"Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

09.08.2018 ж. №1274

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Заявки на участие в конкурсе предоставили ТОО "Алстройпроект", ТОО "КарагандаКаздорпроект". Согласно протокола об итогах № 2330335 от 28.06.2018г. конкурсная комиссия допустила заявку ТОО "КарагандаКаздорпроект" к участию в конкурсе и отклонила заявку ТОО "Алстройпроект" от участия в конкурсе. В адрес Департамента поступило обращение ТОО "Алстройпроект", где указано, что конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ТОО "Алстройпроект" от участия в конкурсе. Согласно протокола об итогах заявка ТОО "Алстройпроект" определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям: несоответствие технической спецификации согласно приложения 2 конкурсной документации (отсутствует свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности). Произведенным контролем установлено, что в предварительном обсуждении проекта конкурсной документации от ТОО "TestConstruction" поступило замечание к проекту конкурсной документации о необходимости включить в техническую спецификацию требование о наличии у проектной организации свидетельства об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности, в соответствии с требованиями Закона РК от 16 июля 2001 года №242 Ст34-4. п.5. В ответ на замечание ТОО "TestConstruction", организатором принято решение о внесении изменений, и в пункт 2 "Требование к персоналу, оборудованию" технической спецификации добавлено предложение "свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности". И основанием отклонения конкурсной заявки ТОО "Алстройпроект" послужило отсутствие в технической спецификации данного предложения. Камеральным контролем установлено, что функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики работ, предложенные ТОО ТОО "Алстройпроект", совпадают (идентичны) с характеристиками, указанными в технической спецификации заказчика. Согласно подпункту 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации, а именно представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно Приложению 2 Правил, регламентирована форма технической спецификации закупаемых товаров, работ и услуг к конкурсной документации (для заказчика). Вместе с тем согласно Приложению 3 предусмотрена форма заполнения потенциальным поставщиком технической спецификации исключительно для товаров, тогда как иные формы заполнения потенциальным поставщиком технических спецификации для проводимых закупок работ и услуг Правилами не предусмотрены. При этом в соответствии с пп.14 и пп.15 п.3 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие

квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Также согласно пп.2.1 п.2 Приложения 20 Правил, подрядчик/исполнитель обязуется выполнить работу(ы) согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору (далее - Работа), являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять выполненную(ые) Работу(ы) и оплатить за нее на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Подрядчиком/Исполнителем своих обязательств по Договору. Кроме того, ТОО "Алстройпроект" для выполнения работ по обследованию технического состояния объектов привлечено ТОО «СейсмоСтройЗащита», имеющий свидетельство об аккредитации №00016 от 5 апреля 2018г. на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности. Тем самым, основание отклонения конкурсной заявки ТОО "Алстройпроект" является не обоснованным. В соответствии со статьей 27 Закона, конкурсной комиссии следовало допустить к участию в конкурсе заявку ТОО "Алстройпроект". В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом и Правилами в срок, определенный в уведомлении. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 20.07.2018 жылғы № 36331 хабарламасына "Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 000240001847 12.11.2015 жылғы № 1330 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Государственное учреждение "Управление государственных закупок Карагандинской области" Заключение по результатам рассмотрения возражения № ___ «__» июля 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области" БИН 000240001847 от 20.07.2018 года № 36331 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области от 24.07.2018 года № 1330, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2609836-2 «Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию мостов на автомобильных дорогах областного значения Карагандинской области»: 1) решение конкурсной комиссии об отклонении от участия в конкурсе заявки ТОО "Алстройпроект" (№ 19573216-ОК1) принято неправомерно; В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). При этом, согласно пункту 6 статьи 9 Закона, квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи. В случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения отдельных видов работ либо услуг документы, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи, представляются на выполняемые ими виды работ,

услуг. Предельные объемы работ и услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, не должны превышать в совокупности две трети объема выполняемых работ или оказываемых услуг. При этом субподрядчикам (соисполнителям) запрещается передавать иным субподрядчикам (соисполнителям) объемы выполнения работ либо оказания услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Так, в ходе изучения материалов конкурса (лота) установлено, что к потенциальным поставщикам предъявлено квалификационные требованиям в части обладания правоспособностью, в том числе «свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности». Согласно протоколу об итогах заявка потенциального поставщика ТОО "Алстройпроект" отклонена по причине «несоответствие технической спецификации согласно приложения 2 конкурсной документации (отсутствует свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности)». В ходе изучения заявки потенциального поставщика ТОО "Алстройпроект" установлено, что в составе заявки данного потенциального поставщика по вышеуказанному лоту имеется приложение 10 к конкурсной документации. Согласно которого потенциальный поставщик для выполнения работ привлекает субподрядчика (соисполнителя) ТОО "СейсмоСтройЗащита". Вместе с тем, установлено, что в составе заявки потенциального поставщика ТОО "Алстройпроект" имеется электронная копия свидетельство об аккредитации №00016 от 5 апреля 2018г. на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности выданному субподрядчику ТОО "СейсмоСтройЗащита". Таким образом, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО "Алстройпроект" по причине отсутствии свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности, неправомерно. Вместе с тем, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО "Алстройпроект" по причине несоответствие технической спецификации согласно приложения 2 конкурсной документации, неправомерно. Так как, законодательством о государственных закупках не предусмотрены потенциальными поставщиками предоставление в составе заявки технической спецификации согласно приложению 2 к конкурсной документации если закупается работы. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1274 09.08.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области", 000240001847 от 24.07.2018 года № 1330, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 20.07.2018 года № 36331, где установлены следующие нарушения:
Заявки на участие в конкурсе предоставили ТОО "Алстройпроект", ТОО "КарагандаКаздорпроект". Согласно протокола об итогах № 2330335 от 28.06.2018г. конкурсная комиссия допустила заявку ТОО "КарагандаКаздорпроект" к участию в конкурсе и отклонила заявку ТОО "Алстройпроект" от участия в конкурсе. В адрес Департамента поступило обращение ТОО "Алстройпроект", где указано, что конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ТОО "Алстройпроект" от участия в конкурсе. Согласно протокола об итогах заявка ТОО "Алстройпроект" определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям: несоответствие технической спецификации согласно приложения 2 конкурсной документации (отсутствует свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности). Произведенным контролем установлено, что в предварительном обсуждении проекта конкурсной документации от ТОО "TestConstruction" поступило замечание к проекту конкурсной документации о необходимости включить в техническую спецификацию требование о наличии у проектной организации свидетельства об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности, в соответствии с требованиями Закона РК от 16 июля 2001 года №242 Ст34-4. п.5. В ответ на замечание ТОО "TestConstruction", организатором принято решение о внесении изменений, и в пункт 2 "Требование к персоналу, оборудованию" технической спецификации добавлено предложение "свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности". И основанием отклонения конкурсной заявки ТОО "Алстройпроект" послужило отсутствие в технической спецификации данного предложения. Камеральным контролем установлено, что функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики работ, предложенные ТОО ТОО "Алстройпроект", совпадают (идентичны) с характеристиками, указанными в технической спецификации заказчика. Согласно подпункту 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации, а именно представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно Приложению 2 Правил, регламентирована форма технической спецификации закупаемых товаров, работ и услуг к конкурсной документации (для заказчика). Вместе с тем согласно Приложению 3 предусмотрена форма заполнения потенциальным поставщиком технической спецификации исключительно для товаров, тогда как иные формы заполнения потенциальным поставщиком технических спецификации для проводимых закупок работ и услуг Правилами не

предусмотрены. При этом в соответствии с пп.14 и пп.15 п.3 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 4 к настоящей КД. Также согласно пп.2.1 п.2 Приложения 20 Правил, подрядчик/исполнитель обязуется выполнить работу(ы) согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору (далее - Работа), являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять выполненную(ые) Работу(ы) и оплатить за нее на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Подрядчиком/Исполнителем своих обязательств по Договору. Кроме того, ТОО "Алстройпроект" для выполнения работ по обследованию технического состояния объектов привлечено ТОО «СейсмоСтройЗащита», имеющий свидетельство об аккредитации №00016 от 5 апреля 2018г. на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности. Тем самым, основание отклонения конкурсной заявки ТОО "Алстройпроект" является не обоснованным. В соответствии со статьей 27 Закона, конкурсной комиссии следовало допустить к участию в конкурсе заявку ТОО "Алстройпроект". В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом и Правилами в срок, определенный в уведомлении. , сообщает следующее.

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Карагандинской области" Заключение по результатам рассмотрения возражения № ___ «__» июля 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области" БИН 000240001847 от 20.07.2018 года № 36331 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области от 24.07.2018 года № 1330, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2609836-2 «Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию мостов на автомобильных дорогах областного значения Карагандинской области»: 1) решение конкурсной комиссии об отклонении от участия в конкурсе заявки ТОО "Алстройпроект" (№ 19573216-ОК1) принято неправомерно; В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). При этом, согласно пункту 6 статьи 9 Закона, квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи. В случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения отдельных видов работ либо услуг

документы, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи, представляются на выполняемые ими виды работ, услуг. Предельные объемы работ и услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, не должны превышать в совокупности две трети объема выполняемых работ или оказываемых услуг. При этом субподрядчикам (соисполнителям) запрещается передавать иным субподрядчикам (соисполнителям) объемы выполнения работ либо оказания услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Так, в ходе изучения материалов конкурса (лота) установлено, что к потенциальным поставщикам предъявлено квалификационные требованиям в части обладания правоспособностью, в том числе «свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности». Согласно протоколу об итогах заявка потенциального поставщика ТОО "Алстройпроект" отклонена по причине «несоответствие технической спецификации согласно приложения 2 конкурсной документации (отсутствует свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности)». В ходе изучения заявки потенциального поставщика ТОО "Алстройпроект" установлено, что в составе заявки данного потенциального поставщика по вышеуказанному лоту имеется приложение 10 к конкурсной документации. Согласно которого потенциальный поставщик для выполнения работ привлекает субподрядчика (соисполнителя) ТОО "СейсмоСтройЗащита". Вместе с тем, установлено, что в составе заявки потенциального поставщика ТОО "Алстройпроект" имеется электронная копия свидетельство об аккредитации №00016 от 5 апреля 2018г. на право осуществления экспертных работ по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности выданному субподрядчику ТОО "СейсмоСтройЗащита". Таким образом, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО "Алстройпроект" по причине отсутствии свидетельство об аккредитации для обследования технического состояния объектов I и II уровней ответственности, неправомерно. Вместе с тем, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО "Алстройпроект" по причине несоответствие технической спецификации согласно приложения 2 конкурсной документации, неправомерно. Так как, законодательством о государственных закупках не предусмотрены потенциальными поставщиками предоставление в составе заявки технической спецификации согласно приложению 2 к конкурсной документации если закупается работы. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич