"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

25.08.2018 ж. № 1444

Осымен "Қазақстан Республикасы білім және ғылым министрлігі" мемлекеттік мекемесі, 000140000647 Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет), в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», статьей 18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон) и на основании обращения ТОО «AliTED» № 20086, посредством веб-портала проведен камеральный контроль государственных закупок на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, допущенные при проведении открытого конкурса № 2688035-1 «Услуги по организации и проведению чемпионата Казахстана по робототехнике». Организатором данной государственной закупки выступало ГУ «Министерство образования и науки Республики Казахстан». Согласно протокола об итогах 2399869 конкурсная комиссия не допустила к участию в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «AliTED», как несоответствующую квалификационным требованиям по следующим основаниям (В соответствии со статьей 27 Закона РК «О государственных закупках», а также подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, заявка на участие в конкурсе определена как несоответствующая квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанными в конкурсной документации: - согласно требованиям технической спецификации необходимо было приложить подтверждающие документы о наличии на праве собственности или аренды жилья для участников Чемпионата из других регионов. Уровень условий проживания участников должен соответствовать уровню не ниже двухзвездочной гостиницы (с предоставлением копий документов, подтверждающих право пользования). В приложенных документах отсутствуют документы, подтверждающие право собственности ТОО «Багдар ЛТД» согласно требованиям технической спецификации. - согласно требованиям технической спецификации отсутствуют подтверждающие документы о наличии на праве собственности или аренды конструкции для крепления баннера (прилагаются копии документов, подтверждающих право собственности (счет фактуры, накладная) или копии договора аренды); - согласно требованиям технической спецификации отсутствуют подтверждающие документы об обеспечении трехразовым питанием участников Чемпионата из других регионов во время пребывания в городе Алматы в течение 4-х дней (с предоставлением подтверждающих документов). Гарантийное письмо от ТОО «Туризм и зоны отдыха» не является подтверждающим документом, так как данная организация находится в другом городе, что не подтверждает возможность обеспечения

трехразовым питанием участников чемпионата; - согласно требованиям технической спецификации отсутствуют подтверждающие документы о наличии в штате работников потенциального Поставщика 1 (одного) из не менее 5 (пяти) специалистов с высшим техническим образованием и ученой степенью PhD в области информационно-коммуникационных технологии или кандидата технических наук и со стажем работы не менее 3-х лет (с предоставлением копий документов об образовании, копии документов подтверждающих трудовую деятельность согласно статье 35 трудового кодекса РК, удостоверение личности). Потенциальным поставщиком приложены документы только 4 работников, соответствующих квалификации согласно требованиям технической спецификации. У работника Седелева В.А. отсутствуют документы, подтверждающие трудовую деятельность согласно статье 35 трудового кодекса РК. Кроме того, согласно требованиям п.19 конкурсной документации заявка на участие в конкурсе, подготовленная потенциальным поставщиком, а также вся корреспонденция и документы, касательно заявки на участие в конкурсе, составляются и представляются на языке, на котором составлена настоящая КД. В случае их составления и представления потенциальным поставщиком на другом языке, к ним прилагается точный (нотариально заверенный) перевод. Таким образом, отсутствуют нотариально заверенные переводы документов у Жетесовой Г.С. Также, отсутствуют документы о смене фамилии (и отчества) у Шымыр Ж.А. и Жетесовой Г.С. - согласно требованиям технической спецификации не приложены подтверждающие документы о наличии обслуживающего персонала в количестве 17 (семнадцати) из не менее 50 (пятидесяти) волонтеров для обеспечения качественного проведения соревнований (прилагаются список волонтеров с указанием Ф.И.О, удостоверение личности). Не приложены удостоверения личности Балтаевой Г.С., Аймагамбетовой И.А., Джамадетдин Р.Х., Камардина А.В., Жаненовой Б.Т., Тажибаева Д.А., Горшкова А.Ф., Митрясова А.В., Жаналиева А.Т., Сыздыкова Ж.Т., Майкенова Б.Ж., Нургазина Д.К., Койшубаева Н.Т., Турганбекова А.С., Байманова А.Р., Минусбаева К.А., Баймахановой А.О. ;) К участию в конкурсе были допущены следующие заявки потенциальных поставщиков: - АО «Международный университет информационных технологий»; - ИП «КАЛИМАГАМБЕТОВ». Согласно технической спецификации Заказчика предусмотрены требования к потенциальному поставщику о наличии материальных и трудовых ресурсов, в том числе: - иметь на праве собственности или аренды зал для проведения мероприятия площадью не менее 800 кв.м. со специально оборудованным игровым полем не менее 144 кв.м, а также рабочими боксами (мест для сборки и наладки роботов) для команд с площадью не менее 6 кв.м, с наличием 1 стола и 2 стулей в каждый бокс (прилагаются копии документов, подтверждающих право пользования залом и оборудованием: при этом в случае наличия собственного помещения – копии правоустанавливающих документов собственника на объект недвижимости, а в случае аренды – копии договора аренды и правоустанавливающих документов на помещение); - иметь на праве собственности или аренды жилье для участников Чемпионата из других регионов. Уровень условий проживания участников должен соответствовать уровню не ниже двухзвездочной гостиницы (с предоставлением копий документов, подтверждающих право пользования); - иметь на праве собственности или аренды LED-экран (векторное или стоковое, с предоставлением копий документов, подтверждающих право собственности, или копии договора аренды и документов, подтверждающих право собственности арендодателя); - иметь на праве собственности или аренды конструкцию для крепления баннера (прилагаются копии документов, подтверждающих право собственности (счет фактуры, накладная) или копии договора аренды); - иметь на праве собственности или аренды помещение для проведения пресс-конференции с не менее 15 (пятнадцать) посадочных мест (с предоставлением документов, подтверждающих право пользования: при этом в случае наличия собственного помещения – копии правоустанавливающих документов собственника на объект недвижимости, а в случае аренды – копии договора аренды и правоустанавливающих документов на помещение); - иметь на праве собственности или аренды не менее 2 пассажирских автобусов с водителем класса комфорт

