«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

14.08.2018г. № ІША-6-14/2750

Директору
ТОО «АСЕЛЬ-А»
Алтаеву Т.Д.

г.Алматы, Турксибский р-н,
Красногвардейский тракт 172 А

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)*, на основании Вашего обращения от 31.07.2018 года № ЮЛ-А-850 *(далее – обращение)*, проведен камеральный контроль по указанным Вами государственным закупкам способом открытого конкурса № 2641976-1 «Проведение внутренних сетей систем газопровода в Сарысуском районе Жамбылской области», по лотам №№ 19736219-ОК1, 19736711-ОК1, 19736971-ОК1, организатором которых является КГУ «Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области» *(далее – Организатор)*, где установлено следующее.

В соответствии с пп.1) п.1 ст.9 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V *(далее – Закон)*, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц).

Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее – Правила осуществления государственных закупок)*, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

В соответствии с п.85 Правил осуществления государственных закупок, проект конкурсной документации, разработанный и утвержденный единым организатором, должен содержать техническую спецификацию, проект договора, являющихся неотъемлемой частью конкурсной документации и состав экспертной комиссии либо эксперта, утвержденные заказчиком в соответствии с подпунктом 2) пункта 52 настоящих Правил.

При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация, в соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона должна содержать проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Контролем соответствия конкурсной документации требованиям законодательства «О государственных закупках» установлено, что в конкурсной документации представлены по всем 3-м лотам проектно-сметные документации, проекты организации строительства и государственные экспертизы.

Так, согласно заключениям государственной экспертизы в составе конкурсной документации, проведения внутренних сетей систем газопроводов относятся к объектам II (нормальный) уровня ответственности, к технически не сложным, прочие сооружения.

В соответствии с п.2 ст.32 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, физические и юридические лица для осуществления проектной деятельности и строительно-монтажных работ в сфере архитектуры, градостроительства и строительства делятся на следующие категории:

I категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах всех уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии;

II категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого уровня ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда;

III категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго технически несложного и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого и второго уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда.

Контролем обоснованности допуска к участию в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО «BBR GROUP», ТОО «Мансур Базис», ТОО «Кен-Байтас», ТОО «N-Keys» установлено, что данные потенциальные поставщики обладают соответствующими разрешениями (лицензией) к строительно-монтажным работам III категории.

В связи с этим, конкурсной комиссией обоснованно допущены к участию в конкурсе конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «BBR GROUP», ТОО «Мансур Базис», ТОО «Кен-Байтас», ТОО «N-Keys».

Касательно Ваших доводов о том, что в конкурсных заявках потенциальных поставщиков ТОО «Шынбота», ТОО «Алимжан Компани», ТОО «Курылыс-Байтерек», ТОО «СМК Курылыс-2008», ТОО «Сити Курылыс», ТОО «Самрук-Тараз», ТОО «Атырау-ЖБИ-2005», ТОО «Алматы ТехПромСтрой», ТОО «Alasar Investment», ТОО «Абсент-АМК-Инвестмент», ТОО «Сапа Индустрия» не представлены сведения о налоговой задолженности привлекаемых субподрядных организации сообщаем, что в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определяются не соответствующими квалификационным требованиям по основанию наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством

Республики Казахстан), **определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов**.

Таким образом, в случае наличие налоговой задолженности у потенциальных поставщиков и (или) их субподрядчиков либо соисполнителей, веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов конкурсные заявки потенциальных поставщиков, участвующих в конкурсах будут отклонены.

Кроме того, изучением конкурсной документации установлено, что организатором государственных закупок не предусмотрены требования по обладанию соответствующими разрешениями (лицензией) на изыскательную деятельность, то есть, потенциальные поставщики участвующие в конкурсе могут не представлять в своих конкурсных заявках лицензию на изыскательную деятельность.

Касательно Ваших доводов о неприсвоении конкурсной комиссией к Вашей конкурсной заявке условной скидки за наличие опыта работы за 2008-2011 годы сообщаем следующее.

Согласно п.9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165.

Так, согласно п.2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик указывает сведения об объеме выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия).

Также, согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии **актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию**.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

В соответствии с п.4 ст.663 Гражданского кодекса Республики Казахстан, сдача результатов работ подрядчиком и приемка их заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами.

Согласно РДС РК 1.03-022010 «Положение о заказчике-застройщике», указана форма акта приемки выполненных строительно-монтажных работ.

Также, приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 02.05.2012 года за № 170 о приостановлении действия РДС РК 1.03-022010 «Положение о заказчике-застройщике» утверждена форма акта приемки выполненных строительно-монтажных работ.

Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 20.12.2012 года № 562 утверждены формы первичных документов, в том числе форма Р-1 (Акт выполненных работ (оказание услуг), однако, примечание указывает на то, что данный вид акта применяется для приемки-передачи выполненных работ (оказанных услуг), **за исключением строительно-монтажных работ**.

В связи с чем, представленные в Вашей конкурсной заявке акты выполненных работ за 2008, 2009, 2010, 2011 годы, не должны были быть приняты во внимание конкурсной комиссией.

Кроме того, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, вышеуказанные объемы выполненных работ за 2008-2011 годы, относятся к объектам III (пониженного) уровня ответственности, объекты газораспределительных систем давлением до 0,005 Мпа (Мега Паскаль), в том числе, внутриплощадочные сети и внутридомовые системы газоснабжения бытового назначения, газификация многоэтажных и малоэтажных жилых домов (включая индивидуальные дома).

Между тем, изучением Вашей конкурсной заявки установлено, что Вами в Сведениях о квалификации представлены сведения об объеме выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на данном конкурсе, с приложением электронных копии **актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию** за 2014, 2017, 2018 годы.

Таким образом, конкурсной комиссией к Вашей конкурсной заявке обоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы – 3,4 %.

На основании вышеизложенного, сообщаем, что основания для принятия мер реагирования отсутствуют.

В соответствии со ст.12, 14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы вправе обжаловать решение, принятое по рассмотрению обращения.

И.о. руководителя **К. Орманов**

Бектенов А.Т.
8 (7262) 43-54-60