«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

№ ЖИД-6-14/2892
23.08.2018г.

Директору
ТОО «Дос и К Сервис»
Барлыбаеву Н.

ЮКО, г.Шымкент, Капал батыра,
Территория Ондиристик, 62 Б

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)*, на основании Ваших обращений от 06.08.2018 года № ЮЛ-Б-877, от 13.08.2018 года № ЮЛ-Б-895 и обращения ТОО «IMPULSE-LTD» от 08.08.2018 года № ЮЛ-С-879 *(далее – обращения)*, проведен камеральный контроль по указанным Вами государственным закупкам способом открытого конкурса № 2635777-1 «Строительство водопроводных сетей и водозаборных сооружений в селе Абай Шуского района Жамбылской области», по лоту № 19736304-ОК1, организатором которого является КГУ «Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области» *(далее – Организатор)*, где установлено следующее.

В соответствии с пп.5) п.1 ст.9 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V *(далее – Закон)*, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличия опыта работы.

Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее – Правила осуществления государственных закупок)*, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации.

В соответствии с п.441 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Организатором государственных закупок установлено квалификационное требование в части наличие опыта работы – 5 лет, в соответствии с пп.2) п.442 Правил осуществления государственных закупок, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации, определяется в соответствии с критериями до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление

государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

Изучением заключения государственной экспертизы, содержащейся в составе конкурсной документации, строительство водопроводных сетей и водозаборных сооружений относится к объекту II (нормальный) уровня ответственности, технически сложный, прочие сооружения.

Согласно п.9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165.

Согласно п.2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик указывает сведения об объеме выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия).

Так, согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии **актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию**.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика, представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

Также, согласно п.6 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если **предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов**.

Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей, то есть, данный абзац применяется только в случае закупки автомобильных дорог и инженерных сетей в совокупности.

Контролем обоснованности отклонения Вашей конкурсной заявки установлено, что Вами в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым

на конкурсе, по технически сложным объектам II уровня ответственности, с приложением электронных копий подтверждающих документов (акты приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию):

- Развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры мкр.Асар, г.Шымкент (строительство водопроводных сетей мкр.Достык – мкр.Асар), в качестве субподрядной организации, за 2011 год;

- Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры мкр.Туран (северо-восточная часть) г.Шымкент, сети газоснабжения, водоснабжения и канализации для жилых кварталов «Адия» и «Отау Строй», в качестве субподрядной организации, за 2017 год;

- Строительство инфраструктуры жилых районов Отырар, Наурыз, Онтустик в г.Арыс, ЮКО, дороги, водоснабжение, в качестве субподрядной организации, за 2017 год;

- Строительство наружных инженерных сетей и котельной для жилых домов (1 очередь, 5-ти этажные жилые дома) на земельном участке 359-192 квартал, Каратауского района, г.Шымкент, водопроводные сети, канализации, тепловые сети, газоснабжение, электрические сети, в качестве субподрядной организации, за 2017 год;

- Строительство канализационных сетей мкр.Северо-Запад, г.Шымкент, в качестве генерального подрядчика, за 2017 год;

- Строительство наружных инженерных сетей и котельной для многоэтажных жилых домов по ул. К.Тулеметова, № 69, в г.Шымкент, в качестве субподрядной организации, за 2017 год;

- Строительство водопровода в мкр.Туран северной части, г.Шымкент, в качестве субподрядной организации, за 2017 год;

- Строительство наружных инженерных сетей с расширением котельной для многоэтажных жилых домов и благоустройство территории (2 очередь, 9-ти этажные жилые дома) на земельном участке 359, 192 квартала, Каратауского района, г.Шымкент, в качестве субподрядной организации, за 2018 год.

Соответственно, опыт работы к Вашей конкурсной заявке следует учесть в количестве 3-х лет.

В связи с вышеизложенным, в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией Ваша конкурсная заявка обоснованно признана несоответствующей квалификационным требованиям и отклонена от участия в конкурсе.

Также, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, к Вашей конкурсной заявке неправильно применен расчет условной скидки, где к Вашей конкурсной заявке следует применить условную скидку – 2,5%.

Кроме того, контролем обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Интеллект Азия» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, технически сложные, с приложением электронных копий подтверждающих документов (акты приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию):

- Строительство магистральных водопроводных сетей и канализации в микрорайоне «Байтерек» г.Тараз (для участка №7), в качестве субподрядной организации, за 2009 год;

- Строительство водоприемного сооружения и водопроводной сети а.Кокозек Байзакского района, Жамбылской области, в качестве генерального подрядчика, за 2012 год;

- Водопроводные сети и водоприемные сооружения в а.Пионер, в качестве субподрядной организации, за 2012 год;

- Строительство водоприемных сооружений и водопроводной сети а.Туймекент с подключением их к групповому водоводу а.Ынтымак Байзакского района, в качестве субподрядной организации, за 2015 год;

-Строительство инфраструктурных сетей водоснабжения, электроснабжения и гравийных дорог в массиве «Кумшагал» г.Тараз, в качестве субподрядной организации, за 2015 год;

- Строительство водопроводных сетей жилых массивов «Жигер», «Рассвет», «Проектировщик» в городе Тараз, в качестве субподрядной организации, за 2015 год;

- Строительство магистральных и внутриквартальных инженерных сетей в жилом массиве в конце улицы Сулейменова города Тараз» Водоснабжение. Наружные сети, в качестве субподрядной организации, за 2017 год;

- Строительство водопровода на подключение резервной скважины к водозаборному сооружению а.Юбилейное района Т.Рыскулова, в качестве субподрядной организации, за 2017 год;

Однако, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 01.11.2017 года №ДЗГЗ-1-3-36345/3967-ВН, согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации).

Пунктом 2 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), установлено, что документами, подтверждающими опыт работы субподрядчика, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

Данные нормы о документах, подтверждающих опыт работы, в том числе в качестве субподрядчика были включены в Правила осуществления государственных закупок в целях определения достоверности опыта работы потенциальных поставщиков.

Поэтому опыт работы потенциального поставщика, сведения о котором отсутствуют в актах приемки объекта в эксплуатацию за 2011-2014 годы, где он выполнял работы в качестве субподрядчика, не учитывается.

Так, согласно пп.3) п.4 Полномочий, обязанности и обязательного состава приемочной и рабочей комиссии, утвержденных постановлением Правительства от 02.11.2011 года № 1277, в обязательный состав приемочной комиссии включаются в том числе представители субподрядных организаций.

Кроме того, акты приемки объекта в эксплуатацию в 2011-2014 годах оформлялись в соответствии с формой, утвержденной вышеуказанным постановлением Правительства (ППРК № 1277), в которых имеются сведения о привлекаемых субподрядных организациях.

На основании вышеизложенного, если в актах приемки объекта в эксплуатации отсутствуют сведения о субподрядных организациях, где он выполнял работы в качестве субподрядчика, то данные работы не учитываются как опыт.

Проверкой обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Интеллект Азия» к участию в конкурсе установлено, что в представленных актах приемки

объектов в эксплуатацию за 2012 год отсутствуют сведения о субподрядных организациях.

Таким образом, опыт работы к конкурсной заявке ТОО «Интеллект Азия» следует учесть в количестве 4-х лет, соответственно, условная скидка составляет – 2,8 %.

Также, контролем обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Сити-Курылыс» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, технически сложные, с приложением электронных копий подтверждающих документов (акты приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию):

- Строительство водопроводных сетей массива «Дорожник» в г.Тараз, в качестве субподрядной организации, за 2012 год;
- Строительство магистральных сетей канализации, **водоснабжения**, газоснабжения, телефонизации в жилом комплексе 14 га массива «Арай» г. Тараз, в качестве субподрядной организации, за 2015 год;
- «Жамбыл облысы Байзақ ауданы Мырзатай ауылдық округі Дихан-2 ауылының су қабылдау имараттары және су құбырлары құрылысын салу» аяқтау, в качестве генерального подрядчика, за 2016 год;
- Строительство сетей водоснабжения а.Кызылсай Меркенского района Жамбылской области, в качестве субподрядной организации, за 2017 год.

Аналогично, в заявке ТОО «Сити-Курылыс» за 2012 год в акте приемки объекта в эксплуатацию отсутствуют сведения о субподрядных организации.

Соответственно, опыт работы к конкурсной заявке ТОО «Сити-Курылыс» следует учесть в количестве 3-х лет, где условная скидка составляет – 2 %.

Также, контролем обоснованности отклонения конкурсной заявки ТОО «IMPULSE-LTD» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, технически сложные, с приложением электронных копий подтверждающих документов (акты приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию):

- Строительство магистральных водопроводных сетей и канализации в микрорайоне «Байтерек» г.Тараз, в качестве субподрядной организации, за 2009 год;
- Строительство водоснабжения в а. Назарбекова Мойынкумского района, Жамбылской области, в качестве субподрядной организации, за 2010 год;
- Строительство канализационных систем и очистных сооружений а У. Сыздыбайулы Сарысуского района, в качестве субподрядной организации, за 2015 год;
- Очистные сооружения хозяйственно-бытовых стоков горно-обогатительного комплекса АО «Шалкия Цинк ЛТД» В Жанакорганском районе Жамбылской области, в качестве субподрядной организации, за 2018 год.

Соответственно, опыт работы к конкурсной заявке ТОО «IMPULSE-LTD» следует учесть в количестве 4-х лет, где условная скидка составляет – 2 %.

Таким образом, в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией конкурсная заявка ТОО «IMPULSE-LTD» обоснованно признана несоответствующей квалификационным требованиям и отклонена от участия в конкурсе.

Таким образом, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущены к участию в конкурсе

конкурсные заявки ТОО «Интеллект Азия», ТОО «Сити-Курылыс», в связи с несоответствием квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации.

Также, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправильно применены условные скидки за наличие опыта работы к конкурсным заявкам ТОО «Интеллект Азия», ТОО «Сити-Курылыс», ТОО «IMPULSE-LTD», где к конкурсной заявке ТОО «Интеллект Азия» следует применить условную скидку за наличие опыта работы – 2,8%, а к конкурсной заявке ТОО «Сити-Курылыс» следует применить условную скидку за наличие опыта работы – 2% и к конкурсной заявке ТОО «IMPULSE-LTD» следует применить условную скидку за наличие опыта работы – 2%.

Кроме того, изучением всех допущенных к участию в конкурсе конкурсных заявок ТОО «АҚ ЖОЛ», ТОО «Керуен-Сервис», ТОО «Астанаэнергомастер», ТОО «Монолит-Дизайн-2030», ТОО «Пырақ-Құрылыс», ТОО «Корпорация ЖилСтрой-Тараз», ТОО «СМК и Ж-7», ТОО «СК-АВС» установлено, что данные потенциальные поставщики не обладают достаточным опытом работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, в связи с чем, на основании п.150 Правил осуществления государственных закупок, подлежат признанию несоответствующими квалификационным требованиям и отклонению от участию в конкурсе.

На основании вышеизложенного, в соответствии п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года № 598, организатору направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12, 14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы вправе обжаловать решение, принятое по рассмотрению обращения.

Заместитель руководителя **М.Мухаметрахимов**

Бектенов А.Т.
8 (7262) 43-54-60