для транспортировки участников Чемпионата, вместимостью не менее 40 посадочных мест (с предоставлением копий документов, подтверждающих право собственности (счет фактуры, накладная) или копии договоров аренды, технический паспорт, водительское удостоверение); - обеспечение профессиональной фотосъемкой мероприятия (с предоставлением подтверждающих документов); - организация профессиональной видеосъемки мероприятия с монтажем (с предоставлением подтверждающих документов); - обеспечить трехразовое питание участников Чемпионата из других регионов во время пребывания в городе Алматы в течение 4-х дней (с предоставлением подтверждающих документов); - иметь в штате работников потенциального Поставщика не менее 5 (пяти) специалистов с высшим техническим образованием и ученой степенью PhD в области информационно-коммуникационных технологии или кандидата технических наук и со стажем работы не менее 3-х лет (с предоставлением копий документов об образовании, копии документов подтверждающих трудовую деятельность согласно статье 35 трудового кодекса РК, удостоверение личности); - наличие персонала в количестве не менее 10 (десяти) человек, достаточного для обеспечения безопасности мероприятия или договоренность со специализированной фирмой на оказание охранных услуг (с предоставлением подтверждающих документов); - обслуживающий персонал в количестве не менее 50 (пятидесяти) волонтеров для обеспечения качественного проведения соревнований (прилагаются список волонтеров с указанием Ф.И.О, удостоверение личности). При изучении заявки потенциального поставщика АО «Международный университет информационных технологий» установлено, что в качестве подтверждения обладания материальными ресурсами, а именно: наличие на праве собственности или аренды зала для проведения мероприятия площадью не менее 800 кв.м. со специально оборудованным игровым полем не менее 144 кв.м, представлены следующие договора (договор найма нежилых помещений от 06.05.2018 г., заключенный между арендодателем ТОО «Дирекция спортивных сооружений города Алматы» и арендатором АО «Международный университет информационных технологий», о передачи во временное возмездное пользование помещения Ледового дворца «Халык арена» с площадью 1768 км.м., и договор доверительного управления от 02.12.2016 г. заключенный между учредителем КГУ «Управление финансов города Алматы» и доверительным управляющим ТОО «Дирекция спортивных сооружений города Алматы» о передачи в доверительное управления Ледовой арены на 3 000 зрительных мест в Медеуском районе г. Алматы). При этом, потенциальным поставщиком АО «Международный университет информационных технологий» не представлены документы, подтверждающие право собственности (правоустанавливающие документы на недвижимое имущество) КГУ «Управление финансов города Алматы» на помещение, передаваемое в доверительное управление. Кроме того, для подтверждения наличия в собственности или аренде не менее 2- х пассажирских автобусов с водителями для транспортировки участников чемпионата, АО «Международный университет информационных технологий» приложил договор оказания транспортных услуг с исполнителем ТОО «Сайран» от 27.06.2018 г., также в качестве обладания трудовыми ресурсами в количестве не менее 10 человек для обеспечения безопасности мероприятий или договоренности со специализированной фирмой на оказание охранных услуг- приложил договор на оказание охранных услуг от 14.05.2018 г. с ТОО «ЖАСНУР секьюрити». Исходя из заключенных договоров на транспортные услуги и оказание охранных услуг следует, что потенциальный поставщик АО «Международный университет информационных технологий» обязан был заявить их в качестве соисполнителей при оказании услуг в соответствии с пп.1 п.16 Конкурсной документации. Таким образом, на основании вышеперечисленного следует, что заявка потенциального поставщика АО «Международный университет информационных технологий» подлежала отклонению на основании пп.1 и п.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 г. № 648 (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми

ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а также непредставление сведений о соисполнителях при оказании услуг, передаваемым потенциальным поставщиком соисполнителям, являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком соисполнителей). Также установлены нарушения в заявке потенциального поставщика ИП «КАЛИМАГАМБЕТОВ», так согласно Сведений о квалификации (приложении 6 к КД) не заявлено о наличии материальных ресурсов, предусмотренных в технической спецификации Заказчика, а именно: зал для проведения мероприятия площадью не менее 800 кв.м. со специально оборудованным игровым полем не менее 144 кв.м.; - жилье для участников Чемпионата из других регионов. Уровень условий проживания участников должен соответствовать уровню не ниже двухзвездочной гостиницы; - LED-экран; - конструкцию для крепления баннера; - помещение для проведения пресс-конференции с не менее 15 (пятнадцать) посадочных мест; - не менее 2 пассажирских автобусов с водителем класса комфорт для транспортировки участников Чемпионата, вместимостью не менее 40 посадочных мест; - обеспечить трехразовое питание участников Чемпионата из других регионов во время пребывания в городе Алматы в течение 4-х дней (с предоставлением подтверждающих документов). Таким образом, в нарушение пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщики ИП «КАЛИМАГАМБЕТОВ» подлежал отклонению от участия в конкурсе, как несоответствующий квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 23.08.2018 жылғы № 38005 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) Возражения к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим Министерство образования и науки Республики Казахстан, БИН 000140000647 (наименование, БИН объекта государственного аудита) рассмотрев уведомление Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) от 23 августа 2018 года № 38005, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: ГУ «Министерство образования и науки Республики Казахстан» проводятся государственные закупки способом открытого конкурса № 2688035-1 (лот № 18556956-ОК2) «Услуги по организации и проведению чемпионата Казахстана по работотехнике». При изучении заявки потенциального поставщика АО «Международный университет информационных технологий» установлено, что в качестве подтверждения обладания материальными ресурсами, а именно: наличие на праве собственности или аренды зала для проведения мероприятия площадью не менее 800 кв.м. со специально оборудованным игровым полем не менее 144 кв.м, представлены следующие договора (договор найма нежилых помещений от 06.05.2018 г., заключенный между арендодателем ТОО «Дирекция спортивных сооружений города Алматы» и арендатором АО «Международный университет информационных технологий», о передаче во временное возмездное пользование помещения Ледового дворца «Халык арена» с площадью 1768 км.м. и договор доверительного управления от 02.12.2016 г. заключенный между учредителем КГУ

«Управление финансов города Алматы» и доверительным управляющим ТОО «Дирекция спортивных сооружений города Алматы» о передаче в доверительное управления Ледовой арены на 3 000 зрительных мест в Медеуском районе г. Алматы). При этом потенциальным поставщиком АО «Международный университет информационных технологий» не представлены документы, подтверждающие право собственности (правоустанавливающие документы на недвижимое имущество) КГУ «Управление финансов города Алматы» на помещение, передаваемое в доверительное управление. Кроме того, для подтверждения наличия в собственности или аренде не менее 2- х пассажирских автобусов с водителями для транспортировки участников чемпионата АО «Международный университет информационных технологий» приложил договор оказания транспортных услуг с исполнителем ТОО «Сайран» от 27.06.2018 г., также в качестве обладания трудовыми ресурсами в количестве не менее 10 человек для обеспечения безопасности мероприятий или договоренности со специализированной фирмой на оказание охранных услуг приложил договор на оказание охранных услуг от 14.05.2018 г. с ТОО «ЖАСНУР секьюрити». Исходя из заключенных договоров на транспортные услуги и оказание охранных услуг следует, что потенциальный поставщик АО «Международный университет информационных технологий» обязан был заявить их в качестве соисполнителей при оказании услуг в соответствии с пп.1 п.16 Конкурсной документации. Таким образом, на основании вышеперечисленного следует, что заявка потенциального поставщика АО «Международный университет информационных технологий» подлежала отклонению на основании пп.1 и п.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 г. № 648 (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а также непредставление сведений о соисполнителях при оказании услуг, передаваемым потенциальным поставщиком соисполнителям, являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком соисполнителей). Также установлены нарушения в заявке потенциального поставщика ИП «КАЛИМАГАМБЕТОВ», так согласно Сведений о квалификации (приложении 6 к КД) не заявлено о наличии материальных ресурсов, предусмотренных в технической спецификации Заказчика, а именно: зал для проведения мероприятия площадью не менее 800 кв.м. со специально оборудованным игровым полем не менее 144 кв.м.; - жилье для участников Чемпионата из других регионов. Уровень условий проживания участников должен соответствовать уровню не ниже двухзвездочной гостиницы; - LED-экран; - конструкцию для крепления баннера; - помещение для проведения пресс-конференции с не менее 15 (пятнадцатью) посадочных мест; - не менее 2 пассажирских автобусов с водителем класса комфорт для транспортировки участников Чемпионата, вместимостью не менее 40 посадочных мест; - обеспечить трехразовое питание участников Чемпионата из других регионов во время пребывания в городе Алматы в течение 4-х дней (с предоставлением подтверждающих документов). Таким образом, в нарушение пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщики ИП «КАЛИМАГАМБЕТОВ» подлежал отклонению от участия в конкурсе, как несоответствующий квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Привлечение субподрядчиков (соисполнителей) для исполнения договоров о государственных закупках является распространенной практикой в деятельности различных хозяйствующих субъектов. Прежде чем рассматривать нормы Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон) в части привлечения субподряда, необходимо выделить основные понятия субподряда в Гражданском кодексе РК (далее – ГК РК). Указанным кодексом урегулированы наиболее значимые виды подрядных отношений, которые имеют свои особенные признаки. Договоры подряда можно разделить на следующие виды: 1) бытовой подряд; 2) строительный подряд; 3) подряд на проектные или изыскательские работы; 4) подряд на научно-исследовательские,

опытно-конструкторские технологические работы. В ГК РК присутствует глава по регулированию подрядных отношений, в которой каждому виду подряда отведен специальный параграф. К вышеперечисленным видам договоров подряда применимы и общие положения, если иное не установлено нормами ГК РК о том или ином виде договора подряда. Заказчиком является лицо, поручающее другой стороне (подрядчику) выполнить работу, обусловленную договором. Заказчиком может быть любой субъект гражданско-правовых отношений. Что касается участия государства в договорах подряда, то особенности такого участия определяются отдельными законодательными актами (Законом, Законом РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» и пр.). Подрядчик – это лицо, которое выполняет обусловленную договором подряда работу. Зачастую это субъект предпринимательской деятельности, физическое лицо или ИП либо коммерческое юридическое лицо. На разовой основе подрядные работы может выполнять любое дееспособное физическое лицо. В соответствии с Законом РК от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» в ряде случаев подрядчикам для осуществления деятельности необходимы разрешительные документы. Так, лицензированию подлежат проектно-изыскательские, строительно-монтажные работы и т. д. Для выполнения некоторых видов работ требуются специализированные навыки, квалификации. Вследствие этого подрядчик, заключивший договор подряда, вправе привлечь других лиц к выполнению работ, не входящих в сферу его профессиональной компетенции. Это возможно в договорах подряда, где в качестве подрядчиков выступают как физические, так и юридические лица. Лицо, первоначально заключившее договор на выполнение всего объема работ и привлекшее других лиц, именуется генеральным подрядчиком, а привлеченное лицо – субподрядчиком. В этом случае подрядчик выступает перед заказчиком в качестве генерального подрядчика, а перед субподрядчиком – в качестве заказчика. При этом согласие заказчика на заключение субподрядного договора не требуется. Активировать доступ Генеральный подрядчик лично отвечает перед заказчиком за надлежащее исполнение договора подряда в целом. Таким образом, субподрядчик – это лицо (физическое и (или) юридическое), имеющее специализированные навыки, квалификации, привлеченное для выполнения определенных работ. То есть это, по сути, перепоручение выполнения работ (оказания услуг) третьим лицам. При этом договора субподряда как вида или подвида договора не существует. В ГК РК даже не встречаются такие слова, как «договор субподряда» и «субподряд». Из этого можно сделать вывод, что выполнение работ субподрядчиком регулируется обыкновенными нормами о подряде. В ГК РК содержатся лишь понятия генерального подрядчика и субподрядчика, а также несколько незначительных указаний для них: 1) в договоре подряда может содержаться запрет подрядчику привлекать субподрядчиков; 2) в договорах могут быть закреплены права заказчика и субподрядчика (у которых, как правило, нет заключенных между собой договоров) предъявлять претензии друг другу, минуя генерального подрядчика; при отсутствии такого положения они имеют право предъявлять претензии только генеральному подрядчику; 3) заказчик может поручить выполнение части работ другим лицам только с согласия генерального подрядчика (данная норма, на наш взгляд, лишена смысла, поскольку в ней идет речь об изменении договорного объема работ, которое и без данного правила невозможно в одностороннем порядке). Таким образом, отношения между генеральным подрядчиком и субподрядчиком являются подрядом и регулируются положениями ГК РК о договоре подряда, как бы сами стороны при этом ни называли договор. В рамках Закона относительно субподряда предусматриваются нижеследующие требования. На основании статьи 9 Закона квалификационные требования, установленные пунктом 1 указанной статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен

представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 вышеуказанной статьи. В случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения отдельных видов работ либо услуг документы, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 вышеуказанной статьи, представляются на выполняемые ими виды работ, услуг. Предельные объемы работ и услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, не должны превышать в совокупности две трети объема выполняемых работ или оказываемых услуг. При этом субподрядчикам (соисполнителям) запрещается передавать иным субподрядчикам (соисполнителям) объемы выполнения работ либо оказания услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Таким образом, субподряд привлекается только на работы, а соисполнителей привлекают только на услуги. Зачастую на практике некоторые государственные предприятия, юридические лица, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, в рамках Закона помимо роли заказчика выступают в роли поставщика и участвуют в государственных закупках. Согласно вышеуказанным нормам Закона (статья 9 Закона) потенциальный поставщик (заказчик) при подаче заявки для участия в электронных государственных закупках обязан заполнить сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителем) (приложение 10 к конкурсной документации). Однако в нашем случае неуказание в квалификационных требованиях потенциальными поставщиками АО «Международный университет информационных технологий» и ИП «Калимагамбетов» транспортных и охранных услуг, оказываемых сторонними организациями, не является основанием для отклонения, так как эти услуги являются сопутствующими и не являются основным предметом проводимых закупок. В этой связи, нарушений со стороны конкурсной комиссии не усматриваем.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Директор
Шакаева Гаухар Сериккалиевна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

