«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65,
Өскемен қаласы, ШҚО,
Қазақстан Республикасы, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65,
г. Усть-Каменогорск, ВКО,
Республика Казахстан, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

_____№_____

_____

№04-14/3210 от 05.09.2018г.

ТОО «ПМК Құрлыс»
г. УстьКаменогорск

Комитет внутреннего
государственного аудита
Министерства финансов РК

Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области (далее – Департамент) изучив Ваше обращение № 20880 от 20 августа 2018 года, а также обращение, перенаправленное Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, сообщает следующее.

По конкурсу № 2659659-1 «Реконструкция водопроводных сетей в с. Манырак Тарбагатайского района ВКО» (лот № 19921071-ОК1) на выделенную сумму 670256060.00 тенге (без НДС) организатором которого является ГУ "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности ВКО", конкурсной комиссией отклонена заявка потенциального поставщика ТОО «ПМК Құрлыс» как не соответствующая квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

На основании ст.9 п.1 пп.5) Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), по конкурсу к потенциальным поставщикам предъявлено квалификационное требование в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг в количестве 5 (пять) лет, Приложение 1 к конкурсной документации, что соответствует пп.1) п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила), согласно которым, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг может быть установлено в конкурсной документации, согласно следующим критериям:

1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

Также, согласно Заключению на проект, объект отнесен ко II нормальной уровни ответственности, в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденными приказом Министра Национальной экономики РК от 28.02.2015 г. № 165.

Согласно Протоколу итогов, заявка ТОО «ПМК Құрлыс» была отклонена по следующим основаниям: *Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации на основании установления факта предоставления недостоверной информации по документам, представленным в конкурсной заявке. Потенциальным поставщиком при подаче конкурсной заявки в подтверждение наличия опыта работы в 2008 году «Строительство водопровода с. Ахметбулак, Тарбагатайского района ВКО», в 2011 году «Реконструкция водопроводных сетей с.Киндикты Тарбагатайского района ВКО», в 2014 году «Реконструкция водопроводных сетей с.Карасу Тарбагатайского района ВКО» представлены акты государственной приёмочной комиссии с указанием в нихсубподрядных организаций - ТОО «Altay Inveromental Management», ТОО «Рустам и компания», тогда как, при дополнении заявок, потенциальный поставщик предоставляет акты гос. комиссии без субподрядных организации. Однако, согласно полученного ответа от заказчика по указанным объектам, в документах по опыту работы субподрядные организации отсутствуют. Т.е. имеет место факт расхождения достоверности данных и факт предоставления недостоверной информации в заявке потенциального поставщика подтверждается. Согласно пп.2 п.150 Правил, установлен факт представления недостоверных сведении по документам, представленным в конкурсной заявке, на основании чего заявка потенциального поставщика является несоответствующей требованиям КД и не допускается к участию в конкурсе. Также, в соответствии со ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям на основанииустановления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям*».

В соответствии с п.137 Правил, конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе не допускается отклонять потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколепредварительного допуска.

Вместе с тем, в соответствии с п. 2 статьи 11 Закона о государственных закупках, достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. Следовательно конкурсной

комиссией отклонение конкурсной заявки ТОО «ПМК Құрлыс» осуществлено в рамках норм законодательства о государственных закупках.

В соответствии с пунктом 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в случае установления факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Департаментом направлен запрос в Департамент законодательства государственных закупок Министерства финансов РК о представлении подтверждающих документов, представленных ТОО «ПМК Құрлыс» на этапе предварительного рассмотрения заявки и в дополнениях по приведению в соответствие конкурсной заявки.

Согласно полученного ответа, ТОО «ПМК Құрлыс» в подтверждение наличия опыта работы в 2008 году «Строительство водопровода с.Ахметбулак, Тарбагатайского района ВКО», в 2011 году «Реконструкция водопроводных сетей с.Киндикты Тарбагатайского района ВКО», в 2014 году «Реконструкция водопроводных сетей с.Карасу Тарбагатайского района ВКО» в составе заявки представлены акты государственной приёмочной комиссии с указанием субподрядных организаций - ТОО «AltayInveromentalManagement», ТОО «Рустам и компания». В то же время, при дополнений заявки, потенциальный поставщик предоставляет акты государственной комиссии без субподрядных организации.

Кроме того, согласно ответу заказчика указанных объектов, в документах субподрядные организации отсутствуют.

То есть заявка потенциального поставщика содержит заведомо ложные сведения и не соответствующие действительности.

Так, согласно пп.1 п.150 Правил, в случае установления факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям, заявка потенциального поставщика признается не соответствующей квалификационным требованиям и не допускается к участию в конкурсе.

Также, в соответствии со ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям на основании установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Согласно п.6 ст.27 Закона, потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса), после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, согласно п. 4 настоящей статьи, если он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, определенным Законом и Правилами.

В соответствии с п.139 Правил, на веб портале государственных закупок размещено обоснование отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «ПМК Құрлыс» от участия в конкурсе, а именно, в графе «дополнительные сведения» к протоколу итогов прикреплены подтверждающие опыт работы

документы, представленные на предварительном этапе и представленные после приведения в соответствие заявки, документы, полученные по запросу от заказчиков объектов, подтверждающие факт предоставления недостоверной информации ТОО «ПМК Құрлыс».

Вместе с тем, в соответствии с п.2 ст.11 Закона, достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. Исходя, в соответствии с пп.3 п.1 ст.10, п.2 ст.11 Закона, п.150 Правил, конкурсная комиссия отклонила заявку потенциального поставщика ТОО «ПМК Құрлыс» правомерно.

Кроме того, согласно Приложения 4 к конкурсной документации или соглашения об участии в конкурсе, потенциальный поставщик подтверждает, что ознакомлен с конкурсной документацией и осведомлен об ответственности за представление организатору и конкурсной комиссии недостоверных сведений о своей правомочности, квалификации, качественных и иных характеристиках (поставляемого товара (ов), выполняемых работ, оказываемых услуг), соблюдении им авторских и смежных прав, а так же иных ограничений, предусмотренных действующим законодательством Республики Казахстан, о есть принимает на себя полную ответственность за представление в заявке на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документах недостоверных сведений.

*Касательно не верного расчета условной скидки за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ являющихся предметом проводимых закупок ТОО «*Эсма XXI*»*

Согласно п.3 примечания Приложения 5 Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

В п.2 приложения 5 сведений о квалификации ТОО «Эсма XXI» заявлены объекты строительства за 2008, 2011, 2012, 2014, 2017 гг, в том числе Водопровод в поселке Коктал с проспекта Н.Тлендиева (2-я очередь), КНС и канализационного коллектора (строительство инженерных сетей и благоустройство к жилым комплексам южнее пр. Н. Тлендиева вдоль р. Сарыбулак в г. Астане), Реконструкция автономного теплоснабжения жилыхмногоэтажных домов на централизованную систему отопления. Перевод нацентрализованное теплоснабжение жилых домов мкр. Самал вторая очередь внутриквартальные тепловые сети мкр. Самал в г. Астане,

Система ливневой канализации (4 очередь строительства) в границах улиц Карасай батыр, Байтурсынов, Кашаган, Окжетпес, Медеу) и прикреплены соответствующие электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В п. 2 приложения 5 сведений о квалификации потенциального поставщика ТОО «Эсма XXI» заявлены объект строительства Реконструкция и модернизация главной канализационной насосной станции, и прикреплены заключение о качестве строительно-монтажных работ

Так прикрепленные в составе конкурсной заявки копии актов выполненных работ, приемки объектов в эксплуатацию изаключение о качестве строительно-монтажных работпо вышеуказанным объектам содержат сведения о том, что ТОО «Эсма XXI» является субподрядной организацией выполнившей строительно-монтажные работы, следовательно, организатором вышеуказанные акты приемки объектов в эксплуатацию правомерно приняты в качестве подтверждающих опыт работы документов.

Согласно п. 9 примечания Приложения 5 Правил, опыт работы по проекту «Реконструкция водопроводных сетей с. Кокбай Абайского района ВКО» относится к схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса исходя из функционального назначения объектов строительства, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Исходя из вышеуказанного, Ваши доводы относительно не верного расчета конкурсной комиссией условной скидки за вышеуказанные объекты, не нашли своего подтверждения.

Касательно соответствия квалификационным требованиям, установленным конкурсной документацией в части наличия опыта работы на рынке закупаемых работ являющихся предметом проводимых закупок

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством РК об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Заказчиком, согласно конкурсной документации, приобретаются работы, относящиеся к объектам II (нормального) уровня ответственности. Согласно пп.2 п.2 Приказа Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165, объекты II (нормального) уровня ответственности , не относящийся к технически сложным включают в себя : *магистральные сети водоснабжения, включая групповые водоводы, водоотведения и канализационные коллекторы диаметром до 500 мм (миллиметров) и сооружения на них, водопроводные и канализационные очистные сооружения (ВОС и КОС).*

Согласно прикрепленных в составе конкурсной заявки подтверждающих опыт работ документов и Сведений о квалификации, в отношении ТОО "ПМК Құрлыс" конкурсной комиссией определена условная

скидка в размере 2,2%. Камеральным контролем подтверждена правомерность присвоения условной скидки.

В соответствии со статьей 12 Закона РК «О порядке рассмотрения обращения физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года №221, Вы вправе обжаловать решение, принятое по итогам рассмотрения обращения.

И.о. руководителя **А.Дуйсенбаев**

исп.Заманбеков Ж.
тел. 8 7232 577896