Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

20.08.2018 жылғы № 37847

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 20.08.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 150240013345, "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Начальник отдела
Муратов Асилбек Еркинбекович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК Садыкбеков Асхат Турсынханович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2530417-1 Сайрам ауданы Ақсукент ауылындағы №5 М. Горький атындағы мектебіне 300 орындық оқу корпусы, спорт зал және асхана құрылысы кезіндегі инжинирингтік қызметі Лоттың № 19110390-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору/управлению проектами, работами камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Ұйымдастырушы «Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» «Сайрам ауданы Ақсукент ауылындағы №5 М. Горький атындағы мектебіне 300 орындық оқу корпусы, спорт зал және асхана құрылысы кезіндегі инжинирингтік қызметі» мемлекеттік сатып алуын https://www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында 11.05.2018 жылы №2530417-1 хабарламасын орналастырған. 03.06.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурсқа қатысуға 9 әлеуетті өнім беруші өтінім ұсынған. Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінім берген 9 әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, әлеуетті өнім берушілердің барлығының конкурстық өтінімдерін біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 12.07.2018 жылы №2357214 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Осы алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасында көрсетілген кемшіліктерді ретке келтіру құқығын 7 әлеуетті өнім беруші пайдаланған. Конкурстық комиссия осы 7 әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерінің ішінен тек «Инжинер-Строй» ЖШС-нің өтінімдерін талаптарға сай деп конкурсқа қатысуға жіберген. Ал басқа әлеуетті өнім берушілердің өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деген негізбен конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Ол жөнінде 30.07.2018 жылы №2392850 қорытындылар туралы хаттамасы қалыптастырылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Конкурстың 30.07.2018 жылғы №2392850 қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші «Инжинер-Строй» ЖШС-нің конкурстық өтінімі еңбек ресурстарының жеткіліксіздігіне байланысты конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келмей тұра, конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысуға негізсіз жіберіліп, Заңның 27 бабы 6 тармағының, Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасының талаптары бұзылған. Себебі, Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, Тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Сонымен қатар, Қағидадағы конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның ескертулерінің 15 тармағына сәйкес, растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін ұсыну тек көрсетілуі конкурстық құжаттамада көзделген мәліметтер бойынша міндетті. Яғни, конкурстың конкурстық құжаттамасының техникалық ерекшелігіне сәйкес, әлеуетті өнім берушілерден қызметті орындауға қажетті материалдық және еңбек ресурстары талап етілген. Соның ішінде: бақылау мен сынауды бұзылмайтын әдісімен жасалатын құрал-жабдықтармен қолдануға құқығы бар білікті 3 жұмысшы талап етілген. Алайда, "Инжинер-Строй" ЖШС – нің өтінімі бақылау мен сынауды бұзылмайтын әдісімен жасалатын құрал-жабдықтармен қолдануға құқығы бар білікті 2 жұмысшымен ғана қамтылған (Бердаулетов С.К., Тажиев А.К.). Осыған сәйкес, «Инжинер-Строй» ЖШС-нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысудан шеттетілуі тиісті. Бұдан басқа, конкурстың қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, конкурсқа заңды тұлғалардың уақытша бірлестігі (консорциум) ретінде қатысқан әлеуетті өнім беруші "KazStroyMagnat" ЖШС-нің өтінімі: «Непредставление электронного документа (документов)

для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - отсутствуют эксперты, имеющие аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности, с численностью специалистов согласно методическому документу утвержденному приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 15 сентября 2016 года № 110-НҚ - отсутствие квалифицированного работника (специалиста) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающим методом контроля и испытаний» - деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысудан шеттетіліп, Заңның 27 бабы 6 тармағының, Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасының талаптары бұзылған. Себебі, "KazStroyMagnat" ЖШС-гі өзінің қосалқы мердігері «ЗерттеуНысанМонтаж» ЖШС-нің біліктілік талаптарына сәйкес келетіндігін растайтын құжаттарды толық көлемде ұсынған. Сонымен қатар, конкурс бойынша құрылыстың жалпы сомасы 769 623,2 мың теңгені құрайды. Ал, ҚР ҰЭМ Құрылыс, тұрғын үй – коммуналдық шаруашылық істері және жер ресурстарын басқару комитетінің 15.09.2016 жылғы №110-нқ бұйрығының Л-қосымшасындағы бюджет есебінен толықтай немесе жартылай қаржыланатын күрделі құрылыс объектісін салу кезінде тапсырысшының жобасын басқару және техникалық қадағалау функцияларын жүзеге асыруға арналған шығын лимиті мен сан нормативтеріне сәйкес, 2001 жылғы базалық деңгейдегі құрылыстың құны жылына 250 млн. теңгеге дейін болғанда: тапсырысшының жобаны басқару функцияларын және техникалық қадағалауын жүзеге асыратын жұмыскерлер санының нормативі 3 адам болу керектігі көрсетілген. Яғни, конкурс бойынша құрылыстың жалпы сомасы 2018 жылғы бағамен 769 623,2 мың теңге болғандықтан, әлеуетті өнім берушілер тарапынан техникалық қадағалауды жүзеге асыратын 3 адам ұсынуы жеткілікті. Алайда, өзінің біліктілігі туралы мәліметіне сәйкес, консорциумның екінші қатысушысы "Сапалы Құрылыс Инжиниринг" ЖШС – гі техникалық қадағалау функцияларын жүзеге асыратын аттестатталған 10 адам ұсынған. Бұдан басқа, "KazStroyMagnat" ЖШС-гі талап бойынша бақылау мен сынауды бұзылмайтын әдісімен жасалатын құрал-жабдықтармен қолдануға құқығы бар білікті 3 жұмысшы ұсынған (Биходжаев С.Н., Кудайбергенов М.Т., Бейсенбеков Б.Ш.). Осыған сәйкес, «KazStroyMagnat» ЖШС-нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысуға жіберілуі тиісті. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген №2530417-1 «Сайрам ауданы Ақсукент ауылындағы №5 М. Горький атындағы мектебіне 300 орындық оқу корпусы, спорт зал және асхана құрылысы кезіндегі инжинирингтік қызметі» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

20.08.2018 года № 37847

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 150240013345, Государственное учреждение "Управление государственных закупок Туркестанской области" о нарушениях, выявленных 20.08.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Начальник отдела
Муратов Асилбек Еркинбекович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Садыкбеков Асхат Турсынханович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2530417-1 Услуги технического надзора по объекту "Строительство учебного корпуса на 300 мест, спорт зала и столовой к школе №5 им. М.Горького в селе Аксукент Сайрамского района" № лота 19110390-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору/управлению проектами, работами на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Ұйымдастырушы «Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» «Сайрам ауданы Ақсукент ауылындағы №5 М. Горький атындағы мектебіне 300 орындық оқу корпусы, спорт зал және асхана құрылысы кезіндегі инжинирингтік қызметі» мемлекеттік сатып алуын https://www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында 11.05.2018 жылы №2530417-1 хабарламасын орналастырған. 03.06.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурсқа қатысуға 9 әлеуетті өнім беруші өтінім ұсынған. Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінім берген 9 әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, әлеуетті өнім берушілердің барлығының конкурстық өтінімдерін біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 12.07.2018 жылы №2357214 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Осы алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасында көрсетілген кемшіліктерді ретке келтіру құқығын 7 әлеуетті өнім беруші пайдаланған. Конкурстық комиссия осы 7 әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерінің ішінен тек «Инжинер-Строй» ЖШС-нің өтінімдерін талаптарға сай деп конкурсқа қатысуға жіберген. Ал басқа әлеуетті өнім берушілердің өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деген негізбен конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Ол жөнінде 30.07.2018 жылы №2392850 қорытындылар туралы хаттамасы қалыптастырылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Конкурстың 30.07.2018 жылғы №2392850 қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші «Инжинер-Строй» ЖШС-нің конкурстық өтінімі еңбек ресурстарының жеткіліксіздігіне байланысты конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келмей тұра, конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысуға негізсіз жіберіліп, Заңның 27 бабы 6 тармағының, Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасының талаптары бұзылған. Себебі, Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, Тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Сонымен қатар, Қағидадағы конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның ескертулерінің 15 тармағына сәйкес, растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін ұсыну тек көрсетілуі конкурстық құжаттамада көзделген мәліметтер бойынша міндетті. Яғни, конкурстың конкурстық құжаттамасының техникалық ерекшелігіне сәйкес, әлеуетті өнім берушілерден қызметті орындауға қажетті материалдық және еңбек ресурстары талап етілген. Соның ішінде: бақылау мен сынауды бұзылмайтын әдісімен жасалатын құрал-жабдықтармен қолдануға құқығы бар білікті 3 жұмысшы талап етілген. Алайда, "Инжинер-Строй" ЖШС – нің өтінімі бақылау мен сынауды бұзылмайтын әдісімен жасалатын құрал-жабдықтармен қолдануға құқығы бар білікті 2 жұмысшымен ғана қамтылған (Бердаулетов С.К., Тажиев А.К.). Осыған сәйкес, «Инжинер-Строй» ЖШС-нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысудан шеттетілуі тиісті. Бұдан басқа, конкурстың қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, конкурсқа заңды тұлғалардың уақытша бірлестігі (консорциум) ретінде қатысқан әлеуетті өнім беруші

"KazStroyMagnat" ЖШС-нің өтінімі: «Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - отсутствуют эксперты, имеющие аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности, с численностью специалистов согласно методическому документу утвержденному приказом Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 15 сентября 2016 года № 110-НҚ - отсутствие квалифицированного работника (специалиста) обладающими правом работать на оборудованиях неразрушающим методом контроля и испытаний» - деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысудан шеттетіліп, Заңның 27 бабы 6 тармағының, Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасының талаптары бұзылған. Себебі, "KazStroyMagnat" ЖШС-гі өзінің қосалқы мердігері «ЗерттеуНысанМонтаж» ЖШС-нің біліктілік талаптарына сәйкес келетіндігін растайтын құжаттарды толық көлемде ұсынған. Сонымен қатар, конкурс бойынша құрылыстың жалпы сомасы 769 623,2 мың теңгені құрайды. Ал, ҚР ҰЭМ Құрылыс, тұрғын үй – коммуналдық шаруашылық істері және жер ресурстарын басқару комитетінің 15.09.2016 жылғы №110-нқ бұйрығының Л-қосымшасындағы бюджет есебінен толықтай немесе жартылай қаржыланатын күрделі құрылыс объектісін салу кезінде тапсырысшының жобасын басқару және техникалық қадағалау функцияларын жүзеге асыруға арналған шығын лимиті мен сан нормативтеріне сәйкес, 2001 жылғы базалық деңгейдегі құрылыстың құны жылына 250 млн. теңгеге дейін болғанда: тапсырысшының жобаны басқару функцияларын және техникалық қадағалауын жүзеге асыратын жұмыскерлер санының нормативі 3 адам болу керектігі көрсетілген. Яғни, конкурс бойынша құрылыстың жалпы сомасы 2018 жылғы бағамен 769 623,2 мың теңге болғандықтан, әлеуетті өнім берушілер тарапынан техникалық қадағалауды жүзеге асыратын 3 адам ұсынуы жеткілікті. Алайда, өзінің біліктілігі туралы мәліметіне сәйкес, консорциумның екінші қатысушысы "Сапалы Құрылыс Инжиниринг" ЖШС – гі техникалық қадағалау функцияларын жүзеге асыратын аттестатталған 10 адам ұсынған. Бұдан басқа, "KazStroyMagnat" ЖШС-гі талап бойынша бақылау мен сынауды бұзылмайтын әдісімен жасалатын құрал-жабдықтармен қолдануға құқығы бар білікті 3 жұмысшы ұсынған (Биходжаев С.Н., Кудайбергенов М.Т., Бейсенбеков Б.Ш.). Осыған сәйкес, «KazStroyMagnat» ЖШС-нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысуға жіберілуі тиісті. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген №2530417-1 «Сайрам ауданы Ақсукент ауылындағы №5 М. Горький атындағы мектебіне 300 орындық оқу корпусы, спорт зал және асхана құрылысы кезіндегі инжиниринг тік қызметі» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №6

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.