Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

05.09.2018 жылғы № 38480

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 05.09.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 150340004885, "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Дуйсенбаев Алмас Елтаевич

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Заманбеков Жандос Жарқынбекұлы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2669992-1 ШҚО Аягөз ауданы Қопа ауылындағы су бөгеті және су құбыры желілерінің құрылысы Лоттың № 19653801-ОК1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Уведомление Камеральным контролем по открытому конкурсу № 2669992-1 «Строительство водозаборных сооружений и водопроводных сетей в селе Копа Аягозского района ВКО», лот 19653801-ОК1, объявленному ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области" на выделенную для закупки сумму 463964160.00 тенге (без НДС) установлено отклонение конкурсной комиссией заявки потенциального поставщика ТОО "EL Construction-2050" за несоответствие требованиям конкурсной документации. На основании пп.5) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года № 434-V ЗРК (далее Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе наличие опыта работы. В то же время, согласно п.6 этой же статьи, квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи. Предельные объемы работ и услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, не должны превышать в совокупности две трети объема выполняемых работ или оказываемых услуг. Согласно Протоколу предварительного допуска, заявка ТОО "EL Construction-2050" отклонена по следующим основаниям: «Несоответствие потенциального поставщика требованиям конкурсной документации согласно Приложения 10 Правил осуществления государственных закупок не соответствие потенциального поставщика в части обладания необходимой лицензии, а именно отсутствует требуемые подвиды работ согласно ПСД. Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Согласно Протоколу итогов, заявка ТОО "EL Construction-2050" отклонена по причине: «Несоответствие потенциального поставщика требованиям конкурсной документации согласно Приложения 10 Правил осуществления государственных закупок. Потенциальный поставщик указывает все подвиды работ, имеющиеся в лицензии у привлекаемого субподрядчика, тогда как в Приложении 10 указывается наименование выполняемых работ (оказываемых услуг) в

соответствии с Технической спецификацией, или как в нашем случае с ПСД. Также отмечаем, что объем выполняемых работ (оказываемых услуг) в соответствии с ПСД в денежном и процентном выражении указан не верно». Согласно Протоколу итогов, потенциальный поставщик отклонен, что на работу привлекаемого субподряда процент высчитан и указан не верно, не указаны все подвиды работ. При этом, согласно Протоколу предварительного допуска основанием отклонения явилось: отсутствие некоторых подвидов работ в лицензии, для осуществления СМР и отсутсвует требуемый опыт работы. В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Закона «О государственных закупках» конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе не допускается отклонение потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе. Следовательно, конкурсной комиссией в нарушение п.5 ст.27 Закона необоснованно отклонена заявка потенциального поставщика по основаниям не указанным в протоколе предварительного допуска, не представив потенциальному поставщику возможность приведения в порядок конкурсной заявки. В тоже время, согласно пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Изучением конкурсной заявки ТОО "EL Construction-2050" установлено, что потенциальным поставщиком привлечен субподрядчик ТОО «SARDAR-2005». В составе конкурсной заявки прикреплены копии документов, подтверждающие соответствие квалификационным требованиям на выполняемые ими виды работ, услуг, в том числе приложение 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей), то есть содержит сведения о привлекаемом субподрядчике и указаны виды работ и услуг, передаваемые субподрядчику (соисполнителю). Также, сумма передаваемых видов работ на субподряд не превышает предельный объем или две трети объема выполняемых работ или оказываемых услуг по конкурсу. Также, приложение 10 содержит сведения о привлекаемом субподрядчике с выражением осведомленности об условиях участия в государственных закупках, принимает на себя ответственность за нарушение требований конкурсной документации в части, касающейся субподрядчиков, подтверждено подписью и печатью уполномоченного представителя Турлыбаева А.Ж. Следует отметить что, согласно п.168 Правил, заявка на участие в конкурсе признается отвечающей требованиям конкурсной документации, если в ней присутствуют грамматические или арифметические ошибки, которые можно исправить, не затрагивая существа представленной заявки на участие в конкурсе. Исходя из вышеуказанного, конкурсной комиссией потенциальный поставщик ТОО «EL Construction-2050» по причине, что «объем выполняемых работ (оказываемых услуг) в соответствии с ПСД в денежном и процентном выражении указан не верно» отклонен неправомерно. Данное нарушение подпадает под профиль 5.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

05.09.2018 года № 38480

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 150340004885, Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области" о нарушениях, выявленных 05.09.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Дуйсенбаев Алмас Елтаевич

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Заманбеков Жандос Жарқынбекұлы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2669992-1 Строительство водозаборных сооружений и водопроводных сетей в селе Копа Аягозского района ВКО № лота 19653801-ОК1 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Уведомление Камеральным контролем по открытому конкурсу № 2669992-1 «Строительство водозаборных сооружений и водопроводных сетей в селе Копа Аягозского района ВКО», лот 19653801-ОК1, объявленному ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области" на выделенную для закупки сумму 463964160.00 тенге (без НДС) установлено отклонение конкурсной комиссией заявки потенциального поставщика ТОО "EL Construction-2050" за несоответствие требованиям конкурсной документации. На основании пп.5) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года № 434-V ЗРК (далее Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе наличие опыта работы. В то же время, согласно п.6 этой же статьи, квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи. Предельные объемы работ и услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, не должны превышать в совокупности две трети объема выполняемых работ или оказываемых услуг. Согласно Протоколу предварительного допуска, заявка ТОО "EL Construction-2050" отклонена по следующим основаниям: «Несоответствие потенциального поставщика требованиям конкурсной документации согласно Приложения 10 Правил осуществления государственных закупок не соответствие потенциального поставщика в части обладания необходимой лицензии, а именно отсутствует требуемые подвиды работ согласно ПСД. Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Согласно Протоколу итогов, заявка ТОО "EL Construction-2050" отклонена по причине: «Несоответствие потенциального поставщика требованиям конкурсной документации согласно Приложения 10 Правил осуществления государственных закупок. Потенциальный поставщик указывает все

подвиды работ, имеющиеся в лицензии у привлекаемого субподрядчика, тогда как в Приложении 10 указывается наименование выполняемых работ (оказываемых услуг) в соответствии с Технической спецификацией, или как в нашем случае с ПСД. Также отмечаем, что объем выполняемых работ (оказываемых услуг) в соответствии с ПСД в денежном и процентном выражении указан не верно». Согласно Протоколу итогов, потенциальный поставщик отклонен, что на работу привлекаемого субподряда процент высчитан и указан не верно, не указаны все подвиды работ. При этом, согласно Протоколу предварительного допуска основанием отклонения явилось: отсутствие некоторых подвидов работ в лицензии, для осуществления СМР и отсутсвует требуемый опыт работы. В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Закона «О государственных закупках» конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе не допускается отклонение потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе. Следовательно, конкурсной комиссией в нарушение п.5 ст.27 Закона необоснованно отклонена заявка потенциального поставщика по основаниям не указанным в протоколе предварительного допуска, не представив потенциальному поставщику возможность приведения в порядок конкурсной заявки. В тоже время, согласно пп.2 п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Изучением конкурсной заявки ТОО "EL Construction-2050" установлено, что потенциальным поставщиком привлечен субподрядчик ТОО «SARDAR-2005». В составе конкурсной заявки прикреплены копии документов, подтверждающие соответствие квалификационным требованиям на выполняемые ими виды работ, услуг, в том числе приложение 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей), то есть содержит сведения о привлекаемом субподрядчике и указаны виды работ и услуг, передаваемые субподрядчику (соисполнителю). Также, сумма передаваемых видов работ на субподряд не превышает предельный объем или две трети объема выполняемых работ или оказываемых услуг по конкурсу. Также, приложение 10 содержит сведения о привлекаемом субподрядчике с выражением осведомленности об условиях участия в государственных закупках, принимает на себя ответственность за нарушение требований конкурсной документации в части, касающейся субподрядчиков, подтверждено подписью и печатью уполномоченного представителя Турлыбаева А.Ж. Следует отметить что, согласно п.168 Правил, заявка на участие в конкурсе признается отвечающей требованиям конкурсной документации, если в ней присутствуют грамматические или арифметические ошибки, которые можно исправить, не затрагивая существа представленной заявки на участие в конкурсе. Исходя из вышеуказанного, конкурсной комиссией потенциальный поставщик ТОО «EL Construction-2050» по причине, что «объем выполняемых работ (оказываемых услуг) в соответствии с ПСД в денежном и процентном выражении указан не верно» отклонен неправомерно. Данное нарушение подпадает под профиль 5.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.