«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

№ ЮЛ-Б-14/2229
23.01.2019 г.

Директору
ТОО «Дос и К Сервис»
Барлыбаеву Н.

ЮКО, г.Шымкент, Капал батыра,
Территория Ондиристик, 62 Б

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)*, на основании Ваших обращений от 08.08.2018 года № ЮЛ-Б-880, от 14.08.2018 года № ЮЛ-Б-904 и обращения ТОО «Пырақ-Құрылыс» от 08.08.2018 года № 20183 *(далее – обращения)*, проведен камеральный контроль по указанным Вами государственным закупкам способом открытого конкурса № 2674293-1 «Строительство объектов инфраструктуры (электроснабжения, газоснабжения, автодороги и водоснабжения) нового жилого массива «Көктөбе» в а.Б.Момышулы Жуалынского района Жамбылской области», по лоту № 20024642-ОК1, организатором которого является КГУ «Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области» *(далее – Организатор)*, где установлено следующее.

В соответствии с пп.5) п.1 ст.9 Закона «О государственных закупках» Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V *(далее – Закон)*, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличия опыта работы.

Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее – Правила осуществления государственных закупок)*, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации.

В соответствии с п.441 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Организатором государственных закупок установлено квалификационное требование в части наличие опыта работы – 5 лет, в соответствии с пп.2) п.442 Правил осуществления государственных закупок, опыт работы на рынке

закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации, определяется в соответствии с критериями до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

Изучением заключения государственной экспертизы, содержащейся в составе конкурсной документации, строительство объектов инфраструктуры (электроснабжения, газоснабжения, автодороги и водоснабжения) относится к объекту II (нормальный) уровня ответственности, технически сложный, прочие сооружения.

Согласно п.9 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28.02.2015 года № 165.

Согласно п.2 Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик указывает сведения об объеме выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия).

Так, согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии **актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию**.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика, представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

Также, согласно п.6 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если **предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов**.

Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей, то есть, данный абзац применяется только в случае закупки автомобильных дорог и инженерных сетей в совокупности.

Кроме того, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 01.06.2018 года № ДЗГЗ-1/1848-ВН, опыт работы при строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

Контролем обоснованности отклонения Вашей конкурсной заявки установлено, что Вами в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, по технически сложным объектам II уровня ответственности, с приложением электронных копий подтверждающих документов (акты приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию):

- Развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры в мкр.Асар, г.Шымкент, в качестве субподрядной организации, за 2011 год;
- Строительство инфраструктуры и дороги жилых районов Отырар, Наурыз, Онтустик в г.Арыс, ЮКО, в качестве субподрядной организации, за 2017 год.

Соответственно, опыт работы к Вашей конкурсной заявке следует учесть в количестве 2-х лет.

В связи с вышеизложенным, в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией Ваша конкурсная заявка обоснованно признана несоответствующей квалификационным требованиям и отклонена от участия в конкурсе.

Также, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, к Вашей конкурсной заявке неправильно применен расчет условной скидки, где к Вашей конкурсной заявке следует учесть условную скидку – 1 %.

Кроме того, контролем обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Талас-Құрылыс» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, технически сложные, с приложением электронных копий подтверждающих документов (акты приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию):

- Строительство улицы Байтурсынова от улицы Рыскулова до улицы Аргымбекова в г.Шымкент, в качестве субподрядной организации, за 2010 год;
- Строительство системы водоснабжение с.Акермен Меркенского района Жамбылской области (водоснабжение, щебеночное покрытие), в качестве генерального подрядчика, за 2012 год;
- Строительство инфраструктурных сетей водоснабжения, электроснабжения и гравийных дорог в массиве Кумшагал г.Тараз, в качестве субподрядной организации, за 2015 год;
- Развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры строящего жилого массива а.Бектобе Жамбылского района Жамбылской области

(газоснабжение, электроснабжение и уличные дороги), в качестве субподрядной организации, за 2017 год.

Соответственно, опыт работы к конкурсной заявке ТОО «Талас-Құрылыс» следует учесть в количестве 4-х лет, где, в соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, условная скидка за наличие опыта работы составляет – 2,5 %.

Также, контролем обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Пырақ-Құрылыс» установлено, что в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения об объеме ранее выполненных работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, технически сложные, с приложением электронных копий подтверждающих документов (акты приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию):

- Строительство автодороги, электроснабжение и газоснабжение теплицы ТОО «Әлжан - Азия» на землях ПК «Амангелді» Жамбылского района Жамбылской области, в качестве субподрядной организации, за 2011 год;
- Строительство наружных инженерных сетей (водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение и подъездной дороги) Завода производству полиэтиленовой пленки по ул.Мамбет батыра, 14 Е в г.Тараз, в качестве субподрядной организации, за 2014 год;
- Развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры (строительство электроснабжения, газоснабжение и уличные дороги) для строящихся жилых домов в жилом массиве «Байтерек» в а.Аса Жамбылского района, Жамбылской области, в качестве генерального подрядчика, за 2017 год.

Однако, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 01.11.2017 года №ДЗГЗ-1-3-36345/3967-ВН, согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации).

Пунктом 2 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), установлено, что документами, подтверждающими опыт работы субподрядчика, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

Данные нормы о документах, подтверждающих опыт работы, в том числе в качестве субподрядчика были включены в Правила осуществления государственных закупок в целях определения достоверности опыта работы потенциальных поставщиков.

Поэтому опыт работы потенциального поставщика, сведения о котором отсутствуют в актах приемки объекта в эксплуатацию за 2011-2014 годы, где он выполнял работы в качестве субподрядчика, не учитывается.

Так, согласно пп.3) п.4 Полномочий, обязанности и обязательного состава приемочной и рабочей комиссии, утвержденных постановлением Правительства от 02.11.2011 года № 1277, в обязательный состав приемочной комиссии включаются в том числе представители субподрядных организаций.

Кроме того, акты приемки объекта в эксплуатацию в 2011-2014 годах оформлялись в соответствии с формой, утвержденной вышеуказанным

постановлением Правительства (ППРК № 1277), в которых имеются сведения о привлекаемых субподрядных организациях.

На основании вышеизложенного, если в актах приемки объекта в эксплуатации отсутствуют сведения о субподрядных организациях, где он выполнял работы в качестве субподрядчика, то данные работы не учитываются как опыт.

Проверкой обоснованности допуска конкурсной заявки ТОО «Пырақ-Құрылыс» к участию в конкурсе установлено, что в представленных актах приемки объектов в эксплуатацию за 2011, 2014 годы отсутствуют сведения о субподрядных организациях.

Соответственно, опыт работы к конкурсной заявке ТОО «Пырақ-Құрылыс» следует учесть в количестве 1-го года, где, в соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, условная скидка за наличие опыта работы составляет – 1 %.

Таким образом, в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущены к участию в конкурсе конкурсные заявки ТОО «Талас-Курылыс», ТОО «Пырақ-Құрылыс», в связи с несоответствием квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, в соответствии п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года № 598, организатору направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12, 14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы вправе обжаловать решение, принятое по рассмотрению обращения.

Заместитель руководителя **М.Мухаметрахимов**

Бектенов А.Т.
8 (7262) 43-54-60