Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

01.08.2018 года № 37037

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 141240027811, Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Астаны" о нарушениях, выявленных 01.08.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Тұрсынғалиев Ерік Теміржанұлы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Сулейменов Кадырбек Муратбекович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2570803-1 Подрядные работы по строительству объекта «Строительство новых РП, ТП в г. Астане (Строительство РП 20 кВ в районе перспективной застройки Батыгай)» № лота 17248007-ОК1 Работы по возведению (сооружению) энергетических установок/электростанций на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мною, Сотрудником Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Сулейменовым К.М. соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: № 2570803-1 «Подрядные работы по строительству объекта «Строительство новых РП, ТП в г. Астане (Строительство РП 20 кВ в районе перспективной застройки Батыгай)» проведенного посредством веб-портала на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным избранием способа государственных закупок. В соответствии с пунктом 9 примечания Приложения 5 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно пункту 6 примечания Приложения 5 к Конкурсной документации Правил, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 утверждены Правила определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам (далее-Правила №165). Подпунктом 3) пункта 9 Правил 165 установлено, что линии электропередач и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением менее 35 кВ (кило Вольт), относятся к объектам II уровень ответственности (технически не сложный). Предметом закупок является «Подрядные работы по строительству объекта «Строительство новых РП, ТП в г.Астане (Строительство РП 20 кВ в районе перспективной застройки Батыгай)», т.е. предметом конкурса является объект электросетевого хозяйства напряжением менее 35 кВ (кило Вольт). Согласно пп.1) пп.2) и пп.3) п.1 ст.10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК – (далее - Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления

документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. В приложение 1 к Конкурсной документации по электронному конкурсу № 2570803-1 «Подрядные работы по строительству объекта «Строительство новых РП, ТП в г. Астане (Строительство РП 20 кВ в районе перспективной застройки Батыгай)», утвержденный приказом Руководителя ГУ «Управление топливно – энергетического комплекса и коммунального хозяйства города Астаны» № 05-04/41 от 3 мая 2018года Толеу Е.У. (далее-Конкурсной документации), организатором государственных закупок предъявлены к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, являющихся предметом проводимых государственных закупок 5 лет. В соответствии с п.155 Приказа Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», (далее – Правила), случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно примечанию Приложения 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) документами, случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей Согласно протоколу об итогах №2570803-ОК1 от 12.07.2018г., конкурсной комиссией произведен расчет критериев за опыт работы, влияющих на конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика следующим образом: ТОО «АБК Құрылыс-1» - 0 % и ТОО «Тесла» - 0%. Однако, согласно Сведений о квалификации : ТОО «АБК Құрылыс-1» выполнены

аналогичные (схожие) работы по следующим объектам, где для подтверждений опыта работы предоставлены подтверждающие документы в соответствии требованиям конкурсной документации, т.е. условная скидка по опыту работы составляет в размере (6,5%) за представления в составе заявки подтверждающих документов по следующим объектам: - Строительство закрытой ПС 110/20кВ «Туран (2017г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) – 1%; - Строительство инфраструктуры новой промышленной зоны (Индустриальный парк) в г.Астане, 3 очередь, 4-й пусковой комплекс, южнее площадки ТЭЦ-2 в городе Астане. (2017г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) – 0,2%; - Строительство объектов «Назарбаев школа химико-биологического направления на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест в г.Усть-Каменогорск» - (2017 г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) – 0,2%; - Строительство «Буферной зоны проспекта Кабанбай батыра, Ұлы дала и улицы Т.Рыскулова на территории Специализированной международной выставки ЭКСПО-2017» (2017 г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) – 0,2%; -Строительство объекта «Парк на территории Специализированной международной выставки ЭКСПО-2017» (2017 г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) – 0,2%; -Строительство объекта «Конгресс-гостиница (блок №1,2) на территории Специализированной международной выставки ЭКСПО-2017» (2017 г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) – 0,2%; - Строительство «Павильонов С1.1, С.1.2, С1.3, С.1.4. Специализированной международной выставки ЭКСПО-2017» (2017 г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) – 0,2%; - Строительство и реконструкции сетей водопроводов в г.Астане. Реконструкция подающего водовода на НФС г.Астаны от насосной станции 1 подъема (Участок от ул.Мустафина до площадки существующих НФС)» (2017 г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) – 0,2%; - Строительство Назарбаев интеллектуальная школа физико-математического направления на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест в г.Семей (2016г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) –1%; - Школа на 900 учащихся с детским садом на 120 мест в г.Астана (под ключ) (2016 г., имеет опыт работы в качестве генподрядчик) – 0,2%; - Строительство насосной станции первого подъема на водозаборной скважине ст.Терисаккан при строительстве ж/д линии Аркалык-Шубарколь (2015 г., имеет опыт работы в качестве субподрядчика) – 0,5%; -Строительство ПС 35/10 кВ «Терисаккан»(2015 г., имеет опыт работы в качестве субподрядчика) – 0,1%; -Строительство ПС 35/10 кВ «Дорожный»(2015 г., имеет опыт работы в качестве субподрядчика) – 0,1%; -Назарбаев Интеллектуальная школа физико-математического направления на 720 учащихся, со спальным корпусом на 120 мест в г.Костанай (2014г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) –1%; -ПС Новая (г.Алматы) (2014г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) – 0,2%; -Строительство спорткомплекса в г.Павлодар (2013 г., имеет опыт работы в качестве субподрядчика) – 0,5%; - Реабилитационный центр Мичурино (2011г., имеет опыт работы в качестве субподрядчика) – 0,5%; Условная скидка по опыту работы АО «Тесла» составляет в размере (6,8%) за представление в составе заявки подтверждающих документов по следующим объектам: - Реконструкция воздушных выключателей на элегазовые ПС 220кВ «Бейнеу» (2016г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) – 1%; - Внутриплощадочные сети электроснабжения. Электроснабжения объекта «Тепличный комплекс» по ул. Пушкина в р-не ТЭЦ-2 (2012г., имеет опыт работы в качестве субподрядчика) –0,5%; - Реконструкция ПС 110/10 «Кирова» (2014 г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) –1%; - Замена высоковольтного оборудования на ПС 500 кВ «Степная» (2016 г., имеет опыт работы в качестве генподрядчика) – 0,2%; - Реконструкция ПС 110/10 «Южная» в г.Астана (2015 г., имеет опыт работы в качестве субподрядчика) –0,5%; - Электромонтажные работы (2013 г., имеет опыт работы в качестве субподрядчика) – 0,5%; - Строительство трансформаторной подстанции (2014г., имеет опыт работы в качестве субподрядчика) –0,5%; - Расширение ОРУ 110кВ ПС 110/10 кВ. Реконструкция ППР «Целиноградский» (2017 г., имеет опыт работы в качестве субподрядчика) –0,5%; - Строительно-монтажные работы по электромнабжению Малиновской птицефабрики (2018 г., имеет опыт работы в качестве субподрядчика) –0,5%; На основании

вышеизложенного, в нарушение требований п.155 Правил, конкурсной комиссией необоснованно присвоено условная скидка за опыт работы ТОО «АБК Құрылыс-1» - 0 % и ТОО «Тесла» - 0% Таким образом, в нарушение пп.1) пункта 150 Правил, конкурсной комиссией необоснованно не допущена к участию в конкурсе заявка на участие в конкурсе ТОО «АБК Құрылыс-1» и ТОО «Тесла» которые соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в срок, определенные Уведомлении.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.