«ENERCO» ЖСШ

enerco

ТОО «ENERCO»

050000 Қазақстан Республикасы, Алматы қаласы, Медеу ауданы, Алатау шағын ауданы, Ибрагимов көшесі, 9 үй
Тел.: 8(7212) 214969

050000, Республика Казахстан, г. Алматы, Медеуский район, мкр.Алатау, ул.Ибрагимова, д.9
Тел.: 8(7212) 214969

Исх. № 01- 106
от «20» августа 2018 г.

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

Потенциальный поставщик:
ТОО «ENERCO», 050 000, г. Алматы, Медеуский район, мкр. Алатау, ул. Ибрагимова, 9
БИН 100 340 016 215

ЖАЛОБА

Организатор, чьи действия обжалуются: АО «Казахстанский центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства», 010 000, г. Астана, ул. Сыганак 29, БИН 091140006398.

Объявление № 2687887-ОК2 (Государственные закупки по приобретению узлов учета тепловой энергии)

15.08.2018г. на портале государственных закупок опубликован протокол №2422593 об итогах конкурса 2687887-ОК2. По всем лотам объявленного конкурса Государственные закупки по приобретению узлов учета тепловой энергии признаны несостоявшимися в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик.

ТОО «ENERCO» отклонено в качестве потенциального поставщика по всем лотам конкурса, по которым ТОО «ENERCO» были поданы заявки. Основания отклонения ТОО «ENERCO» по всем лотам, за исключением лота № 20068970-ОК1, являются одинаковыми, а именно:

1. Несоответствует диаметр расходомера;
2. Тепловычислитель должен иметь возможность питания от автономного источника (аккумуляторной батареи) на срок не менее 7 суток. Данное требование установлено не только к сохранению данных архива при отключении сетевого питания, а именно к обеспечению работоспособности тепловычислителя в течение не менее 7 суток;
3. Сертификат утверждения типа СИ РК с приложением (Описание типа средств измерений) – срок действия истек 15.03.2018 года.

По лоту № 20068970-ОК1 основания отклонения ТОО «ENERCO» те же, за исключением несоответствия диаметра расходомера.

ТОО «ENERCO» считает свое отклонение в качестве потенциального поставщика по изложенным выше основаниям необоснованным и нарушающим нормы Закона РК «О

Scanned by CamScanner

государственных закупках», а также Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении правил осуществления государственных закупок» по следующим причинам:

1. По лотам, по которым ТОО «ENERCO» отклонено в качестве потенциального поставщика по причинам несоответствия диаметров расходомеров, ТОО «ENERCO» предложило увеличенные диаметры расходомеров без увеличения предлагаемой цены, полностью соответствующих всем заданным техническим параметрам и характеристикам по наибольшему и наименьшему измеряемому расходу, динамическому диапазону и пр. При этом установка в узел учета тепловой энергии расходомера большего диаметра, чем это указано в спецификации, является предложением потенциальным поставщиком более лучших функциональных, технических, эксплуатационных и качественных характеристик товаров, что прямо предусмотрено п. 50 Приложения № 4, п. 160 Правил осуществления государственных закупок. Так предложенные ТОО «ENERCO» расходомеры не только превосходят требования по минимальному и максимальному расходу в лучшую сторону, но и дают возможность сократить гидравлические потери на узле учета (уменьшить гидравлическое сопротивление) и улучшить тепло-водоснабжение для потребителя. Согласно п.5.14 Методических указаний по выбору, монтажу и эксплуатации приборов коммерческого учета в системах теплоснабжения, одним из критериев выбора приборов учета является минимальное гидравлическое сопротивление. Кроме того ТОО «ENERCO» предложило расходомеры с динамическим диапазоном 1:400 и 1:1000.
2. ТОО «ENERCO» отклонено по причине отсутствия питания тепловычислителя от автономного источника (аккумуляторной батареи) на срок не менее 7 суток. Предложенные ТОО «ENERCO» тепловычислители, согласно технической документации, снабжены батареями, обеспечивающими запись в архив событий с погрешностью измерения времени, не превышающей ±0,01%. Батареи рассчитаны на весь срок службы прибора и дополнительного обслуживания не требуют. Таким образом, в теплосчетчике имеется элемент питания, который предоставляет возможность фиксации точного времени отключения и включения электропитания в течение всего срока службы прибора. Таким образом, предлагаемые ТОО «ENERCO» теплосчетчики соответствуют заявленной технической спецификации и значительно превосходят её в лучшую сторону. Что касается требования об обеспечении автономной работы тепловычислителя, то данное требование направлено исключительно на ограничение потенциальных поставщиков, поскольку не имеет практического смысла, т.к. ни один из существующих и предложенных потенциальными поставщиками узлов учета при отключении сетевого питания не способен выполнять возложенные на него функции по учету поставляемой тепловой энергии, поскольку без внешнего питания не работают непосредственно счетчики-расходомеры. Таким образом, при отключении сетевого питания сведения от расходомеров не передаются к тепловычислителю. Следовательно, тепловычислителю попросту нечего считать и его автономное питание является бесполезным и не имеющим практической цели.
Исходя из ответа, предоставленного ТОО «Алматинские тепловые сети» в качестве пояснений к открытому конкурсу № 2576699-2: «В связи с тем что на базе теплосчетчика организуется узел учета тепловой энергии и теплоносителя для коммерческих взаиморасчетов необходима максимальная информация как обслуживающую организацию так и теплоснабжающую организацию о состоянии прибора учета, а автономный прибор учета с элементом питания позволит отследить вплоть до часа время возникновения неисправности в том числе и по вине отключения прибора учета от сети 220В, данная функция также крайне

