"Текелі қаласының тұрғын үй - коммуналдық шаруашылық және тұрғын үй инспекциясы бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

07.09.2018 ж. №1394

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, главным специалистом–государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области А.Сәді в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль по конкурсу 2701481-1 «Вывоз стихийных свалок в г. Текели Алматинской области», на основании жалоб ТОО «Жақсымбек» № 19723 от 01.08.2018 года, ТОО «Kosem Ltd» № 19714 от 01.08.2018 года и ТОО «Туризм и зоны отдыха » № 20075 от 07.08.2018 года, поданных посредством веб-портала государственных закупок, по результатам которого выявлены следующие нарушения. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. В соответствии с пп.2 п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее по тексту-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям, в том числе, представления потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно протокола об итогах № 2701481-ОК1 от 31.07.2018 года конкурсная заявка на участие потенциального поставщика ТОО «Туризм и зоны отдыха» отклонена по причине «Договор не соответствует по утилизации ТБО (твердо бытовые отходы)». Однако, изучением материалов данного электронного конкурса установлено, что ТОО «Туризм и зоны отдыха» представлен договор намерения, заключенный с ГКП на ПХВ «Астана Эко-Полигон НС» от 12.02.2018 года на услуги по приему и захоронению строительных и твердо-бытовых отходов, срок действия которого до 19.04.2019 года, что не противоречит требованиям конкурсной документации, то есть, отклонение ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Текели» (далее по тексту-Организатор) конкурсной заявки ТОО «Туризм и зоны отдыха» является необоснованным. В соответствии с пунктом 138 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, если он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным Законом и настоящими Правилами. Установлено, что по итогам оценки и сопоставления конкурсных ценовых предложений ТОО «ЖанТас-Т.С.О.» признано победителем данного электронного конкурса. Согласно приложения 2 (Техническая спецификация либо проектно-сметная документация/технико-экономическое обоснование) к конкурсной документации, для выполнения данных работ указан перечень машин и механизмов, в том числе, машины поливомоечные, 6000 л. При изучении конкурсной заявки ТОО «ЖанТас-Т.С.О.» установлено, что потенциальным поставщиком представлены сведения о наличии вышеуказанной специальной техники с приложением подтверждающих документов, а именно технический паспорт BR № 80004978 от 21.04.2017г. на автомашину марки ЗИЛ 130,

с особыми отметками КВТ 213 цистерна-водовоз, где максимальная разрешенная масса 7400 кг, масса без нагрузки 3250 кг, из расчета чего следует понимать, что максимальная разрешенная масса нагрузки составляет 4150 кг., что не соответствует требованиям конкурсной документации. Следует отметить, что согласно протокола предварительного допуска № 2701481-ОК1 от 23.07.2018 года конкурсная заявка ТОО «ЖанТас-Т.С.О.» была отклонена по причинам «Машина поливомоечная арендованная у Таласбаев С.О. не соответствует объему 6000 л. В приложении Сведения о квалификации на автомобиль самосвал, 15 т (КАМАЗ 65115) указан договор аренды Таласбаев С.О., а вложен договор аренды с Усенкулов Р.Е.». Таким образом, допуск к участию конкурсной заявки ТОО «ЖанТас-Т.С.О.» является неправомерным. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. Примечание: в случае просрочки исполнения уведомления, будут применены административные меры реагирования. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 09.08.2018 жылғы № 37362 хабарламасына "Текелі қаласының тұрғын үй - коммуналдық шаруашылық және тұрғын үй инспекциясы бөлімі" ММ, 130940001531 12.11.2015 жылғы № 1417 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Текели" Заключение по результатам рассмотрения возражения № ___ «___» сентября 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Текели" БИН 130940001531 от 15.08.2018 года № 1417 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области от 01.08.2018 года № 19723, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2701481-1 «Вывоз стихийных свалок в г. Текели Алматинской области»: 1) решение конкурсной комиссии об отклонении от участия в конкурсе заявки ТОО "Туризм и зоны отдыха" по причине, не соответствующей требованиям конкурсной документации принято неправомерно; 2) решение конкурсной комиссии о допуске к участию в заявки ТОО "ЖанТас-Т.С.О." по причине, не соответствующей требованиям конкурсной документации принято неправомерно, сообщает следующее. Согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. При этом, согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так, в технической спецификации Заказчика установлены следующие квалификационные требования к потенциальным поставщикам:

«необходимо иметь место утилизации ТБО в наличии или заключенный договор на прием или утилизацию ТБО». Согласно протоколу об итогах от 25 мая 2018 года всеми членами конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО "Туризм и зоны отдыха" отклонена от участия в конкурсе по причине «Договор не соответствует по утилизации ТБО (твердо бытовые отходы)». В соответствии с пунктом 7 статьи 390 Гражданский кодекс Республики Казахстан, протокол о намерениях (договор о намерениях), если в нем прямо не предусмотрены намерения сторон придать ему силу предварительного договора, не является гражданско-правовым договором, и неисполнение его не влечет за собой юридических последствий. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО "Туризм и зоны отдыха" установлено, что в составе заявки данного потенциального поставщика имеется электронная копия договора намерения от 16.02.2018 года. При этом, в данном договоре не предусмотрены намерения сторон придать ему силу предварительного договора. В связи с чем, вышеуказанный договор намерения не является гражданско-правовым договором. Таким образом, действия конкурсной комиссией по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО "Туризм и зоны отдыха" по вышеуказанной причине являются правомерным. Вместе с тем, необходимо отметить, возражение поступило и рассмотрено в части вышеописанного нарушения. По другим нарушениям, описанным в уведомлении, возражения не поступали. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства
и жилищной инспекции города Текели"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1394 07.09.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Текели", 130940001531 от 15.08.2018 года № 1417, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 09.08.2018 года № 37362, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом–государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области А.Сәді в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль по конкурсу 2701481-1 «Вывоз стихийных свалок в г. Текели Алматинской области», на основании жалоб ТОО «Жақсымбек» № 19723 от 01.08.2018 года, ТОО «Kosem Ltd» № 19714 от 01.08.2018 года и ТОО «Туризм и зоны отдыха » № 20075 от 07.08.2018 года, поданных посредством веб-портала государственных закупок, по результатам которого выявлены следующие нарушения. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. В соответствии с пп.2 п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее по тексту-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям, в том числе, представления потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно протокола об итогах № 2701481-ОК1 от 31.07.2018 года конкурсная заявка на участие потенциального поставщика ТОО «Туризм и зоны отдыха» отклонена по причине «Договор не соответствует по утилизации ТБО (твердо бытовые отходы)». Однако, изучением материалов данного электронного конкурса установлено, что ТОО «Туризм и зоны отдыха» представлен договор намерения, заключенный с ГКП на ПХВ «Астана Эко-Полигон НС» от 12.02.2018 года на услуги по приему и захоронению строительных и твердо-бытовых отходов, срок действия которого до 19.04.2019 года, что не противоречит требованиям конкурсной документации, то есть, отклонение ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Текели» (далее по тексту-Организатор) конкурсной заявки ТОО «Туризм и зоны отдыха» является необоснованным. В соответствии с пунктом 138 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, если он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным Законом и настоящими Правилами. Установлено, что по итогам оценки и сопоставления конкурсных ценовых предложений ТОО «ЖанТас-Т.С.О.» признано победителем данного электронного конкурса. Согласно приложения 2 (Техническая спецификация либо проектно-сметная документация/технико-экономическое обоснование) к

конкурсной документации, для выполнения данных работ указан перечень машин и механизмов, в том числе, машины поливомоечные, 6000 л. При изучении конкурсной заявки ТОО «ЖанТас-Т.С.О.» установлено, что потенциальным поставщиком представлены сведения о наличии вышеуказанной специальной техники с приложением подтверждающих документов, а именно технический паспорт BR № 80004978 от 21.04.2017г. на автомашину марки ЗИЛ 130, с особыми отметками КВТ 213 цистерна-водовоз, где максимальная разрешенная масса 7400 кг, масса без нагрузки 3250 кг, из расчета чего следует понимать, что максимальная разрешенная масса нагрузки составляет 4150 кг., что не соответствует требованиям конкурсной документации. Следует отметить, что согласно протокола предварительного допуска № 2701481-ОК1 от 23.07.2018 года конкурсная заявка ТОО «ЖанТас-Т.С.О.» была отклонена по причинам «Машина поливомоечная арендованная у Таласбаев С.О. не соответствует объему 6000 л. В приложении Сведения о квалификации на автомобиль самосвал, 15 т (КАМАЗ 65115) указан договор аренды Таласбаев С.О., а вложен договор аренды с Усенкулов Р.Е.». Таким образом, допуск к участию конкурсной заявки ТОО «ЖанТас-Т.С.О.» является неправомерным. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. Примечание: в случае просрочки исполнения уведомления, будут применены административные меры реагирования., сообщает следующее.
ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Текели" Заключение по результатам рассмотрения возражения № ___ «___» сентября 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Текели" БИН 130940001531 от 15.08.2018 года № 1417 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области от 01.08.2018 года № 19723, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2701481-1 «Вывоз стихийных свалок в г. Текели Алматинской области»: 1) решение конкурсной комиссии об отклонении от участия в конкурсе заявки ТОО "Туризм и зоны отдыха" по причине, не соответствующей требованиям конкурсной документации принято неправомерно; 2) решение конкурсной комиссии о допуске к участию в заявки ТОО "ЖанТас-Т.С.О." по причине, не соответствующей требованиям конкурсной документации принято неправомерно, сообщает следующее. Согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. При этом, согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Так, в технической спецификации Заказчика установлены следующие квалификационные требования к потенциальным поставщикам:

«необходимо иметь место утилизации ТБО в наличии или заключенный договор на прием или утилизацию ТБО». Согласно протоколу об итогах от 25 мая 2018 года всеми членами конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО "Туризм и зоны отдыха" отклонена от участия в конкурсе по причине «Договор не соответствует по утилизации ТБО (твердо бытовые отходы)». В соответствии с пунктом 7 статьи 390 Гражданский кодекс Республики Казахстан, протокол о намерениях (договор о намерениях), если в нем прямо не предусмотрены намерения сторон придать ему силу предварительного договора, не является гражданско-правовым договором, и неисполнение его не влечет за собой юридических последствий. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО "Туризм и зоны отдыха" установлено, что в составе заявки данного потенциального поставщика имеется электронная копия договора намерения от 16.02.2018 года. При этом, в данном договоре не предусмотрены намерения сторон придать ему силу предварительного договора. В связи с чем, вышеуказанный договор намерения не является гражданско-правовым договором. Таким образом, действия конкурсной комиссией по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО "Туризм и зоны отдыха" по вышеуказанной причине являются правомерным. Вместе с тем, необходимо отметить, возражение поступило и рассмотрено в части вышеописанного нарушения. По другим нарушениям, описанным в уведомлении, возражения не поступали. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич