Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

14.08.2018 жылғы № 37533

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Маңғыстау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 14.08.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 170640007923, "Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель
Қасымов Сакен Жұмағалиұлы

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрілігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Маңғыстау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Досанов Аясын Ержанулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2664833-1 "Шетпе селосында кәріз жүйесін салу. 2 кезек" нысаны бойынша техникалық қадағалау қызметін сатып алу Лоттың № 19865299-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору/управлению проектами, работами камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Камеральным контролем государственных закупок «Закупка услуг технического надзора по объекту «Строительство системы канализации в селе Шетпе. 2 очередь»» способом открытого конкурса №2664833-1 (дата публикации объявления от 13.06.2018 года) установлены следующие нарушения законодательства о государственных закупках. Согласно подпункт 2) статьи 2 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее-Закон), потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. При этом, согласно подпункту 24) статьи 2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Вместе с этим, в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьей 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Более того, согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Изучение конкурсной документации показало, что конкурсная документация, в том числе техническая спецификация не содержит квалификационные требования, за исключением требований: Для осуществления технического надзора на технически сложный и технологически несложных обьектах второго (нормального) уровня ответственности должен иметь в своем составе на постоянной основе не менее (согласно приказа Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами МНЭ РК от 26 июня 2015 года №231-НҚ) 5 (пять) аттестованных экспертов, осуществляющих технический надзор на объектах второго и третьего уровней ответственности, в том числе по специализациям (с приложением в конкурсной заявке копий подтверждающих документов согласно правилам аттестации экспертов, осуществлябщих экспертные работы инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности): - По объектам аторого и третьего уровней ответственности - в части несущих и ограждающих контрукций (не менее два эксперта) - По объектам аторого и третьего уровней ответственности - в части инженерных сетей (не менее два эксперта) - По объектам аторого и третьего уровней ответственности - в части технологического оборудования (не менее одного эксперта) Не допускается осуществление технического надзора организацией, без наличия действующего свидетельства об аккредитации. Согласно протоколу итогов 2664833-ОК1

конкурсной комиссией заявки потенциальных поставщиков отклонены по причине: ТОО «YEREN» - Для оказания услуг отсутствует необходимое оборудование (аккредитованная лаборатория) согласно технической спецификации. Отсутствует свидетельство об аккредитаций Для оказания услуг отсутствует необходимые средства измерений и контроля (измеритель прочности бетона, тахеометр) Срок действия сертификата о поверке (нивелир) не соответствует сроку окончания СМР Имеется совмещение работы у аттестованных экспертов согласно реестру аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственностиот 03.07.2018 года (Смагулов Б.С., Кубентаев С., Тулендиев К.А., Пак О.К.). Для оказания услуг отсутствует необходимое количество аттестованных экспертов согласно технической спецификации. ТОО «DS&V» - Срок действия сертификатов о поверке (тахеометр, нивелир) не соответствует сроку окончания СМР. ТОО «Аско сервис Шетпе» - Срок действия сертификата о поверке (тахеометр) не соответствует сроку окончания СМР. ТОО «Марапат Group» - Для оказания услуг отсутствует необходимое оборудование (аккредитованная лаборатория) согласно технической спецификации. Отсутствует сертификаты о поверке средств измерений и контроля (измерителя прочности бетона, тахеометр, нивелир). ТОО «Батталов С.Т.» - Имеется совмещение работы у аттестованного эксперта согласно реестру аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности от 20.07.2018 года (Мухамедин Асылхан Абдыкаримович). Для оказания услуг отсутствует необходимое количество аттестованных экспертов согласно технической спецификации. Срок действия сертификатов о поверке (нивелир) не соответствует сроку окончания СМР. Отсутствует сертификат о поверке измерителя прочности бетона. Однако, в нарушении вышеуказанных норм Закона, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Аско сервис Шетпе» и ТОО «DS&V» неправомерно отклонены, тогда как конкурсные заявки соответствуют квалификационным требованиям установленных конкурсной документацией (в конкурсных заявках представлены аттестаты экспертов на право осуществления экспертных работ и инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и свидетельства об аккредитации). Следует отметить, что согласно подпункту 2) пункта 3 Правил и разрешительных требований по акредитации организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности, аккредитация – процедура официального признания уполномоченным органом компетентности полномочий организаций осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности. Таким образом, установлены нарушения по профилю риска №5 (4 направление) приложения 2 к Правилам проведения камерального контроля в сфере государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

14.08.2018 года № 37533

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 170640007923, Государственное учреждение "Управление государственных закупок Мангистауской области" о нарушениях, выявленных 14.08.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель
Қасымов Сакен Жұмағалиұлы

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Досанов Аясын Ержанулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2664833-1 Закупка услуг технического надзора по объекту "Строительство системы канализации в селе Шетпе. 2 очередь" № лота 19865299-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору/управлению проектами, работами на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Камеральным контролем государственных закупок «Закупка услуг технического надзора по объекту «Строительство системы канализации в селе Шетпе. 2 очередь»» способом открытого конкурса №2664833-1 (дата публикации объявления от 13.06.2018 года) установлены следующие нарушения законодательства о государственных закупках. Согласно подпункт 2) статьи 2 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее-Закон), потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. При этом, согласно подпункту 24) статьи 2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Вместе с этим, в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьей 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Более того, согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Изучение конкурсной документации показало, что конкурсная документация, в том числе техническая спецификация не содержит квалификационные требования, за исключением требований: Для осуществления технического надзора на технически сложный и технологически несложных обьектах второго (нормального) уровня ответственности должен иметь в своем составе на постоянной основе не менее (согласно приказа Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами МНЭ РК от 26 июня 2015 года №231-НҚ) 5 (пять) аттестованных экспертов, осуществляющих технический надзор на объектах второго и третьего уровней ответственности, в том числе по специализациям (с приложением в конкурсной заявке копий подтверждающих документов согласно правилам аттестации экспертов, осуществлябщих экспертные работы инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности): - По объектам аторого и третьего уровней ответственности - в части несущих и ограждающих контрукций (не менее два эксперта) - По объектам аторого и третьего уровней ответственности - в части инженерных сетей (не менее два эксперта) - По объектам аторого и третьего уровней ответственности - в части технологического оборудования (не менее одного

эксперта) Не допускается осуществление технического надзора организацией, без наличия действующего свидетельства об аккредитации. Согласно протоколу итогов 2664833-ОК1 конкурсной комиссией заявки потенциальных поставщиков отклонены по причине: ТОО «YEREN» - Для оказания услуг отсутствует необходимое оборудование (аккредитованная лаборатория) согласно технической спецификации. Отсутствует свидетельство об аккредитаций Для оказания услуг отсутствует необходимые средства измерений и контроля (измеритель прочности бетона, тахеометр) Срок действия сертификата о поверке (нивелир) не соответствует сроку окончания СМР Имеется совмещение работы у аттестованных экспертов согласно реестру аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственностиот 03.07.2018 года (Смагулов Б.С., Кубентаев С., Тулендиев К.А., Пак О.К.). Для оказания услуг отсутствует необходимое количество аттестованных экспертов согласно технической спецификации. ТОО «DS&V» - Срок действия сертификатов о поверке (тахеометр, нивелир) не соответствует сроку окончания СМР. ТОО «Аско сервис Шетпе» - Срок действия сертификата о поверке (тахеометр) не соответствует сроку окончания СМР. ТОО «Марапат Group» - Для оказания услуг отсутствует необходимое оборудование (аккредитованная лаборатория) согласно технической спецификации. Отсутствует сертификаты о поверке средств измерений и контроля (измерителя прочности бетона, тахеометр, нивелир). ТОО «Батталов С.Т.» - Имеется совмещение работы у аттестованного эксперта согласно реестру аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности от 20.07.2018 года (Мухамедин Асылхан Абдыкаримович). Для оказания услуг отсутствует необходимое количество аттестованных экспертов согласно технической спецификации. Срок действия сертификатов о поверке (нивелир) не соответствует сроку окончания СМР. Отсутствует сертификат о поверке измерителя прочности бетона. Однако, в нарушении вышеуказанных норм Закона, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Аско сервис Шетпе» и ТОО «DS&V» неправомерно отклонены, тогда как конкурсные заявки соответствуют квалификационным требованиям установленных конкурсной документацией (в конкурсных заявках представлены аттестаты экспертов на право осуществления экспертных работ и инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и свидетельства об аккредитации). Следует отметить, что согласно подпункту 2) пункта 3 Правил и разрешительных требований по акредитации организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности, аккредитация – процедура официального признания уполномоченным органом компетентности полномочий организаций осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности. Таким образом, установлены нарушения по профилю риска №5 (4 направление) приложения 2 к Правилам проведения камерального контроля в сфере государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.