«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

14.08.2018г. № ЮЛ-Е-14/2768

Директору
ТОО «АСЕЛЬ-А»
Алтаеву Т.Д.

г.Алматы, Турксибский р-н,
Красногвардейский тракт 172 А

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)*, на основании Вашего обращения от 01.08.2018 года № ЮЛ-А-853 *(далее – обращение)*, проведен камеральный контроль по указанным Вами государственным закупкам способом открытого конкурса № 2641297-1 «Строительство внутриквартального газового распределителя в ауле Тогызкент Сарысуского района Жамбылской области», по лоту № 19737311-ОК1, организатором которого является КГУ «Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области» *(далее – Организатор)*, где установлено следующее.

В соответствии с пп.5) п.1 ст.9 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V *(далее – Закон)*, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличия опыта работы.

Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее – Правила осуществления государственных закупок)*, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации.

В соответствии с п.441 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Организатором государственных закупок установлено квалификационное требование в части наличие опыта работы – 2 года, в соответствии с пп.1) п.442 Правил осуществления государственных закупок, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации, определяется в соответствии с критериями до двух лет, если выделенная сумма на осуществление

государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

В соответствии с п.85 Правил осуществления государственных закупок, проект конкурсной документации, разработанный и утвержденный единым организатором, должен содержать техническую спецификацию, проект договора, являющихся неотъемлемой частью конкурсной документации и состав экспертной комиссии либо эксперта, утвержденные заказчиком в соответствии с подпунктом 2) пункта 52 настоящих Правил.

При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация, в соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона должна содержать проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Контролем соответствия конкурсной документации требованиям законодательства «О государственных закупках» установлено, что в конкурсной документации представлены проектно-сметная документация, проект организации строительства и государственная экспертиза.

Так, согласно заключению государственной экспертизы в составе конкурсной документации, строительство внутриквартального газового распределителя относится к объекту II (нормальный) уровня ответственности, технически сложный, прочие сооружения.

Касательно Ваших доводов о том, что у привлекаемых субподрядчиков в конкурсных заявках потенциальных поставщиков ТОО «Тараз Строй-2004», ТОО «Монолит Дизайн-2030» справки налоговой задолженности не совпадают с датой подачи на предварительный протокол допуска и в конкурсных заявках ТОО «АрайСтройМаркет 2003», ТОО «Пырак Курылыс», ТОО «Сити Курылыс», ТОО «Самрук-Тараз», ТОО «Атырау-ЖБИ-2005», ТОО «Алматы ТехПромСтрой» не представлены сведения о налоговой задолженности привлекаемых субподрядных организации сообщаем, что в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определяются не соответствующими квалификационным требованиям по основанию наличия налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), **определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов**.

Таким образом, в случае наличия налоговой задолженности у потенциальных поставщиков и (или) их субподрядчиков либо соисполнителей, веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов конкурсные заявки потенциальных поставщиков, участвующих в конкурсах, будут отклонены.

Кроме того, изучением конкурсной документации установлено, что организатором государственных закупок не предусмотрены требования по обладанию соответствующими разрешениями (лицензией) на изыскательную деятельность, то есть, потенциальные поставщики участвующие в конкурсе могут не представлять в своих конкурсных заявках лицензию на изыскательную деятельность.

Касательно Ваших доводов о неприсвоении конкурсной комиссией к Вашей конкурсной заявке условной скидки за наличие опыта работы за 2008-2011 годы сообщаем следующее.

Согласно п.9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165.

Так, согласно п.2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик указывает сведения об объеме выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия).

Также, согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии **актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию**.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

В соответствии с п.4 ст.663 Гражданского кодекса Республики Казахстан, сдача результатов работ подрядчиком и приемка их заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами.

Согласно РДС РК 1.03-022010 «Положение о заказчике-застройщике», указана форма акта приемки выполненных строительно-монтажных работ.

Также, приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 02.05.2012 года за № 170 о приостановлении действия РДС РК 1.03-022010 «Положение о заказчике-застройщике» утверждена форма акта приемки выполненных строительно-монтажных работ.

Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 20.12.2012 года № 562 утверждены формы первичных документов, в том числе форма Р-1 (Акт выполненных работ (оказание услуг), однако, примечание указывает на то, что

данный вид акта применяется для приемки-передачи выполненных работ (оказанных услуг), **за исключением строительно-монтажных работ**.

В связи с чем, представленные в Вашей конкурсной заявке акты выполненных работ за 2008, 2009, 2010, 2011 годы, не должны были быть приняты во внимание конкурсной комиссией.

Кроме того, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, объекты за 2008-2011 годы, относятся к объектам III (пониженного) уровня ответственности, объекты газораспределительных систем давлением до 0,005 Мпа (Мега Паскаль), в том числе, внутриплощадочные сети и внутридомовые системы газоснабжения бытового назначения, газификация многоэтажных и малоэтажных жилых домов (включая индивидуальные дома).

Между тем, изучением Вашей конкурсной заявки установлено, что Вами в Сведениях о квалификации представлены сведения об объеме выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на данном конкурсе, с приложением электронных копии **актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию** за 2014, 2017, 2018 годы.

Таким образом, конкурсной комиссией к Вашей конкурсной заявке обоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы – 3,4 %.

Касательно Ваших доводов о несоответствии квалификационным требованиям в части обладания опытом работы конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Монтажник» и ТОО «Талас-Құрылыс» сообщаем следующее.

Изучением конкурсной заявки ТОО «Монтажник» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлено сведение об объеме ранее выполненных работ «Газификация здания РТС «Тараз» массив Телецентр, 16а, филиала АО «Казтелерадио» Жамбылской ОДРТ», где в качестве подтверждающих документов представлены акт рабочей комиссии № 2 и акт приемки выполненных работ.

Согласно ст.77, 78 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, указаны основные понятия приемочно-рабочей и государственной приемочной комиссии:

- приемочная и рабочая комиссии - назначаются решением заказчика и создаются не позднее чем в пятидневный срок после получения письменного извещения от генерального подрядчика о готовности объекта к процедуре приемки в эксплуатацию;

- государственная приемочная комиссия - временный или постоянный коллегиальный орган, принимающий построенный объект в эксплуатацию.

То есть, в соответствии с Правилами осуществления государственных закупок и вышеуказанного Закона, потенциальный поставщик ТОО «Монтажник» в подтверждение вышеуказанной работы должен был представить акт приемки объекта в эксплуатацию.

Однако, контролем обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Монтажник» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию:

- «Строительство систем газоснабжения 9 населенных пунктов подводящих сетей среднего давления в Жамбылском районе Жамбылской области», лот № 5, «а. Шайқорық, Коныртобе», в качестве субподрядной организации, за 2011 год;

- «Строительство систем газоснабжения 10 населенных пунктов подводящих сетей среднего давления в Жуалынском районе Жамбылской области», лот №3 «а.Сурым, Кызыларык, Терс-Ащыбулак», в качестве генерального подрядчика, за 2012 год.

Таким образом, конкурсной комиссией обоснованно допущена к участию в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Монтажник» в связи с наличием 2-х лет опыта работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе и соответственно, конкурсной комиссией обоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы – 1,5 %, в соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок.

Аналогично, контролем обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Талас-Құрылыс» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе:

- Строительство газопровода среднего давления в а.Бирлесу-Енбек Жамбылского района, в качестве субподрядной организации, за 2010 год;

- Газноснабжение и реконструкция котельных СШ №35 в а.Талдыбулак, СШ№19 в а.Сурат, СШ №14 в а.Костоган, СШ №5 и детского сада в а.Акарал Меркенского района Жамбылской области, в качестве генерального подрядчика, за 2016 год.

При этом, в конкурсной заявке ТОО «Талас-Құрылыс» представлены электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по «газоснабжению и реконструкцию котельных СШ №35 в а.Талдыбулак, СШ №19 в а.Сурат, СШ №14 в а.Костоган, СШ №5 и детского сада в а.Акарал Меркенского района Жамбылской области», за 2016 год, а в подтверждение опыта работ за 2010 год по объекту «строительство газопровода среднего давления в а.Бирлесу-Енбек Жамбылского района» представлены акт рабочей комиссии и акт приемки выполненных работ.

В связи с этим, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе конкурсная заявка ТОО «Талас-Құрылыс», в связи с несоответствием квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, в соответствии п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года № 598, организатору направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12, 14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы вправе обжаловать решение, принятое по рассмотрению обращения.

И.о. руководителя **К. Орманов**

Бектенов А.Т.
8 (7262) 43-54-60