23.08.18г. № 05-07/3937

ТОО "Улмад"
г.Шымкент, пр.Кунаева, 39-150

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан
010000, г. Астана, пр. Победы. 11

На ваш № 502 от 15.08.2018г.

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее - Департамент), рассмотрев ваше обращение в отношении КГУ "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Алматы" при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса № 2703736-2 «Осуществление технического надзора за ходом строительство подъездной автомобильной дороги к коммунальному автобусному парку №3 южнее Бурундайского кладбища, Алатауский район», № 2703623-1 «Осуществление технического надзора за ходом строительства дорог в мкр. Алгабас-АЗТМ», № 2703691-1 «Осуществление технического надзора за ходом строительства дорог в мкр.Акбулак», № 2703643-1 «Осуществление технического надзора за ходом строительства дорог в мкр.Карасу», № 2703690-1 «Осуществление технического надзора за ходом реконструкции пр.Суюнбая от ул.Б.Хмельницкого до ул.Шолохова с устройством левоповоротного съезда с ул.Шолохова, Турксибский район, г.Алматы», № 2703780-1 «Осуществление технического надзора за ходом строительства дорог в мкр.Улжан-2, Алатауский район, г.Алматы», № 2703741-1 «Осуществление технического надзора за ходом строительства дорог в мкр.Кок-Кайнар, Алатауский район», № сообщает следующее.

Так, согласно протоколам об итогах от 13.08.2018г., конкурсной комиссией ваши конкурсные заявки отклонены от участия в вышеуказанных конкурсах по следующим основаниям: «*В соответствии с п.п.1 п.150 «Правил*

осуществления государственных закупок», утвержденных Приказом Министра финансов РК №648 от 11.12.2015 года потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, требуемыми согласно утвержденной технической спецификацией заказчика, в том числе: Отсутствуют дорожный курвиметр – 1 ед. с сертификатом о поверке, офис для персонала со всеми необходимыми условиями (офисная мебель (столы стулья), несгораемые шкафы для хранения документации). У указанной в сведениях о квалификации собственной 1 ед. колесо измерительное Orient CLL100 отсутствует сертификат о поверке. У указанной в сведениях о квалификации арендованного у ТОО «Service-Pro&Co;» отсутствует сертификат о поверке на 3-х метровую рейку. Отсутствуют: Руководитель работ – 1 человек; Специалист по материалам – 1 человек; Специалист по инженерным сетям – 1 человека; Специалист по технологическому оборудованию – 1 человек; Специалист по качеству и проверке объемов выполненных работ – 1 человек; Специалист по работе с ПСД – 1 человек; Инспектор по технике безопасности– 1 человек. У указанных в сведениях о квалификации Баянова Д.С. и Жолтаева М. не соответствуют образования по дипломам; Отсутствует дорожно-строительная испытательная лаборатория, аккредитованная таможенным союзом, необходимая для выполнения услуг».

В технических спецификациях, размещенных заказчиком на веб-портале государственных закупок, к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в части обладания следующими материальными и трудовыми ресурсами:

- организация, проводящая технический надзор, должна иметь в наличии дорожно-строительную испытательную лабораторию, аккредитованную таможенным союзом, необходимую для оказания услуг, а также измерительные приборы: дорожный курвиметр-2шт., 3-х метровая рейка-1шт. с сертификатом о поверке;

- наличие офиса поставщика для персонала со всеми необходимыми условиями (оперативная связь, офисная мебель (столы стулья) фотоаппарат, компьютер, принтер, переплетная машина, несгораемые шкафы для хранения документации);

- руководитель работ, специалист по материалам, специалист по инженерным сетям, специалист по технологическому оборудованию, специалист по качеству и проверке объемов выполненных работ, специалист по работе с ПСД, инспектор по технике безопасности. При этом, специалист по качеству и проверке объемов выполненных работ и специалист по работе с ПСД должны быть инженерами с высшим образованием в специализации строительство автомобильных дорог.

Изучением материалов государственных закупок установлено следующее.

В вашей конкурсной заявке в подтверждение квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами представлены приказы

дипломы сертификаты и квалификационные аттестаты на руководителя работ, специалиста по материалам, специалиста по инженерным сетям, инспектора по технике безопасности.

Соответственно, признание конкурсной комиссией вашей заявки на участие в конкурсе несоответствующей квалификационным требованиям в этой части является неправомерным.

Вместе с тем, в конкурсной заявке представлены подтверждающие документы на специалиста по качеству и проверке объемов выполненных работ Баянова Д.С. и специалиста по работе с ПСД Жолтаева М., в том числе электронные копии дипломов.

В соответствии с п.2 примечания к приложению 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации.

Согласно дипломам об образовании Баянову Д.С. и Жолтаеву М. присвоена квалификация инженера путей сообщения-строителя по специальности строительство железных дорог, путь и путевое хозяйство и инженера строителя по специальности сельскохозяйственное строительство соответственно, тогда как технической спецификацией, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, требуются инженеры в специализации строительство автомобильных дорог.

В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «о государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, а именно обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами.

Согласно п.85-1 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации.

Согласно приложению 2 к конкурсной документации (Техническая спецификация закупаемых услуг к конкурсной документации), в случае приобретения услуг, качество оказания которых зависит от квалификации работника, непосредственно оказывающего такие услуги, в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей.

Требование, указанное в технической спецификации конкурсной документации о наличии инженеров в специализации строительство автомобильных дорог непосредственно вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках и не противоречит нормам законодательства о государственных закупках.

Кроме того, согласно п.14 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, оказать услугу в соответствии с

требованиями и условиями, предусмотренными настоящей конкурсной документацией.

Таким образом, отклонение вашей конкурсной заявки от участия в конкурсе по причине несоответствия образования по дипломам специалиста по качеству и проверке объемов выполненных работ Баянова Д.С. и специалиста по работе с ПСД Жолтаева М. является обоснованным.

Кроме того, в подтверждение квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами вами представлены сертификаты об аттестации испытательного оборудования на колесо измерительное Orient CLL100 и 3-х метровую рейку, которые являются измерительными приборами, а не испытательным оборудованием.

Тем самым, вами не представлены сертификаты о поверке на колесо измерительное Orient CLL100 и 3-х метровую рейку, требуемые конкурсной документации, и свидетельствующие о том, что измерительные приборы признаны годными и допущены к применению.

Более того, конкурсной документацией требуется дорожный курвиметр в количестве 2 штук, тогда как вами представлены электронные копии подтверждающих документов на один - колесо измерительное Orient CLL100.

Вместе с тем, согласно области аккредитации испытательной лаборатории неразрушающего контроля ТОО «Ғимарат-Құрылыс-I», привлеченная лаборатория не аккредитована таможенным союзом, что является несоответствием требованиям конкурсной документации.

В этой связи, ваша конкурсная заявка правомерно признана несоответствующей квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами.

В соответствии с п. 3 Сведений о квалификации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Согласно п.16 конкурсной документации (приложение 4 к Правилам осуществления государственных закупок) заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложению 6.

При подаче конкурсной заявки потенциальный поставщик должен заполнить сведения о квалификации с подтверждением достоверности всех сведений о квалификации с предоставлением подтверждающих документов.

Изучением материалов государственных закупок установлено, что в вашей конкурсной заявке представлены копии подтверждающих документов на офис для персонала со всеми необходимыми условиями (офисная мебель (столы стулья), несгораемые шкафы для хранения документации), однако, в сведениях о квалификации данные материальные ресурсы не указаны.

Согласно п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований:

1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг;

2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии при принятии решения об отклонении вашей конкурсной заявки от участия в конкурсах не усматриваются нарушения законодательства о государственных закупках.

На основании вышеизложенного, доводы, указанные в вашем обращении, подтвердились частично.

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Второму адресату сообщается для сведения.

И.о. руководителя **Е. Байғалық**

исп: Тлеубердиева К.Н.
тел: 279-40-89