Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

14.08.2018 жылғы № 37474

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Жамбыл облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 14.08.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 100140009275, "Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" КММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

И.о. руководителя
Орманов Канат Сабыржанович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Главный специалист "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Жамбыл облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Бектенов Азат Талгатович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2641297-1 Жамбыл облысы Сарысу ауданының Тоғызкент ауылында орам ішіндегі газ тарту желісін салу Лоттың № 19737311-ОК1 Работы по возведению (строительству) инженерных сетей камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области КВГА МФ РК в соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», пп.5) ст.16, ст.18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее – Закон), п. 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее – Правила), рассмотрев обращения ТОО «АСЕЛЬ-А» от 01.08.2018 года № ЮЛ-А-853, ТОО «МОНОЛИТ-ДИЗАЙН-2030» от 03.08.2018 года № ЮЛ-Б-859, изучены материалы государственных закупок способом открытого конкурса № 2641297-1 «Строительство внутриквартального газового распределителя в ауле Тогызкент Сарысуского района Жамбылской области», по лоту № 19737311-ОК1, на общую сумму 254 025 450 тенге, где выявлено следующее. Согласно протокола итогов от 27.07.2018 года, конкурсной комиссией допущена к участию в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Талас-Курылыс». В соответствии с пп.5) п.1 ст.9 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличия опыта работы. Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В соответствии с п.441 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Организатором государственных закупок установлено квалификационное требование в части наличие опыта работы – 2 года, в соответствии с пп.1) п.442 Правил осуществления государственных закупок, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации, определяется в соответствии с критериями до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. В соответствии с п.85 Правил осуществления государственных закупок, проект конкурсной документации, разработанный и утвержденный единым организатором, должен содержать техническую спецификацию, проект договора, являющихся неотъемлемой частью конкурсной документации и состав экспертной комиссии либо эксперта, утвержденные заказчиком в соответствии с подпунктом 2) пункта 52 настоящих Правил. При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную

документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация, в соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона должна содержать проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Контролем соответствия конкурсной документации требованиям законодательства «О государственных закупках» установлено, что в конкурсной документации представлены проектно-сметная документация, проект организации строительства и государственная экспертиза. Так, согласно заключению государственной экспертизы в составе конкурсной документации, строительство внутриквартального газового распределителя относится к объекту II (нормальный) уровня ответственности, технически сложный, прочие сооружения. Согласно п.9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165. Так, согласно п.2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик указывает сведения об объеме выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Также, согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Контролем обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Талас-Құрылыс» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе: - Строительство газопровода среднего давления в а.Бирлесу-Енбек Жамбылского района, в качестве субподрядной организации, за 2010 год; - Газоснабжение и реконструкция котельных СШ №35 в а.Талдыбулак, СШ№19 в а.Сурат, СШ №14 в а.Костоган, СШ №5 и детского сада в а.Акарал Меркенского района Жамбылской области, в качестве генерального подрядчика, за 2016 год. При этом, в конкурсной заявке ТОО «Талас-Құрылыс» представлены электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по объекту «газоснабжение и реконструкция котельных СШ №35 в а.Талдыбулак, СШ №19 в а.Сурат, СШ №14 в а.Костоган, СШ №5 и детского сада в а.Акарал Меркенского района Жамбылской области», за 2016 год. А в подтверждение опыта работ за 2010 год по объекту «Строительство газопровода среднего давления в а.Бирлесу-Енбек Жамбылского района» представлены акт рабочей комиссии и акт приемки выполненных работ. Согласно ст.77, 78 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, указаны основные понятия приемочно-рабочей и государственной приемочной комиссии: - приемочная и рабочая комиссии - назначаются решением заказчика и создаются не позднее чем в пятидневный срок после получения письменного извещения от

генерального подрядчика о готовности объекта к процедуре приемки в эксплуатацию; - государственная приемочная комиссия - временный или постоянный коллегиальный орган, принимающий построенный объект в эксплуатацию. То есть, в соответствии с Правилами осуществления государственных закупок и вышеуказанного Закона, потенциальный поставщик ТОО «Талас-Құрылыс» в подтверждение вышеуказанной работы должен был представить акт приемки объекта в эксплуатацию. В связи с этим, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе конкурсная заявка ТОО «Талас-Құрылыс», в связи с несоответствием квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:
№6 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

14.08.2018 года № 37474

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 100140009275, КГУ "Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области" о нарушениях, выявленных 14.08.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

И.о. руководителя
Орманов Канат Сабыржанович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Главный специалист РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Бектенов Азат Талгатович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2641297-1 Строительство внутриквартального газового распределителя в ауле Тогызкент Сарысуского района Жамбылской области № лота 19737311-ОК1 Работы по возведению (строительству) инженерных сетей на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области КВГА МФ РК в соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», пп.5) ст.16, ст.18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее – Закон), п. 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее – Правила), рассмотрев обращения ТОО «АСЕЛЬ-А» от 01.08.2018 года № ЮЛ-А-853, ТОО «МОНОЛИТ-ДИЗАЙН-2030» от 03.08.2018 года № ЮЛ-Б-859, изучены материалы государственных закупок способом открытого конкурса № 2641297-1 «Строительство внутриквартального газового распределителя в ауле Тогызкент Сарысуского района Жамбылской области», по лоту № 19737311-ОК1, на общую сумму 254 025 450 тенге, где выявлено следующее. Согласно протокола итогов от 27.07.2018 года, конкурсной комиссией допущена к участию в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Талас-Курылыс». В соответствии с пп.5) п.1 ст.9 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличия опыта работы. Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. В соответствии с п.441 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Организатором государственных закупок установлено квалификационное требование в части наличие опыта работы – 2 года, в соответствии с пп.1) п.442 Правил осуществления государственных закупок, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации, определяется в соответствии с критериями до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. В соответствии с п.85 Правил осуществления государственных закупок, проект конкурсной документации, разработанный и утвержденный единым организатором, должен содержать техническую спецификацию, проект договора, являющихся неотъемлемой частью конкурсной документации и состав экспертной комиссии

либо эксперта, утвержденные заказчиком в соответствии с подпунктом 2) пункта 52 настоящих Правил. При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация, в соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона должна содержать проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Контролем соответствия конкурсной документации требованиям законодательства «О государственных закупках» установлено, что в конкурсной документации представлены проектно-сметная документация, проект организации строительства и государственная экспертиза. Так, согласно заключению государственной экспертизы в составе конкурсной документации, строительство внутриквартального газового распределителя относится к объекту II (нормальный) уровня ответственности, технически сложный, прочие сооружения. Согласно п.9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165. Так, согласно п.2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик указывает сведения об объеме выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Также, согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Контролем обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Талас-Құрылыс» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе: - Строительство газопровода среднего давления в а.Бирлесу-Енбек Жамбылского района, в качестве субподрядной организации, за 2010 год; - Газоснабжение и реконструкция котельных СШ №35 в а.Талдыбулак, СШ№19 в а.Сурат, СШ №14 в а.Костоган, СШ №5 и детского сада в а.Акарал Меркенского района Жамбылской области, в качестве генерального подрядчика, за 2016 год. При этом, в конкурсной заявке ТОО «Талас-Құрылыс» представлены электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по объекту «газоснабжение и реконструкция котельных СШ №35 в а.Талдыбулак, СШ №19 в а.Сурат, СШ №14 в а.Костоган, СШ №5 и детского сада в а.Акарал Меркенского района Жамбылской области», за 2016 год. А в подтверждение опыта работ за 2010 год по объекту «Строительство газопровода среднего давления в а.Бирлесу-Енбек Жамбылского района» представлены акт рабочей комиссии и акт приемки выполненных работ. Согласно ст.77, 78 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, указаны основные понятия приемочно-рабочей и государственной

приемочной комиссии: - приемочная и рабочая комиссии - назначаются решением заказчика и создаются не позднее чем в пятидневный срок после получения письменного извещения от генерального подрядчика о готовности объекта к процедуре приемки в эксплуатацию; - государственная приемочная комиссия - временный или постоянный коллегиальный орган, принимающий построенный объект в эксплуатацию. То есть, в соответствии с Правилами осуществления государственных закупок и вышеуказанного Закона, потенциальный поставщик ТОО «Талас-Құрылыс» в подтверждение вышеуказанной работы должен был представить акт приемки объекта в эксплуатацию. В связи с этим, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе конкурсная заявка ТОО «Талас-Құрылыс», в связи с несоответствием квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.
По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:
Профиль риска №6

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.