Жалоба на действие конкурсной комиссии открытого конкурса № 2659659-1 Реконструкция водопроводных сетей в с. Манырак Тарбагатайского района ВКО, 19921071-ОК1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей. Выделенная сумма 670 256 060.00 тенге (без НДС). Организатор конкурса Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области".

Согласно протокола итогов № 2659659-ОК1 государственная закупка Реконструкция водопроводных сетей в с. Манырак Тарбагатайского района ВКО по лоту № 19921071-ОК1 признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик ТОО "Эсма XXI".

Заявка ТОО «ПМК Құрлыс» была отклонена как несоответствующая квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

С итогами закупки не согласны, по нижеприведенным основаниям.

Так на основании ст.9 п. 1 пп.5) Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК, к потенциальным поставщикам предъявлено квалификационное требование в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок. Согласно п. 442. пп.2) Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 Об утверждении Правил осуществления государственных закупок, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, в конкурсной документации может быть установлено квалификационное требование в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок, до пяти лет. В приложении 1 к конкурсной документации закупки № 2659659-1 Реконструкция водопроводных сетей в с. Манырак Тарбагатайского района ВКО, 19921071-ОК1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей, к потенциальным поставщикам предъявлено квалификационное требование в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок 5 (пять) лет.

В Заключении выданном ТОО «ЭкспертТехСтрой» № ЭТС-0025/18 от 21.02.2018 года по рабочему проекту ««Реконструкция водопроводных сетей в с. Манырак Тарбагатайского района ВКО» генеральным проектировщиком которого является ТОО ««Востокагропромпроект», разработчиком проекта установлен II нормальный уровень ответственности объекта, В соответствии с «Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», утвержденными приказом Министра НЭ РК от 28.02.2015 г. № 165.

Далее согласно вышеупомянутого протокола итогов к ТОО " Эсма XXI " применена условная скидка, рассчитанная конкурсной комиссией в размере 5.5 %, из которой 2.5% за наличие опыта работы. Однако данное решение конкурсной комиссии преувеличено.

Так согласно постановления Правительства Республики Казахстан от 15 октября 2001 года № 1328 «Некоторые вопросы реализации Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (Утратил силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 ноября 2017 года № 759.) в котором имеется единая форма Акта государственной приемочной комиссии о приемки построенного объекта в эксплуатации в котором указываются фамилии, имена, отчества, подписи, даты, печати членов государственной приемочной комиссии. В обязательный состав приемочной комиссии включаются: 1) заказчик (инвестор, застройщик), либо ответственный представитель заказчика (инвестора, застройщика), который является председателем приемочной комиссии; 2) представитель органа государственного архитектурно-строительного контроля и надзора, который является

заместителем председателя комиссии; 3) представители генерального подрядчика, субподрядных организаций, генерального проектировщика либо разработчика проектной (проектно-сметной) документации, субпроектировщиков (разработчиков разделов проекта), местных исполнительных органов архитектуры и градостроительства, органов государственной противопожарной службы, государственного санитарно-эпидемиологического надзора, эксплуатационных организаций (предприятий, учреждений), других заинтересованных государственных органов в зависимости от профиля (назначения) вводимого в эксплуатацию объекта (комплекса).

Руководствуясь вышеуказанным постановлением была изучена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Эсма XXI" в части наличия опыта работы и подтверждающих к нему документов.

Так согласно приложения 5 к конкурсной документации сведений о квалификации ТОО " Эсма XXI " имеются следующие заявленные объекты строительства:

п.2 позиция 5 сведений – Водопровод в поселке Коктал с проспекта Н.Тлендиева (2-я очередь) (подтверждающий документа Акт Государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 30 ноября 2008 года);

п.2 позиция 3 сведений – КНС и канализационного коллектора (строительство инженерных сетей и благоустройство к жилым комплексам южнее пр. Н. Тлендиева вдоль р. Сарыбулак в г.Астане) (подтверждающий документа Акт государственной приемочной комиссии о приемки построенного объекта в эксплуатацию от 25 ноября 2011 года);

п.2 позиция 4 сведений – Реконструкция автономного теплоснабжения жилых многоэтажных домов на централизованную систему отопления. Перевод на централизованное теплоснабжение жилых домов мкр. Самал вторая очередь внутриквартальные тепловые сети мкр. Самал в г. Астане (подтверждающий документа Акт государственной приемочной комиссии о приемки построенного объекта в эксплуатацию от 14 декабря 2012 года);

п.2 позиция 4 сведений – Система ливневой канализации (4 очередь строительства) в границах улиц Карасай батыр, Байтурсынов, Кашаган, Окжетпес, Медеу) (подтверждающий документа Акт государственной приемочной комиссии о приемки построенного объекта в эксплуатацию от 10 декабря 2014 года).

