Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

05.09.2018 жылғы № 38482

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 05.09.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 160240017052, "Түркістан облысының білім басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Начальник отдела
Муратов Асилбек Еркинбекович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Умирбеков Уланбек Дарханбаевич «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2644343-1 ОҚО білім басқармасының "Жеңіл өнеркәсіп және сервис колледжінің" ғимаратын ағымдағы жөндеу Лоттың № 19825444-ОК1 Работы по ремонту/благоустройству территории камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) бас маманы – мемлекеттік аудитор У.Умирбеков тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, әлеуетті өнім беруші «Боонис КС» ЖШС; және «Қараспансаудақұрылыс» ЖШС-нің өтініш/арызының негізінде – «Түркістан облысының білім басқармасы» мемлекеттік мекемесіне (БСН 160240017052, ОҚО, Шымкент қаласы, Астана даңғылы №10) 2018 жылы 05 маусымда мемлекеттік сатып алу https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында ашық конкурс тәсілімен жарияланған №2644343-1 «ОҚО білім басқармасының «Жеңіл өнеркәсіп және сервис колледжінің» ғимаратын ағымдағы жөндеу» сатып алуға өткізген мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Камералдық бақылау жұмыстары – тапсырыс беруші тарапынан әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне талдау жүргізіп, төмендегілерді анықтадым: Конкурстық комиссияның 31.07.2018 жылғы №2644343-ОК1 конкурсының №19825713-ОК1, №19825444-ОК1 және №19825339-ОК1 лоттарының қорытынды хаттамасымен "Абсолют Строй Инжиниринг" ЖШС; "КазЮгСтрой-1" ЖШС; "Береке Мол ЛТД" ЖШС; "Қараспансаудақұрылыс" ЖШС; "Боонис КС" ЖШС; "Ауел-Коммунальник" ЖШС; "НҰР-2." ЖШС; "Тұлпар-Аманбай Ата-М" ЖШС; "Бек-Шын Холдинг" ЖШС; және "RAM-стройсервис" ЖШС-нің конкурстық өтінімі қабылданбай, "Строй-Арт Company" ЖШС-нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысуға рұқсат беріліп, конкурсқа қатысуға бір ғана әлеуетті өнім берушіге рұқсат берілуіне байланысты конкурс өтпеді деп танылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім берушілер: "Абсолют Строй Инжиниринг" ЖШС; "КазЮгСтрой-1" ЖШС; "Береке Мол ЛТД" ЖШС; "Қараспансаудақұрылыс" ЖШС; "Боонис КС" ЖШС; "Ауел-Коммунальник" ЖШС; "НҰР-2." ЖШС; "Тұлпар-Аманбай Ата-М" ЖШС; "Бек-Шын Холдинг" ЖШС; және "RAM-стройсервис" ЖШС-нің өтінімдерін конкурстан негізсіз шеттетіуге шешім қабылдағаны анықталды. Себебі, Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Құрылыс жұмыстары (жаңа құрылыс, бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу) бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру, техникалық-экономикалық негіздеме, жобалау-сметалық құжаттама және қала құрылысы жобаларын әзірлеу кезінде әлеуетті өнім берушілердің материалдық және еңбек ресурстарының болуын растайтын құжат Қазақстан Республикасының рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес берілген тиісті

рұқсат (лицензия) болып табылады. Қағиданың 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметінің ескертпесінің 1 тармағына сәйкес, «Құрылыс-монтаждау жұмыстарына тиісті рұқсаты (лицензиясы) бар және бар объектілерді ағымдағы жөндеу жұмыстарын мемлекеттік сатып алуға қатысатын әлеуетті өнім берушілер конкурстық құжаттамада көзделген материалдық және еңбек ресурстарының болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келеді деп танылады» делінген. Яғни, ұйымдастырушы мекеме Қағиданың 85-1 тармағының және Заңның 27 бабының 6 тармағының талаптарын сақтамаған. Сонымен қатар, Қағиданың 157, 158 тармақтарына сәйкес «Егер әлеуетті өнім берушіде сапа менеджменті жүйесінің ұлттық немесе халықаралық стандартқа сәйкестігін растайтын, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұсынылған тауарларды өндірушіге, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді орындаушыға сертификаттау жөніндегі органдар, аккредиттеу жөніндегі аккредиттелген орган немесе Қазақстан Республикасы мүшесі болып табылатын аккредиттеу жөніндегі халықаралық ұйымдар берген құжат болған кезде, конкурстық комиссия екі пайыз (2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді». «Егер әлеуетті өнім берушіде қоршаған ортаны басқару менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігін растайтын, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұсынылған тауарларды өндірушіге, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді орындаушыға берілген құжат болған кезде, конкурстық комиссия бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді». Яғни, әлеуетті өнім берушілер «Абсолют Строй Инжиниринг» ЖШС; «КазЮгСтрой-1» ЖШС; «Строй-Арт Company» ЖШС; «Қараспансаудақұрылыс» ЖШС; «Боонис КС» ЖШС; «Бек-Шын Холдинг» ЖШС-нің сапа менеджменті және қоршаған ортаны басқару менеджментіне сәйкестігін растайтын құжаттары ұсынылғанымен конкурстық комиссия 3 пайыздық шартты жеңілдіктерді есептемеген. Нәтижесінде, Заңның 4 бабы 3 тармағы, 27 бабы 6 тармағы және Қағиданың 85-1 тармағы, 150,157, 158 тармақтарының талаптары сақталмаған. Осыған орай, жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2644343-1 «ОҚО білім басқармасының «Жеңіл өнеркәсіп және сервис колледжінің» ғимаратын ағымдағы жөндеу» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

05.09.2018 года № 38482

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 160240017052, Государственное учреждение "Управление образования Туркестанской области" о нарушениях, выявленных 05.09.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Начальник отдела
Муратов Асилбек Еркинбекович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Умирбеков Уланбек Дарханбаевич в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2644343-1 Текущий ремонт зданий "Колледжа легкой промышленности и сервиса" управления образования ЮКО № лота 19825444-ОК1 Работы по ремонту/благоустройству территории на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) бас маманы – мемлекеттік аудитор У.Умирбеков тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, әлеуетті өнім беруші «Боонис КС» ЖШС; және «Қараспансаудақұрылыс» ЖШС-нің өтініш/арызының негізінде – «Түркістан облысының білім басқармасы» мемлекеттік мекемесіне (БСН 160240017052, ОҚО, Шымкент қаласы, Астана даңғылы №10) 2018 жылы 05 маусымда мемлекеттік сатып алу https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында ашық конкурс тәсілімен жарияланған №2644343-1 «ОҚО білім басқармасының «Жеңіл өнеркәсіп және сервис колледжінің» ғимаратын ағымдағы жөндеу» сатып алуға өткізген мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Камералдық бақылау жұмыстары – тапсырыс беруші тарапынан әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне талдау жүргізіп, төмендегілерді анықтадым: Конкурстық комиссияның 31.07.2018 жылғы №2644343-ОК1 конкурсының №19825713-ОК1, №19825444-ОК1 және №19825339-ОК1 лоттарының қорытынды хаттамасымен "Абсолют Строй Инжиниринг" ЖШС; "КазЮгСтрой-1" ЖШС; "Береке Мол ЛТД" ЖШС; "Қараспансаудақұрылыс" ЖШС; "Боонис КС" ЖШС; "Ауел-Коммунальник" ЖШС; "НҰР-2." ЖШС; "Тұлпар-Аманбай Ата-М" ЖШС; "Бек-Шын Холдинг" ЖШС; және "RAM-стройсервис" ЖШС-нің конкурстық өтінімі қабылданбай, "Строй-Арт Company" ЖШС-нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысуға рұқсат беріліп, конкурсқа қатысуға бір ғана әлеуетті өнім берушіге рұқсат берілуіне байланысты конкурс өтпеді деп танылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім берушілер: "Абсолют Строй Инжиниринг" ЖШС; "КазЮгСтрой-1" ЖШС; "Береке Мол ЛТД" ЖШС; "Қараспансаудақұрылыс" ЖШС; "Боонис КС" ЖШС; "Ауел-Коммунальник" ЖШС; "НҰР-2." ЖШС; "Тұлпар-Аманбай Ата-М" ЖШС; "Бек-Шын Холдинг" ЖШС; және "RAM-стройсервис" ЖШС-нің өтінімдерін конкурстан негізсіз шеттетіуге шешім қабылдағаны анықталды. Себебі, Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі. Құрылыс жұмыстары (жаңа құрылыс, бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу) бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру, техникалық-экономикалық негіздеме, жобалау-сметалық құжаттама және қала құрылысы жобаларын әзірлеу кезінде әлеуетті өнім берушілердің

материалдық және еңбек ресурстарының болуын растайтын құжат Қазақстан Республикасының рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес берілген тиісті рұқсат (лицензия) болып табылады. Қағиданың 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметінің ескертпесінің 1 тармағына сәйкес, «Құрылыс-монтаждау жұмыстарына тиісті рұқсаты (лицензиясы) бар және бар объектілерді ағымдағы жөндеу жұмыстарын мемлекеттік сатып алуға қатысатын әлеуетті өнім берушілер конкурстық құжаттамада көзделген материалдық және еңбек ресурстарының болуы бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келеді деп танылады» делінген. Яғни, ұйымдастырушы мекеме Қағиданың 85-1 тармағының және Заңның 27 бабының 6 тармағының талаптарын сақтамаған. Сонымен қатар, Қағиданың 157, 158 тармақтарына сәйкес «Егер әлеуетті өнім берушіде сапа менеджменті жүйесінің ұлттық немесе халықаралық стандартқа сәйкестігін растайтын, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұсынылған тауарларды өндірушіге, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді орындаушыға сертификаттау жөніндегі органдар, аккредиттеу жөніндегі аккредиттелген орган немесе Қазақстан Республикасы мүшесі болып табылатын аккредиттеу жөніндегі халықаралық ұйымдар берген құжат болған кезде, конкурстық комиссия екі пайыз (2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді». «Егер әлеуетті өнім берушіде қоршаған ортаны басқару менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігін растайтын, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұсынылған тауарларды өндірушіге, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді орындаушыға берілген құжат болған кезде, конкурстық комиссия бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді». Яғни, әлеуетті өнім берушілер «Абсолют Строй Инжиниринг» ЖШС; «КазЮгСтрой-1» ЖШС; «Строй-Арт Company» ЖШС; «Қараспансаудақұрылыс» ЖШС; «Боонис КС» ЖШС; «Бек-Шын Холдинг» ЖШС-нің сапа менеджменті және қоршаған ортаны басқару менеджментіне сәйкестігін растайтын құжаттары ұсынылғанымен конкурстық комиссия 3 пайыздық шартты жеңілдіктерді есептемеген. Нәтижесінде, Заңның 4 бабы 3 тармағы, 27 бабы 6 тармағы және Қағиданың 85-1 тармағы, 150,157, 158 тармақтарының талаптары сақталмаған. Осыған орай, жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2644343-1 «ОҚО білім басқармасының «Жеңіл өнеркәсіп және сервис колледжінің» ғимаратын ағымдағы жөндеу» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.