25.08.2018 года № 1444

Настоящим Государственное учреждение "Министерство образования и науки Республики Казахстан", 000140000647 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 23.08.2018 года № 38005, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет), в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», статьей 18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон) и на основании обращения ТОО «AliTED» № 20086, посредством веб-портала проведен камеральный контроль государственных закупок на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, допущенные при проведении открытого конкурса № 2688035-1 «Услуги по организации и проведению чемпионата Казахстана по робототехнике». Организатором данной государственной закупки выступало ГУ «Министерство образования и науки Республики Казахстан». Согласно протокола об итогах 2399869 конкурсная комиссия не допустила к участию в конкурсе заявку потенциального поставщика ТОО «AliTED», как несоответствующую квалификационным требованиям по следующим основаниям (В соответствии со статьей 27 Закона РК «О государственных закупках», а также подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, заявка на участие в конкурсе определена как несоответствующая квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанными в конкурсной документации: - согласно требованиям технической спецификации необходимо было приложить подтверждающие документы о наличии на праве собственности или аренды жилья для участников Чемпионата из других регионов. Уровень условий проживания участников должен соответствовать уровню не ниже двухзвездочной гостиницы (с предоставлением копий документов, подтверждающих право пользования). В приложенных документах отсутствуют документы, подтверждающие право собственности ТОО «Багдар ЛТД» согласно требованиям технической спецификации. - согласно требованиям технической спецификации отсутствуют подтверждающие документы о наличии на праве собственности или аренды конструкции для крепления баннера (прилагаются копии документов, подтверждающих право собственности (счет фактуры, накладная) или копии договора аренды); - согласно требованиям технической спецификации отсутствуют подтверждающие документы об обеспечении трехразовым

питанием участников Чемпионата из других регионов во время пребывания в городе Алматы в течение 4-х дней (с предоставлением подтверждающих документов). Гарантийное письмо от ТОО «Туризм и зоны отдыха» не является подтверждающим документом, так как данная организация находится в другом городе, что не подтверждает возможность обеспечения трехразовым питанием участников чемпионата; - согласно требованиям технической спецификации отсутствуют подтверждающие документы о наличии в штате работников потенциального Поставщика 1 (одного) из не менее 5 (пяти) специалистов с высшим техническим образованием и ученой степенью PhD в области информационно-коммуникационных технологии или кандидата технических наук и со стажем работы не менее 3-х лет (с предоставлением копий документов об образовании, копии документов подтверждающих трудовую деятельность согласно статье 35 трудового кодекса РК, удостоверение личности). Потенциальным поставщиком приложены документы только 4 работников, соответствующих квалификации согласно требованиям технической спецификации. У работника Седелева В.А. отсутствуют документы, подтверждающие трудовую деятельность согласно статье 35 трудового кодекса РК. Кроме того, согласно требованиям п.19 конкурсной документации заявка на участие в конкурсе, подготовленная потенциальным поставщиком, а также вся корреспонденция и документы, касательно заявки на участие в конкурсе, составляются и представляются на языке, на котором составлена настоящая КД. В случае их составления и представления потенциальным поставщиком на другом языке, к ним прилагается точный (нотариально заверенный) перевод. Таким образом, отсутствуют нотариально заверенные переводы документов у Жетесовой Г.С. Также, отсутствуют документы о смене фамилии (и отчества) у Шымыр Ж.А. и Жетесовой Г.С. - согласно требованиям технической спецификации не приложены подтверждающие документы о наличии обслуживающего персонала в количестве 17 (семнадцати) из не менее 50 (пятидесяти) волонтеров для обеспечения качественного проведения соревнований (прилагаются список волонтеров с указанием Ф.И.О, удостоверение личности). Не приложены удостоверения личности Балтаевой Г.С., Аймагамбетовой И.А., Джамадетдин Р.Х., Камардина А.В., Жаненовой Б.Т., Тажибаева Д.А., Горшкова А.Ф., Митрясова А.В., Жаналиева А.Т., Сыздыкова Ж.Т., Майкенова Б.Ж., Нургазина Д.К., Койшубаева Н.Т., Турганбекова А.С., Байманова А.Р., Минусбаева К.А., Баймахановой А.О. ;) К участию в конкурсе были допущены следующие заявки потенциальных поставщиков: - АО «Международный университет информационных технологий»; - ИП «КАЛИМАГАМБЕТОВ». Согласно технической спецификации Заказчика предусмотрены требования к потенциальному поставщику о наличии материальных и трудовых ресурсов, в том числе: - иметь на праве собственности или аренды зал для проведения мероприятия площадью не менее 800 кв.м. со специально оборудованным игровым полем не менее 144 кв.м, а также рабочими боксами (мест для сборки и наладки роботов) для команд с площадью не менее 6 кв.м, с наличием 1 стола и 2 стулей в каждый бокс (прилагаются копии документов, подтверждающих право пользования залом и оборудованием: при этом в случае наличия собственного помещения – копии правоустанавливающих документов собственника на объект недвижимости, а в случае аренды – копии договора аренды и правоустанавливающих документов на помещение); - иметь на праве собственности или аренды жилье для участников Чемпионата из других регионов. Уровень условий проживания участников должен соответствовать уровню не ниже двухзвездочной гостиницы (с предоставлением копий документов, подтверждающих право пользования); - иметь на праве собственности или аренды LED-экран (векторное или стоковое, с предоставлением копий документов, подтверждающих право собственности, или копии договора аренды и документов, подтверждающих право собственности арендодателя); - иметь на праве собственности или аренды конструкцию для крепления баннера (прилагаются копии документов, подтверждающих право собственности (счет фактуры, накладная) или копии договора аренды); - иметь на праве собственности или аренды помещение для проведения пресс-конференции с не менее 15 (пятнадцать) посадочных мест (с предоставлением документов, подтверждающих

