Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

17.05.2018 жылғы № 31642

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 17.05.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 130840011038, "Қапшағай қаласының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық және тұрғын үй инпекциясы бөлімі" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель Департамента
Ботанов Нариман Манапович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Жамбылов Жәнібек Жанысбекұлы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2448236-1 Алматы облысы Қапшағай қаласының Қосқұдық, Тасқұм, Бөктер ,Құлан-Төбе, станцияларының сумен жабдықтау жүйелерін реконструкциялау және салу жұмыстары Лоттың № 18699707-ОК1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области (далее-Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года №392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле» и статьей 19 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), проведен камеральный контроль в Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Капшагая" (далее-Организатор) на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках при проведении закупка по государственному социальному заказу № 2448236-1 «работы по объекту "Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе г.Капшагай Алматинской области». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале В ходе камерального контроля установлено следующее: В соответствии с пп. 1) и 4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц), а также, соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Между тем, согласно п. 3 и 4 Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом согласно пункту 1 примечания Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил, требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Изучением материалов вышеуказанных конкурсов установлено, что согласно конкурсной документацией Организаторов предусмотрено наличие лицензии на строительно-монтажные работы I и II категории. Однако согласно Протоколу об итогах указанных конкурсов, одна из причин отклонения заявок потенциальных поставщиков, в том числе ТОО «АҚ ЖОЛ» от участия в конкурсе является: «отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств. (в соответствии со статьей 74 Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК «О гражданской защите. Эксплуатация промышленно опасных технических устройств разрешена только при наличии соответствующего разрешения»). При этом заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «АҚ ЖОЛ» содержит

соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы, предусмотренной конкурсной документацией Организатора. Согласно ст. 23 «Классы разрешений» Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» (далее-Закон), в зависимости от объектов регулирования разрешения подразделяются на следующие классы, в том числе: 1) класс 1 – разрешения, выдаваемые на деятельность; 2) класс 2 – разрешения, выдаваемые на объекты. Между тем, разрешение на применение промышленно опасных технических устройств относится к Классу 2 – «разрешения, выдаваемые на объекты» в соответствии с пунктом 105 «Перечень разрешений второй категории» Приложения 2 к Закону (разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств). Необходимо отметить, что п. 5 ст. 9 Закона РК «О государственных закупках» предусмотрено, что правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. Из содержания вышеприведенной нормы следует, что правоспособность подтверждается разрешениями, полученными на осуществления виды деятельности, тогда как разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств выдается на объекты, а не на деятельность. В этой связи, требование о наличии разрешения на применение промышленно опасных технических устройств в составе заявки потенциального поставщика на участие в конкурсе необоснованно. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствие с пп.5 п.1 Статьи 9 Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК О государственных закупках (Далее по тексту- Закон): Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику 1. К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 3) 5) наличие опыта работы. Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, Так в соответствие с пунктом 7.2 Заключением ГОСЭКСПЕРТИЗЫ № 18-0029/18 от 20.02.2018 г. по рабочему проекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст. Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе г. Капшагай Алматинской области», в соответствии с приказом Министерства национальной экономики №165 от 28.02.2015 года «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» разработчиком установлен II (нормальный) уровень ответственности. Также, согласно пункта 2 статьи 32 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 физические и юридические лица для осуществления проектной деятельности и строительно-монтажных работ в сфере архитектуры, градостроительства и строительства делятся на следующие категории: I категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах всех уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии; II категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого уровня ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда; III категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго технически несложного и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого и

второго уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда. Таким образом для исполнения обязательств по данному объекту к потенциальным поставщикам было установлено требование наличия Лицензии на строительно-монтажные работы I и II технической категории. (Как минимум) При этом также Пунктом 5 Приложения 5-го Предусмотренно о заявлении потенциальными поставщиками о наличии соотвтетсвующих лицензий и разрешений. (5.Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов.) Так согласно сведений о квалификации потенциального поставщика ТОО «Ақ Жол» он обладает Лицензиями на строительно-монтажные работы I категории. Учитывая вышеизложенное конкурсная заявка потенциального указанных в протоколе итогов.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

