Кроме того, согласно технической спецификации конкурса установлены требования к трудовым ресурсам, в том числе: «Замерщик на топографо-геодезических и маркшейдерских работах 5 разряд – 1 чел.». Вместе с тем, в составе заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Обжилкомхозстрой» у заявлен Чибиняев Д.И., на которого приложены документы об образовании «Геодезия и картография», удостоверения личности, письмо №400, а также удостоверения о наличии разряда №042093078 от ТОО «Geo Master». В этой связи, заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Обжилкомхозстрой» отклонена от участия в конкурсе не обоснованно. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Глубоковского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1280 09.08.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Глубоковского района", 060740005264 от 24.07.2018 года № 1355, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 24.07.2018 года № 36440, где установлены следующие нарушения:
Камеральный контроль проведен на основании поступившего обращения ТОО «Облжилкомхозстрой» №18912 (вход.№ЮЛ-К-781/2 от 19.07.2018 г.) с обжалованием действий конкурсной комиссии по итогам проведенного открытого конкурса №2613017-2 «Технический надзор «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса п.Глубокое Глубоковского района ВКО». На участие в вышеуказанном конкурсе подавались заявки 4-мя потенциальными поставщиками: ТОО «ИРТЫШСТРОЙПРОЕКТ», ТОО «БМВиВ», ТОО «ВК ТЕХ ЭКСПЕРТ», ТОО «Облжилкомхозстрой». По итогам проведенного открытого конкурса, все заявки потенциальных поставщиков отклонены от участия в конкурсе, конкурс признан не состоявшимся. Вместе с тем сообщаем, что документы, содержавшиеся ранее в заявках участников конкурса, представленные на предварительное рассмотрение конкурсной комиссии веб-порталом не сохраняются. В связи с чем, дать оценку действиям конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению заявок не представляется возможным. Камеральный контроль осуществлен на основе документов, содержащихся в окончательной форме заявки. Так, заявка ТОО «Облжилкомхозстрой» отклонена от участия в конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям по следующим причинам: По причине «непредставление сведений о квалификации согласно приложения 6 к конкурсной документации, а именно: - п. 3 позиции 1, 2, 4, 5, 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 18 представлен неполный перечень подтверждающих документов, так как согласно Перечню типовых документов, образующихся в деятельности государственных и негосударственных организаций, с указанием срока хранения, утвержденных приказом и.о. Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 26, первичные документы и приложения к ним, зафиксировавшие факт совершения хозяйственной операции и явившиеся основанием для бухгалтерских записей (кассовые документы и книги, банковские документы, книги учета покупок-продаж, корешки банковских чековых книжек, ордера, табели, извещения банков и переводные требования, акты о приеме, сдаче, списании имущества и материалов, квитанции, счета-фактуры, накладные и авансовые отчеты, переписка и другие документы) хранятся 5 лет» отклонение заявки от участия в конкурсе неправомерно. Тогда как с внесенными изменениями в Приложение 5 в редакции приказа Министра финансов РК от 15.06.2017 № 384 (вводится в действие с 01.08.2017 г.), необходимость в представлении документов, подтверждающие поставку и оплату за товар (в случае безналичного расчета: счет-фактуры, накладные, платежные поручения с отметкой банка; в случае расчета наличными денежными средствами: накладная, контрольный чек, выданный с применением контрольно-кассовых машин с фискальной памятью, а в случае не представления возможным приложить ввиду

истечения периода хранения, установленного законодательством Республики Казахстан, то прилагаются соответствующие бухгалтерские документы, подтверждающие учет основных средств, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, УТРАТИЛА СИЛУ. В соответствии с действующим требованием законодательства РК о государственных закупках, п.3 Сведения о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации), потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов: Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). По причине «п.4 позиции 1 отсутствует документ об образовании с указанием факта присвоения требуемой квалификации и разряда согласно требований технической спецификации». Камеральным контролем установлено, что по данной причине заявка отклонена необоснованно, тогда как требования в части обладания «Геодезист» к потенциальным поставщикам не предъявлялось, в связи с чем, рассмотрение заявки на данное требование необоснованно. По причине «п.4 позиции 6 отсутствует документ об образовании с указанием факта