право пользования: при этом в случае наличия собственного помещения – копии правоустанавливающих документов собственника на объект недвижимости, а в случае аренды – копии договора аренды и правоустанавливающих документов на помещение); - иметь на праве собственности или аренды не менее 2 пассажирских автобусов с водителем класса комфорт для транспортировки участников Чемпионата, вместимостью не менее 40 посадочных мест (с предоставлением копий документов, подтверждающих право собственности (счет фактуры, накладная) или копии договоров аренды, технический паспорт, водительское удостоверение); - обеспечение профессиональной фотосъемкой мероприятия (с предоставлением подтверждающих документов); - организация профессиональной видеосъемки мероприятия с монтажем (с предоставлением подтверждающих документов); - обеспечить трехразовое питание участников Чемпионата из других регионов во время пребывания в городе Алматы в течение 4-х дней (с предоставлением подтверждающих документов); - иметь в штате работников потенциального Поставщика не менее 5 (пяти) специалистов с высшим техническим образованием и ученой степенью PhD в области информационно-коммуникационных технологии или кандидата технических наук и со стажем работы не менее 3-х лет (с предоставлением копий документов об образовании, копии документов подтверждающих трудовую деятельность согласно статье 35 трудового кодекса РК, удостоверение личности); - наличие персонала в количестве не менее 10 (десяти) человек, достаточного для обеспечения безопасности мероприятия или договоренность со специализированной фирмой на оказание охранных услуг (с предоставлением подтверждающих документов); - обслуживающий персонал в количестве не менее 50 (пятидесяти) волонтеров для обеспечения качественного проведения соревнований (прилагаются список волонтеров с указанием Ф.И.О, удостоверение личности). При изучении заявки потенциального поставщика АО «Международный университет информационных технологий» установлено, что в качестве подтверждения обладания материальными ресурсами, а именно: наличие на праве собственности или аренды зала для проведения мероприятия площадью не менее 800 кв.м. со специально оборудованным игровым полем не менее 144 кв.м, представлены следующие договора (договор найма нежилых помещений от 06.05.2018 г., заключенный между арендодателем ТОО «Дирекция спортивных сооружений города Алматы» и арендатором АО «Международный университет информационных технологий», о передачи во временное возмездное пользование помещения Ледового дворца «Халык арена» с площадью 1768 км.м., и договор доверительного управления от 02.12.2016 г. заключенный между учредителем КГУ «Управление финансов города Алматы» и доверительным управляющим ТОО «Дирекция спортивных сооружений города Алматы» о передачи в доверительное управления Ледовой арены на 3 000 зрительных мест в Медеуском районе г. Алматы). При этом, потенциальным поставщиком АО «Международный университет информационных технологий» не представлены документы, подтверждающие право собственности (правоустанавливающие документы на недвижимое имущество) КГУ «Управление финансов города Алматы» на помещение, передаваемое в доверительное управление. Кроме того, для подтверждения наличия в собственности или аренде не менее 2- х пассажирских автобусов с водителями для транспортировки участников чемпионата, АО «Международный университет информационных технологий» приложил договор оказания транспортных услуг с исполнителем ТОО «Сайран» от 27.06.2018 г., также в качестве обладания трудовыми ресурсами в количестве не менее 10 человек для обеспечения безопасности мероприятий или договоренности со специализированной фирмой на оказание охранных услуг- приложил договор на оказание охранных услуг от 14.05.2018 г. с ТОО «ЖАСНУР секьюрити». Исходя из заключенных договоров на транспортные услуги и оказание охранных услуг следует, что потенциальный поставщик АО «Международный университет информационных технологий» обязан был заявить их в качестве соисполнителей при оказании услуг в соответствии с пп.1 п.16 Конкурсной документации. Таким образом, на основании вышеперечисленного следует, что заявка потенциального поставщика АО «Международный

университет информационных технологий» подлежала отклонению на основании пп.1 и п.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 г. № 648 (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а также непредставление сведений о соисполнителях при оказании услуг, передаваемым потенциальным поставщиком соисполнителям, являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком соисполнителей). Также установлены нарушения в заявке потенциального поставщика ИП «КАЛИМАГАМБЕТОВ», так согласно Сведений о квалификации (приложении 6 к КД) не заявлено о наличии материальных ресурсов, предусмотренных в технической спецификации Заказчика, а именно: зал для проведения мероприятия площадью не менее 800 кв.м. со специально оборудованным игровым полем не менее 144 кв.м.; - жилье для участников Чемпионата из других регионов. Уровень условий проживания участников должен соответствовать уровню не ниже двухзвездочной гостиницы; - LED-экран; - конструкцию для крепления баннера; - помещение для проведения пресс-конференции с не менее 15 (пятнадцать) посадочных мест; - не менее 2 пассажирских автобусов с водителем класса комфорт для транспортировки участников Чемпионата, вместимостью не менее 40 посадочных мест; - обеспечить трехразовое питание участников Чемпионата из других регионов во время пребывания в городе Алматы в течение 4-х дней (с предоставлением подтверждающих документов). Таким образом, в нарушение пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщики ИП «КАЛИМАГАМБЕТОВ» подлежал отклонению от участия в конкурсе, как несоответствующий квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) Возражения к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим Министерство образования и науки Республики Казахстан, БИН 000140000647 (наименование, БИН объекта государственного аудита) рассмотрев уведомление Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) от 23 августа 2018 года № 38005, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: ГУ «Министерство образования и науки Республики Казахстан» проводятся государственные закупки способом открытого конкурса № 2688035-1 (лот № 18556956-ОК2) «Услуги по организации и проведению чемпионата Казахстана по работотехнике». При изучении заявки потенциального поставщика АО «Международный университет информационных технологий» установлено, что в качестве подтверждения обладания материальными ресурсами, а именно: наличие на праве собственности или аренды зала для проведения мероприятия площадью не менее 800 кв.м. со специально оборудованным игровым полем не менее 144 кв.м, представлены следующие договора (договор найма нежилых помещений от 06.05.2018 г., заключенный между арендодателем ТОО «Дирекция спортивных сооружений города Алматы» и арендатором АО «Международный университет информационных технологий», о передаче во временное возмездное пользование помещения Ледового дворца «Халык арена» с площадью 1768 км.м. и

договор доверительного управления от 02.12.2016 г. заключенный между учредителем КГУ «Управление финансов города Алматы» и доверительным управляющим ТОО «Дирекция спортивных сооружений города Алматы» о передаче в доверительное управления Ледовой арены на 3 000 зрительных мест в Медеуском районе г. Алматы). При этом потенциальным поставщиком АО «Международный университет информационных технологий» не представлены документы, подтверждающие право собственности (правоустанавливающие документы на недвижимое имущество) КГУ «Управление финансов города Алматы» на помещение, передаваемое в доверительное управление. Кроме того, для подтверждения наличия в собственности или аренде не менее 2- х пассажирских автобусов с водителями для транспортировки участников чемпионата АО «Международный университет информационных технологий» приложил договор оказания транспортных услуг с исполнителем ТОО «Сайран» от 27.06.2018 г., также в качестве обладания трудовыми ресурсами в количестве не менее 10 человек для обеспечения безопасности мероприятий или договоренности со специализированной фирмой на оказание охранных услуг приложил договор на оказание охранных услуг от 14.05.2018 г. с ТОО «ЖАСНУР секьюрити». Исходя из заключенных договоров на транспортные услуги и оказание охранных услуг следует, что потенциальный поставщик АО «Международный университет информационных технологий» обязан был заявить их в качестве соисполнителей при оказании услуг в соответствии с пп.1 п.16 Конкурсной документации. Таким образом, на основании вышеперечисленного следует, что заявка потенциального поставщика АО «Международный университет информационных технологий» подлежала отклонению на основании пп.1 и п.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 г. № 648 (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а также непредставление сведений о соисполнителях при оказании услуг, передаваемым потенциальным поставщиком соисполнителям, являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком соисполнителей). Также установлены нарушения в заявке потенциального поставщика ИП «КАЛИМАГАМБЕТОВ», так согласно Сведений о квалификации (приложении 6 к КД) не заявлено о наличии материальных ресурсов, предусмотренных в технической спецификации Заказчика, а именно: зал для проведения мероприятия площадью не менее 800 кв.м. со специально оборудованным игровым полем не менее 144 кв.м.; - жилье для участников Чемпионата из других регионов. Уровень условий проживания участников должен соответствовать уровню не ниже двухзвездочной гостиницы; - LED-экран; - конструкцию для крепления баннера; - помещение для проведения пресс-конференции с не менее 15 (пятнадцатью) посадочных мест; - не менее 2 пассажирских автобусов с водителем класса комфорт для транспортировки участников Чемпионата, вместимостью не менее 40 посадочных мест; - обеспечить трехразовое питание участников Чемпионата из других регионов во время пребывания в городе Алматы в течение 4-х дней (с предоставлением подтверждающих документов). Таким образом, в нарушение пп.1 п.150 Правил, потенциальный поставщики ИП «КАЛИМАГАМБЕТОВ» подлежал отклонению от участия в конкурсе, как несоответствующий квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Привлечение субподрядчиков (соисполнителей) для исполнения договоров о государственных закупках является распространенной практикой в деятельности различных хозяйствующих субъектов. Прежде чем рассматривать нормы Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон) в части привлечения субподряда, необходимо выделить основные понятия субподряда в Гражданском кодексе РК (далее – ГК РК). Указанным кодексом урегулированы наиболее значимые виды подрядных отношений, которые имеют свои особенные признаки. Договоры подряда можно разделить на следующие виды: 1) бытовой подряд; 2) строительный подряд; 3)

подряд на проектные или изыскательские работы; 4) подряд на научно-исследовательские, опытно-конструкторские технологические работы. В ГК РК присутствует глава по регулированию подрядных отношений, в которой каждому виду подряда отведен специальный параграф. К вышеперечисленным видам договоров подряда применимы и общие положения, если иное не установлено нормами ГК РК о том или ином виде договора подряда. Заказчиком является лицо, поручающее другой стороне (подрядчику) выполнить работу, обусловленную договором. Заказчиком может быть любой субъект гражданско-правовых отношений. Что касается участия государства в договорах подряда, то особенности такого участия определяются отдельными законодательными актами (Законом, Законом РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» и пр.). Подрядчик – это лицо, которое выполняет обусловленную договором подряда работу. Зачастую это субъект предпринимательской деятельности, физическое лицо или ИП либо коммерческое юридическое лицо. На разовой основе подрядные работы может выполнять любое дееспособное физическое лицо. В соответствии с Законом РК от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» в ряде случаев подрядчикам для осуществления деятельности необходимы разрешительные документы. Так, лицензированию подлежат проектно-изыскательские, строительно-монтажные работы и т. д. Для выполнения некоторых видов работ требуются специализированные навыки, квалификации. Вследствие этого подрядчик, заключивший договор подряда, вправе привлечь других лиц к выполнению работ, не входящих в сферу его профессиональной компетенции. Это возможно в договорах подряда, где в качестве подрядчиков выступают как физические, так и юридические лица. Лицо, первоначально заключившее договор на выполнение всего объема работ и привлекшее других лиц, именуется генеральным подрядчиком, а привлеченное лицо – субподрядчиком. В этом случае подрядчик выступает перед заказчиком в качестве генерального подрядчика, а перед субподрядчиком – в качестве заказчика. При этом согласие заказчика на заключение субподрядного договора не требуется. Активировать доступ Генеральный подрядчик лично отвечает перед заказчиком за надлежащее исполнение договора подряда в целом. Таким образом, субподрядчик – это лицо (физическое и (или) юридическое), имеющее специализированные навыки, квалификации, привлеченное для выполнения определенных работ. То есть это, по сути, перепоручение выполнения работ (оказания услуг) третьим лицам. При этом договора субподряда как вида или подвида договора не существует. В ГК РК даже не встречаются такие слова, как «договор субподряда» и «субподряд». Из этого можно сделать вывод, что выполнение работ субподрядчиком регулируется обыкновенными нормами о подряде. В ГК РК содержатся лишь понятия генерального подрядчика и субподрядчика, а также несколько незначительных указаний для них: 1) в договоре подряда может содержаться запрет подрядчику привлекать субподрядчиков; 2) в договорах могут быть закреплены права заказчика и субподрядчика (у которых, как правило, нет заключенных между собой договоров) предъявлять претензии друг другу, минуя генерального подрядчика; при отсутствии такого положения они имеют право предъявлять претензии только генеральному подрядчику; 3) заказчик может поручить выполнение части работ другим лицам только с согласия генерального подрядчика (данная норма, на наш взгляд, лишена смысла, поскольку в ней идет речь об изменении договорного объема работ, которое и без данного правила невозможно в одностороннем порядке). Таким образом, отношения между генеральным подрядчиком и субподрядчиком являются подрядом и регулируются положениями ГК РК о договоре подряда, как бы сами стороны при этом ни называли договор. В рамках Закона относительно субподряда предусматриваются нижеследующие требования. На основании статьи 9 Закона квалификационные требования, установленные пунктом 1 указанной статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который

предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 вышеуказанной статьи. В случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения отдельных видов работ либо услуг документы, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 вышеуказанной статьи, представляются на выполняемые ими виды работ, услуг. Предельные объемы работ и услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, не должны превышать в совокупности две трети объема выполняемых работ или оказываемых услуг. При этом субподрядчикам (соисполнителям) запрещается передавать иным субподрядчикам (соисполнителям) объемы выполнения работ либо оказания услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Таким образом, субподряд привлекается только на работы, а соисполнителей привлекают только на услуги. Зачастую на практике некоторые государственные предприятия, юридические лица, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, в рамках Закона помимо роли заказчика выступают в роли поставщика и участвуют в государственных закупках. Согласно вышеуказанным нормам Закона (статья 9 Закона) потенциальный поставщик (заказчик) при подаче заявки для участия в электронных государственных закупках обязан заполнить сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителем) (приложение 10 к конкурсной документации). Однако в нашем случае неуказание в квалификационных требованиях потенциальными поставщиками АО «Международный университет информационных технологий» и ИП «Калимагамбетов» транспортных и охранных услуг, оказываемых сторонними организациями, не является основанием для отклонения, так как эти услуги являются сопутствующими и не являются основным предметом проводимых закупок. В этой связи, нарушений со стороны конкурсной комиссии не усматриваем.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Директор
Шакаева Гаухар Сериккалиевна