17.05.2018 года № 31642

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 130840011038, ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Капшагая" о нарушениях, выявленных 17.05.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель Департамента
Ботанов Нариман Манапович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Жамбылов Жәнібек Жанысбекұлы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2448236-1 работы по объекту "Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе г. Капшагай Алматинской области № лота 18699707-ОК1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области (далее-Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года №392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле» и статьей 19 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее-Закон), проведен камеральный контроль в Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Капшагая" (далее-Организатор) на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках при проведении закупка по государственному социальному заказу № 2448236-1 «работы по объекту "Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе г.Капшагай Алматинской области». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале В ходе камерального контроля установлено следующее: В соответствии с пп. 1) и 4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц), а также, соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Между тем, согласно п. 3 и 4 Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом согласно пункту 1 примечания Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил, требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Изучением материалов вышеуказанных конкурсов установлено, что согласно конкурсной документацией Организаторов предусмотрено наличие лицензии на строительно-монтажные работы I и II категории. Однако согласно Протоколу об итогах указанных конкурсов, одна из причин отклонения заявок потенциальных поставщиков, в том числе ТОО «АҚ ЖОЛ» от участия в конкурсе является: «отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств. (в соответствии со статьей 74 Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК «О гражданской защите. Эксплуатация промышленно опасных

технических устройств разрешена только при наличии соответствующего разрешения»). При этом заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «АҚ ЖОЛ» содержит соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы, предусмотренной конкурсной документацией Организатора. Согласно ст. 23 «Классы разрешений» Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» (далее-Закон), в зависимости от объектов регулирования разрешения подразделяются на следующие классы, в том числе: 1) класс 1 – разрешения, выдаваемые на деятельность; 2) класс 2 – разрешения, выдаваемые на объекты. Между тем, разрешение на применение промышленно опасных технических устройств относится к Классу 2 – «разрешения, выдаваемые на объекты» в соответствии с пунктом 105 «Перечень разрешений второй категории» Приложения 2 к Закону (разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств). Необходимо отметить, что п. 5 ст. 9 Закона РК «О государственных закупках» предусмотрено, что правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. Из содержания вышеприведенной нормы следует, что правоспособность подтверждается разрешениями, полученными на осуществления виды деятельности, тогда как разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств выдается на объекты, а не на деятельность. В этой связи, требование о наличии разрешения на применение промышленно опасных технических устройств в составе заявки потенциального поставщика на участие в конкурсе необоснованно. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствие с пп.5 п.1 Статьи 9 Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК О государственных закупках (Далее по тексту- Закон): Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику 1. К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 3) 5) наличие опыта работы. Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, Так в соответствие с пунктом 7.2 Заключением ГОСЭКСПЕРТИЗЫ № 18-0029/18 от 20.02.2018 г. по рабочему проекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст. Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе г. Капшагай Алматинской области», в соответствии с приказом Министерства национальной экономики №165 от 28.02.2015 года «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» разработчиком установлен II (нормальный) уровень ответственности. Также, согласно пункта 2 статьи 32 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 физические и юридические лица для осуществления проектной деятельности и строительно-монтажных работ в сфере архитектуры, градостроительства и строительства делятся на следующие категории: I категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах всех уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии; II категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого уровня ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда; III категория -

осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго технически несложного и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого и второго уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда. Таким образом для исполнения обязательств по данному объекту к потенциальным поставщикам было установлено требование наличия Лицензии на строительно-монтажные работы I и II технической категории. (Как минимум) При этом также Пунктом 5 Приложения 5-го Предусмотренно о заявлении потенциальными поставщиками о наличии соотвтетсвующих лицензий и разрешений. (5.Сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (лицензий) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов.) Так согласно сведений о квалификации потенциального поставщика ТОО «Ақ Жол» он обладает Лицензиями на строительно-монтажные работы I категории. Учитывая вышеизложенное конкурсная заявка потенциального указанных в протоколе итогов.
По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:
Профиль риска №5

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.