Scanned by CamScanner

необходима при разбирательстве по начислениям с абонентами и уполномоченным органом». Т.е. единственным критерием, по которому заказчиком узлов учета выдвинуто требование об автономности питания тепловычислителя, является необходимость в фиксировании точного времени отключения и включения электропитания на теплосчетчике. Данную функцию успешно выполняет встроенный элемент питания тепловычислителя, предлагаемого ТОО «ENERCO».
В данном случае имеет место нарушение требований п. 3 ст. 21 Закона «О государственных закупках», запрещающего установление необоснованных требований, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков.

3. ТОО «ENERCO» отклонено по причине того, что на один из компонентов узла учета – термопреобразователи сопротивления, 15.03.2018г. истек срок действия сертификата утверждения типа СИ РК. На данное замечание ТОО «ENERCO» было предоставлено пояснение о том, что заказчиком – ТОО «АлТС» в 2017г. проводился конкурс по закупу узлов учета тепловой энергии. ТОО «ENERCO» в рамках подготовки к участию в конкурсе и заключению договора осуществило предварительный заказ необходимого оборудования на предприятии – изготовителе ООО «ЭСК «ТЭМ». ТОО «ENERCO» было предоставлено письмо предприятия – изготовителя о том, что входящие в комплектацию узлов учета тепловой энергии термопреобразователи сопротивления были изготовлены в 2017г. в период действия Сертификата утверждения типа СИ РК и помещены на склад предприятия – изготовителя. Также предоставлено письмо завода-изготовителя о том, что все установленные в узлы учета комплектующие средства измерения будут иметь единый срок поверки и межповерочный интервал в соответствии с требованиями конкурсной документации. В конкурсной документации имеется указание на то, что теплосчетчик должен быть комплектным средством измерения и иметь паспорт с датой выпуска не ранее 2 квартала 2018г. При этом отсутствует указание на период выпуска комплектующих (составляющих) теплосчетчика. Установлен только критерий единого срока поверки. Паспорта на теплосчетчики, поставляемые ТОО «ENERCO» выдаются на каждый комплектный прибор как единое изделие. Дата выпуска теплосчетчиков, как комплектных средств измерения и предлагаемых ТОО «ENERCO», будет не ранее 2 квартала 2018г., как того требует техническая спецификация. При этом срок действия сертификата утверждения типа СИ РК на теплосчетчик, как на комплектное средство измерения истекает только в 2019г. Таким образом, сам по себе факт того, что на один из компонентов теплосчетчика – термопреобразователь сопротивления, истек срок действия сертификата, при этом термопреобразователь сопротивления выпущен в период действия сертификата, не может являться основанием для отклонения ТОО «ENERCO» в качестве потенциального поставщика. Истечение срока действия сертификата влечет за собой невозможность использования термопреобразователей сопротивления, выпущенных по истечении его действия, но не исключает возможности использования приборов, выпущенных в период действия сертификатов, в течение всего срока их службы.

Единственным допущенным поставщиком явилось ТОО «Telecom-Trade».

ТОО «ENERCO» считает допуск ТОО «Telecom-Trade» необоснованным по следующим причинам:

1. Согласно технической спецификации по всем лотам узлы учета тепловой энергии должны иметь рабочие условия применения при относительной влажности

Scanned by CamScanner

воздуха от 20 до 95 %. Предлагаемые ТОО «Telecom-Trade» приборы, согласно прилагаемому к КД описанию типа средства измерений на теплосчетчики-регистраторы «ВЗЛЕТ ТСР-М» таблица 3, п.15 (основные технические характеристики теплосчетчиков), имеют рабочий диапазон относительной влажности только до 80 %, что значительно ниже требуемых спецификацией характеристик.

2. Согласно технической спецификации по всем лотам узлы учета тепловой энергии должны иметь рабочую частоту питающей сети 50 Гц +/- 10 % , т.е. ±5 Гц. Предлагаемые ТОО «Telecom-Trade» приборы, согласно прилагаемому к КД описанию типа средства измерений на теплосчетчики-регистраторы «ВЗЛЕТ ТСР-М» таблица 3, п.8 (основные технические характеристики теплосчетчиков), имеют рабочую частоту питающей сети от 49 до 51 Гц, т.е. 50 Гц +/- 2%, что значительно ниже требуемых спецификацией характеристик.
3. Согласно технической спецификации пределы относительной погрешности измерения расхода должны определяться по формуле : ±(1,5+0,01•Gв/G)%, где Gв – максимальное значение измеряемого расхода, а G – фактически подаваемый поток. Таким образом, при максимально измеряемом расходе Gв/G =1, а относительная погрешность измерения расхода не может превышать ± 1,5+0,01•1=1,51%. Предлагаемые ТОО «Telecom-Trade» приборы при максимально измеряемом расходе, согласно прилагаемому к КД описанию типа средства измерений на расходомеры-счетчики «ВЗЛЕТ ЭР» таблица 2, (метрологические и технические характеристики) имеют погрешность измерения расхода ± 2%, что не соответствует требуемым параметрам в худшую сторону.
4. Согласно технической спецификации к лоту № 20069015-ОК1 пределы измерения расхода расходомера – счетчика воды, м3/ч: DN40. Qmin, не более: 0,1. Предлагаемые ТОО «Telecom-Trade» расходомеры, согласно руководству по эксплуатации расходомера-счетчика «ВЗЛЕТ-ЭР» приложение А таб. А1 (значения измеряемого расхода для различных исполнений и типов размеров) при диапазоне 1:500 имеют предел расхода измерения Qmin 0,109, что не соответствует спецификации в худшую сторону.
   Согласно технической спецификации тепловычислитель должен обеспечивать контроль отрицательной тепловой мощности и реверса потока. При этом динамический диапазон первичных преобразователей расхода (теплосчетчиков) должен обеспечивать измерение верхнего и нижнего предела расхода теплоносителя в соотношении не менее 1:250. Предлагаемые ТОО «Telecom-Trade» приборы при минимально измеряемом расходе обратного (реверсивного) потока, согласно прилагаемому к КД руководству по эксплуатации расходомера-счетчика «ВЗЛЕТ-ЭР» приложение А таб. А1 (значения измеряемого расхода для различных исполнений и типов размеров) соответствуют расходомерам с коэффициентом перекрытия диапазона 1:150, что значительно ниже требуемых характеристик.

Наряду с изложенным считаем необходимым отметить, что ценовые предложения ТОО «ENERCO» по всем лотам в общей сумме ниже предложений ТОО «Telecom-Trade» на 134 447 868 тенге. Допуск ТОО «ENERCO» к участию в конкурсе привел бы к эффективному и рациональному использованию государственных средств, выделенных на государственную закупку. Предлагаемая ТОО «ENERCO» экономия позволит снизить финансовую нагрузку на потребителей тепловой энергии города Алматы, на которых, в конечном итоге, ляжет финансовая нагрузка по возмещению стоимости приборов учета, а также позволила бы осуществить установку приборов учета тепловой энергии дополнительно

Scanned by CamScanner

более, чем в 250 жилых домах г. Алматы в пределах изначально выделенного на закуп бюджета.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Признать незаконными и пересмотреть итоги государственных закупок объявление № 2687887-ОК2 по всем лотам.
2. Признать незаконным отклонение ТОО «ENERCO» от участия в конкурсе в качестве потенциального поставщика по всем лотам, по которым ТОО «ENERCO» поданы заявки, и допустить ТОО «ENERCO» к участию в конкурсе по всем лотам, по которым ТОО «ENERCO» поданы заявки.
3. Признать незаконным допуск ТОО «Telecom-Trade» в качестве потенциального поставщика по всем лотам.

Директор **Мыльников М. М.**

Scanned by CamScanner