присвоения требуемой квалификации и разряда согласно требований технической спецификации, представлено служебное удостоверение работника ТОО «Geo Мастер города Усть-Каменогорска», нанимаемого по Трудовому договору от 26 июня 2018 года». Камеральным контролем установлено, что к потенциальным поставщикам предъявлено требование об обладании «Замерщик на топографо-геодезических и маркшейдерских работах 5 разряд – 1 чел». Согласно Сведения о квалификации (п.4 поз.6) заявлено наличие 1 ед. замерщика на топографо-геодезических и маркшейдерских работах 6 разряда с приложением электронных копий следующих документов: Трудовой договор, Диплом о высшем образовании, удостоверение личности, Удостоверение выданное ТОО «Geo Мастер города Усть-Каменогорска» о присвоении 6 разряда на руководителя геодезиста. Таким образом, документы, требуемые законодательством РК о государственных закупок с целью подтверждение обладания трудовыми ресурсами в составе заявки имеются. Оснований для отклонения по данной причине не усматриваются. По причине «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, а именно: Ноутбук – 1 ед., Принтер, сканер, ксерокс (3 в 1) – 1 ед., Мерное колесо, рюкзак в комплекте – 1 ед., Программное обеспечение "AutoCAD" или аналог – 1 ед., Программное обеспечение "SANA" или аналог – 1 ед., Рейка нивелирная алюминиевая телескопическая 5 м - 1 ед., Рулетка геодезическая 100 м– 1 ед., Цифровой фотоаппарат – 1 ед., Штангенциркуль металлический 150 мм/0,1 – 1 ед., Теодолит со штативом - 1 ед., Нивелир со штативом - 1 ед., Замерщик на топографо-геодезических и маркшейдерских работах 5 разряд – 1 чел.». Камеральным контролем установлено, что требуемые материальные ресурсы потенциальным поставщиком заявлены и электронные копии, подтверждающих документов об обладании данными ресурсами в составе заявки имеются Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение п.1 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках» отклонила заявку потенциального поставщика ТОО «Облжилкомхозстрой» от участия в конкурсе. Неправомерное решение конкурсной комиссии в части признание заявки ТОО «Облжилкомхозстрой» несоответствующей квалификационным требованиям подпадают под состав административного правонарушения по ч.8 статьи 207 Кодекса об административном правонарушении (на всех членов конкурсной комиссии). Вместе с тем, согласно п. 2. Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. По решениям об отклонении

от участия в конкурсе заявок ТОО «ВК ТЕХ ЭКСПЕРТ», ТОО «БМВиВ», ТОО «ИРТЫШСТРОЙПРОЕКТ» установлено, что в целом заявки отклонены обоснованно. Следует пересмотреть итоги конкурса в части допущения заявки ТОО «Облжилкомхозстрой». , сообщает следующее.
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с п.14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Глубокского района Восточно-Казахстанской области» БИН:060740005264 №1355 от 24.07.2018г., к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита Восточно-Казахстанской области от 24 июля 2018 года №36440, где камеральным контролем государственных закупок способом конкурса № № 2613017-2 Технический надзор «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса п.Глубокое Глубоковского района ВКО» установлено, что в нарушении п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), необоснованно отклонена заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Обжилкомхозстрой», сообщает следующее. В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования, в том числе обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), в случае непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно п.4 Приложение 6 к Правилам, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов. Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов. Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата приложить их электронные копии). Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что в составе заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Обжилкомхозстрой» представлены материальные ресурсы с приложением подтверждающих документов предусмотренных законодательством государственных закупок. Кроме того, согласно технической спецификации конкурса установлены требования к трудовым ресурсам, в том числе: «Замерщик на топографо-геодезических и маркшейдерских работах 5 разряд – 1 чел.». Вместе с тем, в составе заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Обжилкомхозстрой» у заявлен Чибиняев Д.И., на которого приложены документы об образовании «Геодезия и картография», удостоверения личности, письмо №400, а также удостоверения о наличии разряда №042093078 от ТОО «Geo Master». В этой связи, заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Обжилкомхозстрой» отклонена от участия в конкурсе не обоснованно. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич