"Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу
басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

07.09.2018 ж. №1395

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) бас маман – мемлекеттік аудиторы Н.Исмаилов тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, әлеуетті өнім беруші «ЕвроРемонтСервис» ЖШС шағымы негізінде – «Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесін (БСН 100240000196, Шымкент қаласы, Астана даңғылы 10) 2018 жылы 19 сәуірде https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен жарияланған №2536788-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Шақпақ баба а/о, Шақпақ баба ауылындағы Т.Сұрашев №70А көшесіндегі Бреусов атындағы 200 орындық мектеп құрылысы» мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамаға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан шығарған конкурстың қорытынды хаттамасы шешімдерінің негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым: 05.05.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурстың №18820208-ОК1 лотына 14 әлеуетті өнім беруші өтінім ұсынған. Олар: «Әділет-Д» ЖШС; «Фарада-К» ЖШС; «СВАТ-КОКШЕ» ЖШС; «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр» ЖШС; «Қаратау ЛТД» ЖШС; «ЕвроРемонтСервис» ЖШС; «НұрТұрсын» ЖШС; «АкЖол-2008 ЛТД» ЖШС; «ӨМІРЗАҚ» ЖШС; «Корпорация АҚ ордасы» ЖШС; «СЕНІМДІ ҚҰРЫЛЫС» ЖШС; «КДСМ» ЖШС; «Айдана» ЖШС-нің Оңтүстік Қазақстан филиалы; «Мелиоратор» ЖШС. 03.08.2018 жылғы конкурстың қорытынды хаттамасына сәйкес, алдын-ала рұқсат беру хаттамасында көрсетілген кемшілікті 10 әлеуетті өнім беруші туралап, конкурсқа қатысуға 1 әлеуетті өнім беруші «Корпорация АҚ ордасы» ЖШС рұқсат алып, конкусқа қатысуға бір ғана әлеуетті өнім беруші жіберілуіне байланысты конкурс өтпеді деп танылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Заңның 9-бабы 1-тармағы 5-тармақшасында әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірбиесінің болуы жөнінде біліктілік талаптары белгіленген. Сонымен бірге, біліктілік талаптары мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларымен айқындалатын өлшемшарттарға сәйкес белгіленеді. Қағиданың 442 тармағының 2-тармақшасына сәйкес, егер конкурс (аукцион) тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген екі жүз мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, бес жылға дейін айқындалады. Осы талаптарға сәйкес, конкурстық құжаттамада әлеуетті өнім берушілерге 5 жыл жұмыс тәжірбиесінің болуы талап етілген. Қағиданың 443 тармағына сәйкес, жұмыс тәжірибесінің бар болуы бойынша біліктілік талаптары конкурстық құжаттамада (аукциондық құжаттамада) қарастырылады. Қағиданың 155 тармағына сәйкес, егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік

береді. Әлеуетті өнім беруші жұмысты орындау кезінде толтыратын, конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның 3-тармағының ескертпесіне сәйкес, егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Камералдық бақылау барысында, конкурстық комиссия әлеуетті өнім беруші «ЕвроРемонтСервис» ЖШС-нің конкурстық өтінімін - Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации, - деген себеппен конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат бермеген. Себебі, конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасы ескертпесінің 9-тармағына сәйкес, құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі. Осыған сәйкес, камералдық бақылау барысында әлеуетті өнім беруші 5 жылдық жұмыс тәжірбиесін растайтын құжаттарымен ұсынғаны анықталды. Атап айтқанда: 1. 2009 жылы «Строительство врачебного амбулаторий в селе Кошкарата»; 2. 2009 жылы «Строительство коммунального жилья в Сарыагашском районе ЮКО»; 3. 2011 жылы «Строительство детского сада на 280 мест в городе Кентау ЮКО»; 4. 2012 жылы «Строительство служебных жилых домов г.Сарыагаш, ЮКО, с внутриплощадочными инженерными сетями и внешними инженерными сетями»; 5. 2014 жылы «Строительство детского сада на 300 мест в мкр. Самал-3 в г. Шымкент»; 6. 2015 жылы «Строительство детского сада на 320 мест в мкр. Нуртас г.Шымкент»; 7. 2016 жылы «Строительство ОСШ №91 на 300 мест в с. Сайрам, Сайрамского района ЮКО»; Нәтижеде, Заңның 27-бабы 6-тармақшасының және Қағиданың 150-тармағы 1-тармақшасының талаптары сақталмауынан, камералдық бақылаудың 5-тәуекел бейініне жататын бұзушылық орын алып, «ЕвроРемонтСервис» ЖШС– гі конкурсқа қатысудан заңсыз шеттетілгені анықталды. Конкурстық комиссия «ӨМІРЗАҚ» ЖШС-нің конкурстық өтінімін - Установление факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям, установление факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке: Потенциальный поставщик в приложении 5 конкурной документации указывает выполненные субподрядные работы в 2008-2009 годах по объекту строительства школы на 1200 мест учащимся в кенте Айтеке би Казалинского района Кызылординской области, генеральным подрядчиком которого выступал ТОО «Жабдыктау». Однако, в приложении акта государственной приемочной комиссии от 29 августа 2009 года в приложения 4 в заключении рабочей комиссии о готовности построенного объекта для предъявления государственной приемочной комиссии от 19 августа 2009 года в составе субподрядных организации ТОО «Умирзак» отсутствует (письма управления строительства, архитектуры и градостроительства Кызылординской области от 28 мая 2018 года №03-28/1502 и ТОО «Авторемстрой ЛТД» от 29 мая 2018 года №17)- деген себеппен конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат бермеген. Себебі, орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелерінде қосалқы мердігер туралы мәліметтің болмауы, әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз мәліметтер ұсыну фактісі болып табылмайды, тиісінше әлеуетті өнім беруші «ӨМІРЗАК» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурстық өтінімде ұсынылған құжаттар бойынша «дәйексіз (анық емес) мәліметтер» ұсыну фактісімен шеттету негізсіз болып табылады. Нәтижеде, Заңның 27-бабы 6-тармақшасының және Қағиданың 150-тармағы 1-тармақшасының талаптары сақталмауынан,

камералдық бақылаудың 5-тәуекел бейініне жататын бұзушылық орын алып, «ӨМІРЗАҚ» ЖШС–гі конкурсқа қатысудан заңсыз шеттетілгені анықталды. Камералдық бақылау барысында, конкурстық комиссия әлеуетті өнім беруші «КДСМ» ЖШС-нің конкурстық өтінімін - Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации, - деген себеппен конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат бермеген. Себебі, конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасы ескертпесінің 9-тармағына сәйкес, құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі. Осыған сәйкес, камералдық бақылау барысында әлеуетті өнім беруші 5 жылдық жұмыс тәжірбиесін растайтын құжаттарымен ұсынғаны анықталды. Атап айтқанда: 1. 2010 жылы «Строительство учебного корпуса к СШ им Анартаева»; 2. 2011 жылы «Строительство пристройки и спортзала учебного корпуса к СШ им.Анартаева»; 3. 2013 жылы «Строительство областной научно-универсальной библиотеки в г.Шымкен ЮКО (корректировка проекта)»; 4. 2014 жылы «Строительство экспозиционных залов Южно-Казахстанского обласного историко-краеведческого музея»; 5. 2015 жылы «Строительство спортивного комплекса для художественной гимнастики»; 6. 2017 жылы «Строительство пристройки на 110 мест к зданию ГУ Психоневрологическое медико-социальное учреждение №1»; Нәтижеде, Заңның 27-бабы 6-тармақшасының және Қағиданың 150-тармағы 1-тармақшасының талаптары сақталмауынан, камералдық бақылаудың 5-тәуекел бейініне жататын бұзушылық орын алып, «КДСМ» ЖШС– гі конкурсқа қатысудан заңсыз шеттетілгені анықталды. Қалған әлеуетті өнім берушілердің конкурсқа қатысуға жіберілмеуі Заң және Қағида талаптарына қайшы келмейді. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген №2536788-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Шақпақ баба а/о, Шақпақ баба ауылындағы Т.Сұрашев №70А көшесіндегі Бреусов атындағы 200 орындық мектеп құрылысы» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 25.08.2018 жылғы № 38198 хабарламасына "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013345 12.11.2015 жылғы № 1451 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № «__» сентября 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области», БИН 150240013345 от 04.09.2018 года № 1451 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области от 25.08.2018 года № 38198, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2536788-1 Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений «Строительство школы на 200 мест им. Бреусова по ул. Т. Сурашев №70А в селе Шакпак баба, с/о Шакпак, Тюлькубасского района, ЮКО»: 1) неправомерное отклонение потенциального поставщика ТОО «УМИРЗАК»; 2) неправомерное отклонение потенциального поставщика ТОО «КДСМ»; 3) неправомерное отклонение потенциального поставщика ТОО «ЕвроРемонтСервис», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от

04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования наличие опыта работы. При этом, согласно подпункту 2) пункта 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно пункта 155 Правил, В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. При этом, согласно пункту 9 Примечания Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно пункту 3 Примечания Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В конкурсной документации установлено квалификационное требования по наличию опыта работы 5 лет. Согласно протокола об итогах потенциальный поставщик ТОО «ЕвроРемонтСервис» отклонен по следующим причинам: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: -

несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации». Потенциальным поставщиком ТОО «ЕвроРемонтСервис» исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов составил более 5 лет. Следовательно, в данной части потенциальный поставщик признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы 5 лет. Согласно протокола об итогах потенциальный поставщик ТОО «УМИРЗАК» отклонен по следующим причинам: «Установление факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям, установление факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке: Потенциальный поставщик в приложении 5 конкурной документации указывает выполненные субподрядные работы в 2008-2009 годах по объекту строительства школы на 1200 мест учащимся в кенте Айтеке би Казалинского района Кызылординской области, генеральным подрядчиком которого выступал ТОО «Жабдыктау». Однако, в приложении акта государственной приемочной комиссии от 29 августа 2009 года в приложения 4 в заключении рабочей комиссии о готовности построенного объекта для предъявления государственной приемочной комиссии от 19 августа 2009 года в составе субподрядных организации ТОО «Умирзак» отсутствует (письма управления строительства, архитектуры и градостроительства Кызылординской области от 28 мая 2018 года №03-28/1502 и ТОО «Авторемстрой ЛТД» от 29 мая 2018 года №17)». Потенциальным поставщиком ТОО «УМИРЗАК» в составе заявки по объекту Строительство средней школы на 1200 мест представлены электронные копии актов приемки выполненных работ за 2009 год. Следовательно, в данной части потенциальный поставщик ТОО «УМИРЗАК» не предоставив электронные копии акта приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике не подтвердил опыт работы по объекту Строительство средней школы на 1200 мест за 2009 год. При этом, согласно разъяснения ДЗГЗ МФ РК–1-36345/3967-ВН, если в акте приемки объекта (или заключении о качестве строительно-монтажных работ) данный потенциальный поставщик не указан в качестве субподрядчика, то данные работы не учитываются как опыт. Таким образом отклонение в данной части потенциального поставщика ТОО «УМИРЗАК» не правомерно. Вместе с тем, согласно подпункту 2) пункта 15 Правил проведения камерального контроля утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015 года № 598, в случае частичного возражения на уведомление, не оспариваемые нарушения уведомления подлежат устранению. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Туркестанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1395 07.09.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 от 04.09.2018 года № 1451, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 25.08.2018 года № 38198, где установлены следующие нарушения:
Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) бас маман – мемлекеттік аудиторы Н.Исмаилов тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, әлеуетті өнім беруші «ЕвроРемонтСервис» ЖШС шағымы негізінде – «Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесін (БСН 100240000196, Шымкент қаласы, Астана даңғылы 10) 2018 жылы 19 сәуірде https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен жарияланған №2536788-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Шақпақ баба а/о, Шақпақ баба ауылындағы Т.Сұрашев №70А көшесіндегі Бреусов атындағы 200 орындық мектеп құрылысы» мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамаға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан шығарған конкурстың қорытынды хаттамасы шешімдерінің негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым: 05.05.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурстың №18820208-ОК1 лотына 14 әлеуетті өнім беруші өтінім ұсынған. Олар: «Әділет-Д» ЖШС; «Фарада-К» ЖШС; «СВАТ-КОКШЕ» ЖШС; «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр» ЖШС; «Қаратау ЛТД» ЖШС; «ЕвроРемонтСервис» ЖШС; «НұрТұрсын» ЖШС; «АкЖол-2008 ЛТД» ЖШС; «ӨМІРЗАҚ» ЖШС; «Корпорация АҚ ордасы» ЖШС; «СЕНІМДІ ҚҰРЫЛЫС» ЖШС; «КДСМ» ЖШС; «Айдана» ЖШС-нің Оңтүстік Қазақстан филиалы; «Мелиоратор» ЖШС. 03.08.2018 жылғы конкурстың қорытынды хаттамасына сәйкес, алдын-ала рұқсат беру хаттамасында көрсетілген кемшілікті 10 әлеуетті өнім беруші туралап, конкурсқа қатысуға 1 әлеуетті өнім беруші «Корпорация АҚ ордасы» ЖШС рұқсат алып, конкусқа қатысуға бір ғана әлеуетті өнім беруші жіберілуіне байланысты конкурс өтпеді деп танылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Заңның 9-бабы 1-тармағы 5-тармақшасында әлеуетті өнім берушілерге жұмыс тәжірбиесінің болуы жөнінде біліктілік талаптары белгіленген. Сонымен бірге, біліктілік талаптары мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларымен айқындалатын өлшемшарттарға сәйкес белгіленеді. Қағиданың 442 тармағының 2-тармақшасына сәйкес, егер конкурс (аукцион) тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген екі жүз мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, бес жылға дейін айқындалады. Осы талаптарға сәйкес,

конкурстық құжаттамада әлеуетті өнім берушілерге 5 жыл жұмыс тәжірбиесінің болуы талап етілген. Қағиданың 443 тармағына сәйкес, жұмыс тәжірибесінің бар болуы бойынша біліктілік талаптары конкурстық құжаттамада (аукциондық құжаттамада) қарастырылады. Қағиданың 155 тармағына сәйкес, егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Әлеуетті өнім беруші жұмысты орындау кезінде толтыратын, конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаның 3-тармағының ескертпесіне сәйкес, егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Камералдық бақылау барысында, конкурстық комиссия әлеуетті өнім беруші «ЕвроРемонтСервис» ЖШС-нің конкурстық өтінімін - Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации, - деген себеппен конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат бермеген. Себебі, конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасы ескертпесінің 9-тармағына сәйкес, құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі. Осыған сәйкес, камералдық бақылау барысында әлеуетті өнім беруші 5 жылдық жұмыс тәжірбиесін растайтын құжаттарымен ұсынғаны анықталды. Атап айтқанда: 1. 2009 жылы «Строительство врачебного амбулаторий в селе Кошкарата»; 2. 2009 жылы «Строительство коммунального жилья в Сарыагашском районе ЮКО»; 3. 2011 жылы «Строительство детского сада на 280 мест в городе Кентау ЮКО»; 4. 2012 жылы «Строительство служебных жилых домов г.Сарыагаш, ЮКО, с внутриплощадочными инженерными сетями и внешними инженерными сетями»; 5. 2014 жылы «Строительство детского сада на 300 мест в мкр. Самал-3 в г. Шымкент»; 6. 2015 жылы «Строительство детского сада на 320 мест в мкр. Нуртас г.Шымкент»; 7. 2016 жылы «Строительство ОСШ №91 на 300 мест в с. Сайрам, Сайрамского района ЮКО»; Нәтижеде, Заңның 27-бабы 6-тармақшасының және Қағиданың 150-тармағы 1-тармақшасының талаптары сақталмауынан, камералдық бақылаудың 5-тәуекел бейініне жататын бұзушылық орын алып, «ЕвроРемонтСервис» ЖШС– гі конкурсқа қатысудан заңсыз шеттетілгені анықталды. Конкурстық комиссия «ӨМІРЗАҚ» ЖШС-нің конкурстық өтінімін - Установление факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям, установление факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке: Потенциальный поставщик в приложении 5 конкурной документации указывает выполненные субподрядные работы в 2008-2009 годах по объекту строительства школы на 1200 мест учащимся в кенте Айтеке би Казалинского района Кызылординской области, генеральным подрядчиком которого выступал ТОО «Жабдыктау». Однако, в приложении акта государственной приемочной комиссии от 29 августа 2009 года в приложения 4 в заключении рабочей комиссии о готовности построенного объекта для предъявления государственной приемочной комиссии от 19 августа 2009 года в составе субподрядных организации ТОО «Умирзак» отсутствует (письма управления строительства, архитектуры и градостроительства Кызылординской области от 28 мая 2018 года №03-28/1502 и ТОО «Авторемстрой ЛТД» от 29 мая 2018 года №17)- деген себеппен конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат бермеген. Себебі,

орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелерінде қосалқы мердігер туралы мәліметтің болмауы, әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз мәліметтер ұсыну фактісі болып табылмайды, тиісінше әлеуетті өнім беруші «ӨМІРЗАК» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурстық өтінімде ұсынылған құжаттар бойынша «дәйексіз (анық емес) мәліметтер» ұсыну фактісімен шеттету негізсіз болып табылады. Нәтижеде, Заңның 27-бабы 6-тармақшасының және Қағиданың 150-тармағы 1-тармақшасының талаптары сақталмауынан, камералдық бақылаудың 5-тәуекел бейініне жататын бұзушылық орын алып, «ӨМІРЗАҚ» ЖШС–гі конкурсқа қатысудан заңсыз шеттетілгені анықталды. Камералдық бақылау барысында, конкурстық комиссия әлеуетті өнім беруші «КДСМ» ЖШС-нің конкурстық өтінімін - Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации, - деген себеппен конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат бермеген. Себебі, конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасы ескертпесінің 9-тармағына сәйкес, құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі. Осыған сәйкес, камералдық бақылау барысында әлеуетті өнім беруші 5 жылдық жұмыс тәжірбиесін растайтын құжаттарымен ұсынғаны анықталды. Атап айтқанда: 1. 2010 жылы «Строительство учебного корпуса к СШ им Анартаева»; 2. 2011 жылы «Строительство пристройки и спортзала учебного корпуса к СШ им.Анартаева»; 3. 2013 жылы «Строительство областной научно-универсальной библиотеки в г.Шымкен ЮКО (корректировка проекта)»; 4. 2014 жылы «Строительство экспозиционных залов Южно-Казахстанского обласного историко-краеведческого музея»; 5. 2015 жылы «Строительство спортивного комплекса для художественной гимнастики»; 6. 2017 жылы «Строительство пристройки на 110 мест к зданию ГУ Психоневрологическое медико-социальное учреждение №1»; Нәтижеде, Заңның 27-бабы 6-тармақшасының және Қағиданың 150-тармағы 1-тармақшасының талаптары сақталмауынан, камералдық бақылаудың 5-тәуекел бейініне жататын бұзушылық орын алып, «КДСМ» ЖШС– гі конкурсқа қатысудан заңсыз шеттетілгені анықталды. Қалған әлеуетті өнім берушілердің конкурсқа қатысуға жіберілмеуі Заң және Қағида талаптарына қайшы келмейді. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген №2536788-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Шақпақ баба а/о, Шақпақ баба ауылындағы Т.Сұрашев №70А көшесіндегі Бреусов атындағы 200 орындық мектеп құрылысы» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. , сообщает следующее.

ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № «__» сентября 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области», БИН 150240013345 от 04.09.2018 года № 1451 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области от 25.08.2018 года № 38198, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2536788-1 Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений «Строительство школы на 200 мест им. Бреусова по ул. Т. Сурашев №70А в селе Шакпак баба, с/о Шакпак, Тюлькубасского района, ЮКО»: 1) неправомерное отклонение потенциального поставщика

ТОО «УМИРЗАК»; 2) неправомерное отклонение потенциального поставщика ТОО «КДСМ»; 3) неправомерное отклонение потенциального поставщика ТОО «ЕвроРемонтСервис», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования наличие опыта работы. При этом, согласно подпункту 2) пункта 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно пункта 155 Правил, В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. При этом, согласно пункту 9 Примечания Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно пункту 3 Примечания Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В конкурсной документации установлено квалификационное требования по наличию опыта работы 5 лет. Согласно протокола об итогах потенциальный поставщик ТОО «ЕвроРемонтСервис» отклонен по

следующим причинам: «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации». Потенциальным поставщиком ТОО «ЕвроРемонтСервис» исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов составил более 5 лет. Следовательно, в данной части потенциальный поставщик признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы 5 лет. Согласно протокола об итогах потенциальный поставщик ТОО «УМИРЗАК» отклонен по следующим причинам: «Установление факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям, установление факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке: Потенциальный поставщик в приложении 5 конкурной документации указывает выполненные субподрядные работы в 2008-2009 годах по объекту строительства школы на 1200 мест учащимся в кенте Айтеке би Казалинского района Кызылординской области, генеральным подрядчиком которого выступал ТОО «Жабдыктау». Однако, в приложении акта государственной приемочной комиссии от 29 августа 2009 года в приложения 4 в заключении рабочей комиссии о готовности построенного объекта для предъявления государственной приемочной комиссии от 19 августа 2009 года в составе субподрядных организации ТОО «Умирзак» отсутствует (письма управления строительства, архитектуры и градостроительства Кызылординской области от 28 мая 2018 года №03-28/1502 и ТОО «Авторемстрой ЛТД» от 29 мая 2018 года №17)». Потенциальным поставщиком ТОО «УМИРЗАК» в составе заявки по объекту Строительство средней школы на 1200 мест представлены электронные копии актов приемки выполненных работ за 2009 год. Следовательно, в данной части потенциальный поставщик ТОО «УМИРЗАК» не предоставив электронные копии акта приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике не подтвердил опыт работы по объекту Строительство средней школы на 1200 мест за 2009 год. При этом, согласно разъяснения ДЗГЗ МФ РК–1-36345/3967-ВН, если в акте приемки объекта (или заключении о качестве строительно-монтажных работ) данный потенциальный поставщик не указан в качестве субподрядчика, то данные работы не учитываются как опыт. Таким образом отклонение в данной части потенциального поставщика ТОО «УМИРЗАК» не правомерно. Вместе с тем, согласно подпункту 2) пункта 15 Правил проведения камерального контроля утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015 года № 598, в случае частичного возражения на уведомление, не оспариваемые нарушения уведомления подлежат устранению. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич