«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

14.08.2018 г. № ЮЛ-Б-14/2757

Директору
ТОО «МОНОЛИТ-ДИЗАЙН-2030»
Брух В.В.

г.Тараз, ул.Айтеке би, д.30 А, кв.1

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)*, на основании Вашего обращения от 03.08.2018 года № ЮЛ-Б-859 и обращения ТОО «АСЕЛЬ-А» от 01.08.2018 года № ЮЛ-А-853 *(далее – обращения)*, проведен камеральный контроль по указанным Вами государственным закупкам способом открытого конкурса № 2641297-1 «Строительство внутриквартального газового распределителя в ауле Тогызкент Сарысуского района Жамбылской области», по лоту № 19737311-ОК1, организатором которого является КГУ «Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области» *(далее – Организатор)*, где установлено следующее.

В соответствии с пп.5) п.1 ст.9 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V *(далее – Закон)*, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличия опыта работы.

Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее – Правила осуществления государственных закупок)*, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации.

В соответствии с п.441 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Организатором государственных закупок установлено квалификационное требование в части наличие опыта работы – 2 года, в соответствии с пп.1) п.442 Правил осуществления государственных закупок, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации, определяется в

соответствии с критериями до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

В соответствии с п.85 Правил осуществления государственных закупок, проект конкурсной документации, разработанный и утвержденный единым организатором, должен содержать техническую спецификацию, проект договора, являющихся неотъемлемой частью конкурсной документации и состав экспертной комиссии либо эксперта, утвержденные заказчиком в соответствии с подпунктом 2) пункта 52 настоящих Правил.

При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация, в соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона должна содержать проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Контролем соответствия конкурсной документации требованиям законодательства «О государственных закупках» установлено, что в конкурсной документации представлены проектно-сметная документация, проект организации строительства и государственная экспертиза.

Так, согласно заключению государственной экспертизы в составе конкурсной документации, строительство внутриквартального газового распределителя относится к объекту II (нормальный) уровня ответственности, технически сложный, прочие сооружения.

Согласно п.9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165.

Так, согласно п.2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик указывает сведения об объеме выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия).

Также, согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии **актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию**.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

Изучением конкурсной заявки ТОО «Монтажник» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлено сведение об объеме ранее выполненных работ «Газификация здания РТС «Тараз» массив Телецентр, 16а, филиала АО «Казтелерадио» Жамбылской ОДРТ», где в качестве подтверждающих документов представлены акт рабочей комиссии № 2 и акт приемки выполненных работ.

Согласно ст.77, 78 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, указаны основные понятия приемочно-рабочей и государственной приемочной комиссии:

- приемочная и рабочая комиссии - назначаются решением заказчика и создаются не позднее чем в пятидневный срок после получения письменного извещения от генерального подрядчика о готовности объекта к процедуре приемки в эксплуатацию;

- государственная приемочная комиссия - временный или постоянный коллегиальный орган, принимающий построенный объект в эксплуатацию.

То есть, в соответствии с Правилами осуществления государственных закупок и вышеуказанного Закона, потенциальный поставщик ТОО «Монтажник» в подтверждение вышеуказанной работы должен был представить акт приемки объекта в эксплуатацию.

Однако, контролем обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Монтажник» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию:

- «Строительство систем газоснабжения 9 населенных пунктов подводящих сетей среднего давления в Жамбылском районе Жамбылской области», лот № 5, «а. Шайқорық, Коныртобе», в качестве субподрядной организации, за 2011 год;

- «Строительство систем газоснабжения 10 населенных пунктов подводящих сетей среднего давления в Жуалынском районе Жамбылской области», лот №3 «а.Сурым, Кызыларык, Терс-Ащыбулак», в качестве генерального подрядчика, за 2012 год.

Таким образом, конкурсной комиссией обоснованно допущена к участию в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Монтажник» в связи с наличием 2-х лет опыта работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе и соответственно, конкурсной комиссией обоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы – 1,5 %, в соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок.

Аналогично, контролем обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Талас-Құрылыс» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе:

- Строительство газопровода среднего давления в а.Бирлесу-Енбек Жамбылского района, в качестве субподрядной организации, за 2010 год;

- Газноснабжение и реконструкция котельных СШ №35 в а.Талдыбулак, СШ№19 в а.Сурат, СШ №14 в а.Костоган, СШ №5 и детского сада в а.Акарал Меркенского района Жамбылской области, в качестве генерального подрядчика, за 2016 год.

При этом, в конкурсной заявке ТОО «Талас-Құрылыс» представлены электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по «газоснабжению и реконструкцию котельных СШ №35 в а.Талдыбулак, СШ №19 в а.Сурат, СШ №14 в а.Костоган, СШ №5 и детского сада в а.Акарал Меркенского района Жамбылской области», за 2016 год, а в подтверждение опыта работ за 2010 год по объекту «строительство газопровода среднего давления в а.Бирлесу-Енбек Жамбылского района» представлены акт рабочей комиссии и акт приемки выполненных работ.

В связи с этим, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе конкурсная заявка ТОО «Талас-Құрылыс», в связи с несоответствием квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, в соответствии п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года № 598, организатору направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12, 14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы вправе обжаловать решение, принятое по рассмотрению обращения.

И.о. руководителя **К. Орманов**

Бектенов А.Т.
8 (7262) 43-54-60