"Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

10.08.2018 ж. №1303

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Ұйымдастырушы «Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» «ОҚО, Төлеби ауданы, Бірінші мамыр а/о, Бірінші мамыр е/м жаңа массифке инженерлік коммуникация жүйелерінің құрылысына жобалау-сметалық құжаттама әзірлеу, (электр жүйесі)» мемлекеттік сатып алуын https://www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында 16.05.2018 жылы №2508316-2 хабарламасын орналастырған. 31.05.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурсқа қатысуға 17 әлеуетті өнім беруші өтінім ұсынған. Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінім берген 17 әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, әлеуетті өнім берушілердің барлығының конкурстық өтінімдерін біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 11.06.2018 жылы №2283473 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Осы алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасында көрсетілген кемшіліктерді ретке келтіру құқығын 14 әлеуетті өнім беруші пайдаланған. Конкурстық комиссия осы 14 әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерінің ішінен тек «Бахыт АБК» ЖШС-гі мен «Строй-проект-инвентаризация» ЖШС – нің өтінімін талаптарға сай деп конкурсқа қатысуға жіберген. Ал басқа әлеуетті өнім берушілердің өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деген негізбен конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Ол жөнінде 10.07.2018 жылы №2349937 қорытындылар туралы хаттамасы қалыптастырылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Конкурстың 10.07.2018 жылғы №2349937 қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші "ШЫМКЕНТГОРПРОЕКТ" ЖШС–нің конкурстық өтінімі: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - В предварительной схеме генплана (размещения автодорог и сетей) М1:500, не указаны все инженерные сети» - деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Себебі, әлеуетті өнім берушілердің өтінімдерін аталған себептермен конкурсқа қатысудан шеттету – Заң және Қағида нормаларында қарастырылмаған. Ал, ҚР ҚМ 11.12.2015 жылғы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығының (бұдан әрі – Қағида) 85-1 тармағына сәйкес, Құрылыс жұмыстары (жаңа құрылыс, бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу) бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру, техникалық-экономикалық негіздеме, жобалау-сметалық құжаттама және қала құрылысы жобаларын әзірлеу кезінде әлеуетті өнім берушілердің материалдық және еңбек ресурстарының болуын растайтын құжат Қазақстан Республикасының рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес берілген тиісті рұқсат (лицензия) болып табылады. Сонымен қатар, әлеуетті өнім беруші "ШЫМГОРПРОЕКТ" ЖШС – гі өзінің қосалқы мердігерінің немесе бірлесіп орындаушысының біліктілік талаптарына сәйкес келетіндігін растайтын құжаттарды толық көлемде ұсынған. Осы сияқты, әлеуетті өнім берушілер «Институт "Казсельэнергопроект» ЖШС, "Научно-производственно технический центр "САМИ" ЖШС, «Бірлестік» ЖШС – нің конкурстық өтінімдері конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысудан негізсіз және Заң және Қағида нормаларында қарастырылмаған себептермен шеттетілген. Бұл ретте, конкурстық комиссия тарапынан Заңның 27 бабы 6 тармағының, Қағиданың 150 тармағы 1 тармақшасының талаптары бұзылған.

Қорыта келе, конкурсқа қатысуға жіберілген 2 әлеуетті өнім беруші мен конкурсқа қатысудан негізсіз шеттетілген 4 әлеуетті өнім берушінің шартты жеңілдікті есептегендегі бағаларын салыстырғанда ең төменгі шартты бағаны әлеуетті өнім беруші «ШЫМГОРПРОЕКТ» ЖШС – гі ұсынғандығы анықталды. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген №2508316-2 «ОҚО, Төлеби ауданы, Бірінші мамыр а/о, Бірінші мамыр е/м жаңа массифке инженерлік коммуникация жүйелерінің құрылысына жобалау-сметалық құжаттама әзірлеу, (электр жүйесі)» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК 31.07.2018 жылғы № 37003 хабарламасына "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013345 12.11.2015 жылғы № 1387 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № 1303 «09» августа 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области», БИН 150240013345 от 07.08.2018 года № 1387 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области от 31.07.2018 года № 37003, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2508316-2 Работы инженерные по проектированию «ОҚО, Төлеби ауданы, Бірінші мамыр а/о, Бірінші мамыр е/м жаңа массифке инженерлік коммуникация жүйелерінің құрылысына жобалау-сметалық құжаттама әзірлеу, (электр жүйесі)» неправомерное отклонение заявки потенциальных поставщиков ТОО «ШЫМКЕНТГОРПРОЕКТ», ТОО «Институт «Казсельэнергопроект», ТОО «Научно-производственно технический центр «САМИ», ТОО «Бірлестік», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. При этом, в соответствии с пунктом 85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, должны быть указаны в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Изучением материалов конкурса установлено, что организатором государственных закупок к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части наличия соответствующими материальными и трудовыми ресурсами не предъявлялись. Согласно протокола об итогах потенциальные поставщики отклонены по следующим причинам: - ТОО «ШЫМКЕНТГОРПРОЕКТ» установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - В предварительной схеме генплана (размещения автодорог и сетей) М1:500, не указаны все инженерных сети; - ТОО «Институт «Казсельэнергопроект» не

предоставлено документы требуемые согласно технического задания: Нет пояснительной записки с обоснованием предварительных решений, Нет описание технических, и эксплуатационных характеристик работ, Нет предварительная схема генплана М 1:500, с указанием всех инженерных сетей и типовым продольным профилем, Нет предварительная показатели строительства, ведомость применяемых материалов, Нет технико-экономические показатели строительства; - ТОО «Научно-производственно технический центр «САМИ» непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - отсутствуют подтверждающие электронные документы представляемой на конкурс: - описание технических, и эксплуатационных характеристик работ; предварительная схема генплана (размещения автодорог и сетей) М1:500, с указанием всех инженерных сетей и типовым продольным профилем (нет инженерные сети); - ТОО «Бірлестік» непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - отсутствуют подтверждающие электронные документы представляемой на конкурс: - пояснительная записка с обоснованием предварительных принятых решений; - описание технических, и эксплуатационных характеристик работ; - предварительная схема генплана (размещение автодорог и сетей) М1:500, с указанием всех инженерных сетей и типовым продольным профилем; - предварительные показатели строительства, ведомость применяемых материалов; - технико-экономические показатели строительства; - график разработки строительства. Следовательно, отклонение потенциальных поставщиков как не соответствующих квалификационным требованиям в данной части не правомерно. Вместе с тем, касательно требования согласна пункта 14 Задания на проектирование, отклонение потенциальных поставщиков по причине несоответствия требованиям предъявляемых к поставщику, не правомерно. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Туркестанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1303 10.08.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 от 07.08.2018 года № 1387, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 31.07.2018 года № 37003, где установлены следующие нарушения:
Ұйымдастырушы «Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» «ОҚО, Төлеби ауданы, Бірінші мамыр а/о, Бірінші мамыр е/м жаңа массифке инженерлік коммуникация жүйелерінің құрылысына жобалау-сметалық құжаттама әзірлеу, (электр жүйесі)» мемлекеттік сатып алуын https://www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында 16.05.2018 жылы №2508316-2 хабарламасын орналастырған. 31.05.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурсқа қатысуға 17 әлеуетті өнім беруші өтінім ұсынған. Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінім берген 17 әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, әлеуетті өнім берушілердің барлығының конкурстық өтінімдерін біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 11.06.2018 жылы №2283473 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Осы алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасында көрсетілген кемшіліктерді ретке келтіру құқығын 14 әлеуетті өнім беруші пайдаланған. Конкурстық комиссия осы 14 әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерінің ішінен тек «Бахыт АБК» ЖШС-гі мен «Строй-проект-инвентаризация» ЖШС – нің өтінімін талаптарға сай деп конкурсқа қатысуға жіберген. Ал басқа әлеуетті өнім берушілердің өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деген негізбен конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Ол жөнінде 10.07.2018 жылы №2349937 қорытындылар туралы хаттамасы қалыптастырылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Конкурстың 10.07.2018 жылғы №2349937 қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші "ШЫМКЕНТГОРПРОЕКТ" ЖШС–нің конкурстық өтінімі: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - В предварительной схеме генплана (размещения автодорог и сетей) М1:500, не указаны все инженерные сети» - деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Себебі, әлеуетті өнім берушілердің өтінімдерін аталған себептермен конкурсқа қатысудан шеттету – Заң және Қағида нормаларында қарастырылмаған. Ал, ҚР ҚМ 11.12.2015 жылғы №648 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» бұйрығының (бұдан әрі – Қағида) 85-1 тармағына сәйкес, Құрылыс жұмыстары (жаңа құрылыс, бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу) бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру, техникалық-экономикалық негіздеме, жобалау-сметалық құжаттама және қала құрылысы жобаларын әзірлеу кезінде әлеуетті өнім берушілердің материалдық және еңбек ресурстарының болуын растайтын құжат Қазақстан Республикасының рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес берілген тиісті рұқсат (лицензия) болып табылады. Сонымен қатар, әлеуетті өнім беруші "ШЫМГОРПРОЕКТ"