В перечисленных подтверждающих документах отсутствуют фамилия, имя, отчество, подпись, дата, печать ТОО "Эсма XXI " привлекаемого в качестве субподрядчика на выполнение работ по строительству этих объектов, как этого требует постановление Правительства Республики Казахстан от 15 октября 2001 года № 1328.

п.2 позиция 2 сведений – Реконструкция и модернизация главной канализационной насосной станции (заключение о качестве строительно-монтажных работ от 28.12.2016);

п.2 позиция 1 сведений – Реконструкция водопроводных сетей с. Кокбай Абайского

района Восточно-Казахстанской области (заключение о качестве строительно-монтажных работ от 08.12.2017).

В перечисленных позициях отсутствуют электронные копии актов приемки выполненных работ, требуемые согласно п.3 Примечания приложения 5 к конкурсной документации.

Соответственно конкурсной комиссией не верно рассчитана условная скидка в части наличия опыта работы к потенциальному поставщику ТОО " Эсма XXI ", следует установить 0 %.

Что касается отклонения заявки ТОО «ПМК Құрлыс»:

Согласно протокол предварительного допуска № 2659659-ОК1 конкурсная заявка была отклонена по следующим основаниям: Обеспечения заявки на участие в конкурсе не соответствует требованиям конкурсной документации согласно Правил осуществления государственных закупок., Непредставление сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации., Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых

товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Далее согласно п. 126 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 Об утверждении Правил осуществления государственных закупок Конкурсная комиссия в случае выявления потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, предоставляет таким потенциальным поставщикам право для приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска к участию в конкурсе на веб-портале.

Таким образом ТОО «ПМК Құрлыс», воспользовалась своим правом по приведению своей заявки на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации.

Однако согласно протокола итогов закупки заявка ТОО «ПМК Құрлыс» была отклонена по следующим основаниям: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации, а именно отсутствует опыт работы – 5 лет. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Техническая сложность объекта являющегося предметом конкурса относится ко II (технически сложному) уровню ответственности. Определение опыта работы произведено на основании представленных документов заявки потенциального поставщика. В случае отсутствия в представленных документах сведений о технической сложности объектов, рассмотрение опыта работы производится согласно приказа Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам». Также рассмотрение вопроса наличия осуществлено согласно Протокола совещания при Министерстве финансов РК по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года. Так, потенциальным поставщиком подтверждено наличие 2-х лет опыта работы (2011, 2017г.), которые соответствуют предмету закупки. Вместе с тем, потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации на основании установления факта предоставления недостоверной информации по документам представленным в конкурсной заявке. Потенциальным поставщиком при подаче конкурсной заявки в подтверждение наличия опыта работы в 2008 году «Строительство водопровода с.Ахметбулак, Тарбагатайского района ВКО», в 2011 году «Реконструкция водопроводных сетей с.Киндикты Тарбагатайского района ВКО», в 2014 году «Реконструкция водопроводных сетей с.Карасу Тарбагатайского района ВКО» представлены акты государственной приёмочной комиссии с указанием в них субподрядных организаций - ТОО «AltayInveromentalManagement», ТОО «Рустам и компания», тогда как при дополнении заявок, потенциальный поставщик предоставляет акты гос. комиссии без субподрядных организации. Однако согласно полученного ответа от заказчика по указанным объектам, в документах по опыту работы субподрядные организации отсутствуют. Т.е. имеет место факт расхождения достоверности данных, но сам факт предоставления недостоверной

информации в заявке потенциального поставщика подтверждается. Так, согласно пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок установлен факт представления недостоверных сведении по документам, представленным в конкурсной заявке, на основании чего заявка потенциального поставщика является не соответствующей требованиям КД и не допускается к участию в конкурсе. Также в соответствии со ст.10 ЗРК «О государственных закупках» потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям на основании установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Данное отклонение было принято в нарушение п. 137 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 Об утверждении Правил осуществления государственных закупок, где указано, что конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе не допускается отклонять потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска.

Также в конкурсной заявке ТОО «ПМК Құрлыс» присутствуют все подтверждающие документы для подтверждения соответствия квалификационным требованиям установленных конкурсной документацией, а именно: наличие опыта работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок 5 (пять) лет и более, но конкурсной комиссией рассчитана условная скидка не верно и определена в размере 2,2 %, следует установить в размере 7,2%.

На основании вышеизложенного просим Вас провести камеральную проверку данной закупки. В случае выявления указанных нарушений, выставить организатору уведомление об устранении нарушений путем пересмотра итогов с условием допуска заявки потенциального поставщика ТОО «ПМК Құрлыс» как соответствующего квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации и пересчета ее условной скидки по критерию опыта работы в размере 7,2%, и отклонению заявки потенциального поставщика ТОО "Эсма XXI " как не соответствующую квалификационному требованию в части наличия опыта работы установленного конкурсной документацией 5 лет и определению ее условной скидки по критерию опыт работы в размере 0%.