№1912-18-00-2/2193

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

10 июля 2018 года
г.Талдыкорган

Специализированный межрайонный экономический суд Алматинской области в составе председательствующего судьи Кожахметова Б.А.., при секретаре судебного заседания Ерғазы Н., с участием прокурора Алимкулова А., представителя заявителя Ибраева С., действующего на основании доверенности, представителя лица, чьи действия обжалуются Шарипова К., действующего по доверенности,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда гражданское дело по заявлению ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Капшагай» к РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области» об отмене уведомления об устранении нарушений и признании квалификационных требований о предоставлении разрешения на применение промышленно опасных технических устройств соответствующим требованиям действующего законодательства и правилам осуществления государственных закупок,

У С Т А Н О В И Л:

ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Капшагай» обратилось в суд с вышеуказанным заявлением, мотивируя свои требования тем, что им 23.04.2018г. был проведен открытый конкурс по государственным закупкам работ по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе г.Капшагай Алматинской области». Итоги конкурса были обжалованы в Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области потенциальным поставщиком ТОО «АК ЖОЛ», конкурсная заявка

Документ подписан: Кожахметов Б. А., 16.07.2018

которого была отклонена, в связи с тем, что им в квалификационных требованиях не заявлено об обладании разрешения на строительно-монтажные работы, как минимум второй категории, а также из-за отсутствия разрешения на применение промышленно опасных технических устройств. По результатом рассмотрения жалобы уполномоченным органом в адрес заявителя направлено уведомление об устранении нарушений №31642 от 17.05.2018г., где указывается, что квалификационные требования для участия в конкурсе к потенциальным поставщикам об обладании разрешения на применение промышленно опасных технических устройств являются необоснованными. Потенциальный поставщик ТОО «АК ЖОЛ» обладает лицензией на проведение строительно-монтажных работ 1-категории, в связи с чем его заявка на участие в конкурсе незаконно отклонена. Полагают, что доводы, изложенные в уведомлении уполномоченного органа, не согласуются с требованием Закона РК «О государственных закупках». Просит суд отменить уведомление об устранении нарушений РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области» за №31642 от 17.05.2018г. и признать квалификационные требования по государственным закупкам работ по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе, г.Капшагай Алматинской области» о предоставлении разрешения на применение промышленно опасных технических устройств соответствующим требованиям действующего законодательства и Правилам осуществления государственных закупок.

В судебном заседании представитель заявителя Ибраев С. поддержал заявление и просил суд удовлетворить его. При этом пояснил, что заявка потенциального поставщика ТОО «АК ЖОЛ» была отклонена, в связи с несоответствием квалификационным требованиям.

Представитель Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области Шарипов К. в суде не согласился с заявлением, просил отказать в его удовлетворении. При этом пояснил, что в результате проведения камерального контроля итогов конкурса установлено незаконное отклонение заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «АК ЖОЛ», обладающего соответствующей лицензией на строительно-монтажные работы. Однако, в уведомлении об устранении нарушений лицом, осуществившим проверку, не указан порядок устранения выявленных нарушений.

Представитель третьего лица ТОО «АК ЖОЛ» Оширова А.М. в судебном заседании выразила несогласие с заявленным требованием. При этом пояснила, что у них имеется лицензию на

Документ подписан: Кожахметов Б. А., 16.07.2018

осуществление строительно-монтажных работ 1-категории, однако в заявке на участие в конкурсе об этом не было указано. Разрешения на применение промышленно опасных объектов у них не имеется.

Рассмотрев дело в пределах заявленных требований, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, заключение прокурора, полагавшего необходимым отказать в удовлетворении заявления и вынести частное определение в адрес Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области за допущенное нарушение закона, суд приходит к следующему выводу.

Согласно п. 1 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Законом РК от 28 ноября 2005 года N 91, все лица равны перед судами и трибуналами. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе, на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Статьей 13 Конституции Республики Казахстан каждому гарантируется право на судебную защиту своих прав и свобод.

В соответствии с п.1 ст.14 Конституции Республики Казахстан, все равны перед законом и судом.

В силу ч.1 ст. 292ГПК РК гражданин и юридическое лицо вправе оспорить решение, действия (бездействие) государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица, государственного служащего в суде.

Судом установлено, что ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Капшагай» был осуществлен государственный закуп способом открытого конкурса по лоту №2448236-ОК1 на проведение работ по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе г.Капшагай Алматинской области».

В соответствии с Протоколом об итогах конкурса от 23.04.2018г. государственный закуп по данному лоту был признан несостоявшимся, в связи допуском к участию в конкурсе одного потенциального поставщика ТОО «МАКС ДОРСТРОЙСЕРВИС-21».

Итоги конкурса в порядке ст.47 Закона РК «О государственных закупках» были обжалованы в Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области потенциальным поставщиком ТОО «АК ЖОЛ», заявка которого была отклонена из-за отсутствия разрешения на применение промышленно опасных технических устройств и лицензии на строительно-монтажные работы как минимум второй технической категории.

Департаментом внутреннего государственного аудита по Алматинской области, по результатом камерального контроля итогов

Документ подписан: Кожахметов Б. А., 16.07.2018

конкурса по жалобе потенциального поставщика ТОО «АК ЖОЛ», было направлено в адрес организатора уведомление №31642 от 17.05.2018г. об устранении выявленных нарушений.

При этом данное уведомление не отвечает требованиям Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648. В нем не содержатся сведения о заявителе, какие нормы закона нарушены организатором конкурса, а также не указано каким образом должно быть устранено выявленное нарушение.

В уведомлении лишь описаны выявленные нарушения с указанием профиля риска №5 со ссылкой на то, что выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с Приложением 2 Правил. В профиле риска №5 Приложения №2 Правил, на которое идет отсылка, указывается, что выявленные нарушения устраняются путем приведения протокола итогов в соответствие с уведомлением.

Тогда как, в соответствии с требованием приложения №3 Правил осуществления государственных закупок, в уведомлении об устранении нарушений должны быть указаны сведения о заявителе, нарушенные нормы законодательства Республики Казахстан, порядок и способ устранении выявленных нарушений.

В соответствии с п.6 ст.47 Закона РК «О государственных закупках» по результатам рассмотрения жалобы, поступившей в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, уполномоченный орган принимает решение об отмене либо отказе в отмене итогов государственных закупок.

Эти требования закона Департаментом внутреннего государственного аудита по Алматинской области не выполнены.

Уведомление уполномоченного органа не соответствующий установленным требованиям подлежит отмене.

В приложении к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатом камерального контроля, указывается, что заявка потенциального поставщика ТОО «АК ЖОЛ» содержит соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы, предусмотренные конкурсной документацией организатора, а требование о наличии разрешения на применение промышленно опасных технических устройств в составе заявки потенциального поставщика на участие в конкурсе необоснованно.

Приведенные доводы Департаментом внутреннего государственного аудита по Алматинской области не соответствует фактическим обстоятельствам дела и не согласуются с требованиями норм Закона РК «О государственных закупках».

В соответствии с п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

Документ подписан: Кожахметов Б. А., 16.07.2018

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);
2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;
3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;
4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг;
5) наличие опыта работы.

В соответствии с п.3 ст.9 указанного Закона потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

Согласно требованиям пункта 105 Правил осуществления государственных закупок заявка на участие в конкурсе, представляемая организатору, единому организатору потенциальным поставщиком, изъявившим желание участвовать в конкурсе, должна содержать документы, перечисленные в форме конкурсной документации.

Согласно пункту 16 конкурсной документации работ по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе г.Капшагай Алматинской области» заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям:

- разрешение или патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказания услуг.

- сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6, 7 к настоящей конкурсной документации.

Согласно технической спецификации конкурсной документации - для выполнения работ по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе г.Капшагай Алматинской области» требуются перечисленные в нем промышленно опасные технические устройства, на эксплуатацию которых необходимо иметь специальное соответствующее разрешение уполномоченного государственного органа.

В судебном заседании представитель третьего лица ТОО «АК ЖОЛ» Оширова А.М., подтвердила отсутствие у них разрешения на

Документ подписан: Кожахметов Б. А., 16.07.2018

применения промышленно опасных объектов, в связи с чем не имели возможность представить их организатору конкурса. Установленные обстоятельства свидетельствуют о том, что потенциальный поставщик ТОО «АК ЖОЛ» не имеет возможность выполнить заявленную работу, где требуется использование промышленно опасных объектов. В этой связи такой поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе на выполнение указанных работ.

Вместе с тем, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АК ЖОЛ» установлено, что в пункте 5 приложения №5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» не указаны сведения о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Тогда как, предоставление сведений о наличии разрешения на проведение строительно-монтажных работ является обязательным условием конкурса по государственным закупкам.

В силу требований пункта 150 Правил осуществления государственных закупок потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

- отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов.

- непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации;

В силу подпункта 1) п.1 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что организатором конкурса обоснованно было отклонено конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «АК ЖОЛ», поскольку у последнего отсутствует разрешение на применение промышленно опасных

Документ подписан: Кожахметов Б. А., 16.07.2018

технических устройств и им не представлены сведения о наличии разрешения на строительно-монтажные работы.

Доводы Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области о том, что организатором конкурса необоснованно ставилось квалификационное требование о наличии разрешения на применение промышленно опасных технических устройств для участия в конкурсе несостоятельный, поскольку в соответствии с конкурсной документацией для выполнения работ по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе г.Капшагай Алматинской области» необходимо применить промышленно опасные технические устройства, а для выполнения работ на указанных устройствах соответственно требуется разрешение уполномоченного государственного органа.

Следует также отметить, что квалификационные требования для участия в конкурсе в соответствии с требованием ст.9 Закона РК «О государственных закупках» и п.105 Правил осуществления государственных закупок установлены исходя из конкурсной документации работ по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе г.Капшагай Алматинской области», которая в соответствии с требованием закона прошла государственную экспертизу, что подтверждается заключением РГП «Госэкспертиза» №18-0029/18 от 20.02.2018г.

В силу ст.72 ГПК РК, каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основании своих требований и возражений. Относимых и допустимых доказательств, которые послужили бы основанием для отказа в иске Департаментом внутреннего государственного аудита по Алматинской области не представлено.

При таких обстоятельствах, заявленные требования ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Капшагай» об отмене уведомления об устранении нарушений и признании квалификационных требований о предоставлении разрешения на применение промышленно опасных технических устройств соответствующим требованиям действующего законодательства и правилам осуществления государственных закупок подлежат удовлетворению.

В соответствии с ч.3 ст.117 ГПК РК если обе стороны освобождены от уплаты судебных расходов, то издержки, связанные с производством по делу, относятся на счет бюджетных средств.

Руководствуясь ст.ст. 223-226 ГПК Республики Казахстан, суд

Р Е Ш И Л:

Документ подписан: Кожахметов Б. А., 16.07.2018

Заявление ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Капшагай» к РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области» об отмене уведомления об устранении нарушений и признании квалификационных требований о предоставлении разрешения на применение промышленно опасных технических устройств соответствующим требованиям действующего законодательства и правилам осуществления государственных закупок, удовлетворить.

Уведомление об устранении нарушений РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области» за №31642 от 17.05.2018г. - отменить.

Признать квалификационные требования по государственным закупкам работ по объекту «Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коскудук, Таскум, Боктер, Кулан-Тобе, г.Капшагай Алматинской области» о предоставлении разрешения на применение промышленно опасных технических устройств соответствующим требованиям действующего законодательства и Правилам осуществления государственных закупок.

Издержки, связанные с производством по делу, отнести на счет бюджетных средств.

На решение может быть подана апелляционная жалоба и (или) принесено апелляционное ходатайство прокурором с соблюдением требований статей 401, 403 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан в судебную коллегию по гражданским делам Алматинского областного суда через Специализированный межрайонный экономический суд Алматинской области в течение одного месяца со дня вынесения решения в окончательной форме, а лицами, не участвовавшими в судебном разбирательстве, со дня направления им копии решения.

Судья
Кожахметов Б.А.

Копия верна:
Судья
Кожахметов Б.А.

Справка:
Решение не вступило в законную силу.
Дата выдачи: «16» июля 2018г.
Судья
Кожахметов Б.А.

Справка:

Документ подписан: Кожахметов Б. А., 16.07.2018

Решение вступило в законную силу « »_____ 2018г.
Дата выдачи: «____» _____ 2018г.

Судья
Кожахметов Б.А.

Документ подписан: Кожахметов Б. А., 16.07.2018

1912-18-3-1/2205