ЖШС – гі өзінің қосалқы мердігерінің немесе бірлесіп орындаушысының біліктілік талаптарына сәйкес келетіндігін растайтын құжаттарды толық көлемде ұсынған. Осы сияқты, әлеуетті өнім берушілер «Институт "Казсельэнергопроект» ЖШС, "Научно-производственно технический центр "САМИ" ЖШС, «Бірлестік» ЖШС – нің конкурстық өтінімдері конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысудан негізсіз және Заң және Қағида нормаларында қарастырылмаған себептермен шеттетілген. Бұл ретте, конкурстық комиссия тарапынан Заңның 27 бабы 6 тармағының, Қағиданың 150 тармағы 1 тармақшасының талаптары бұзылған. Қорыта келе, конкурсқа қатысуға жіберілген 2 әлеуетті өнім беруші мен конкурсқа қатысудан негізсіз шеттетілген 4 әлеуетті өнім берушінің шартты жеңілдікті есептегендегі бағаларын салыстырғанда ең төменгі шартты бағаны әлеуетті өнім беруші «ШЫМГОРПРОЕКТ» ЖШС – гі ұсынғандығы анықталды. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген №2508316-2 «ОҚО, Төлеби ауданы, Бірінші мамыр а/о, Бірінші мамыр е/м жаңа массифке инженерлік коммуникация жүйелерінің құрылысына жобалау-сметалық құжаттама әзірлеу, (электр жүйесі)» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын. , сообщает следующее.
ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № 1303 «09» августа 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области», БИН 150240013345 от 07.08.2018 года № 1387 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области от 31.07.2018 года № 37003, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2508316-2 Работы инженерные по проектированию «ОҚО, Төлеби ауданы, Бірінші мамыр а/о, Бірінші мамыр е/м жаңа массифке инженерлік коммуникация жүйелерінің құрылысына жобалау-сметалық құжаттама әзірлеу, (электр жүйесі)» неправомерное отклонение заявки потенциальных поставщиков ТОО «ШЫМКЕНТГОРПРОЕКТ», ТОО «Институт «Казсельэнергопроект», ТОО «Научно-производственно технический центр «САМИ», ТОО «Бірлестік», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. При этом, в соответствии с пунктом 85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, должны быть указаны в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Изучением материалов конкурса установлено, что организатором государственных закупок к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части наличия соответствующими материальными и трудовыми ресурсами не предъявлялись. Согласно протокола об итогах потенциальные поставщики отклонены по следующим причинам: - ТОО «ШЫМКЕНТГОРПРОЕКТ» установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия

квалификационным требованиям: - В предварительной схеме генплана (размещения автодорог и сетей) М1:500, не указаны все инженерных сети; - ТОО «Институт «Казсельэнергопроект» не предоставлено документы требуемые согласно технического задания: Нет пояснительной записки с обоснованием предварительных решений, Нет описание технических, и эксплуатационных характеристик работ, Нет предварительная схема генплана М 1:500, с указанием всех инженерных сетей и типовым продольным профилем, Нет предварительная показатели строительства, ведомость применяемых материалов, Нет технико-экономические показатели строительства; - ТОО «Научно-производственно технический центр «САМИ» непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - отсутствуют подтверждающие электронные документы представляемой на конкурс: - описание технических, и эксплуатационных характеристик работ; предварительная схема генплана (размещения автодорог и сетей) М1:500, с указанием всех инженерных сетей и типовым продольным профилем (нет инженерные сети); - ТОО «Бірлестік» непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - отсутствуют подтверждающие электронные документы представляемой на конкурс: - пояснительная записка с обоснованием предварительных принятых решений; - описание технических, и эксплуатационных характеристик работ; - предварительная схема генплана (размещение автодорог и сетей) М1:500, с указанием всех инженерных сетей и типовым продольным профилем; - предварительные показатели строительства, ведомость применяемых материалов; - технико-экономические показатели строительства; - график разработки строительства. Следовательно, отклонение потенциальных поставщиков как не соответствующих квалификационным требованиям в данной части не правомерно. Вместе с тем, касательно требования согласна пункта 14 Задания на проектирование, отклонение потенциальных поставщиков по причине несоответствия требованиям предъявляемых к поставщику, не правомерно. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич