"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

07.09.2018 ж. № 1464

Осымен "Іле ауданының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 130840014292 Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», на основании обращения ТОО «РСУ-1» от 20 августа 2018 года №20809, проведен камеральный контроль на электронный конкурс №2664570-1 «Строительство надземного пешеходного перехода на участке железной дороги «Алматы Сарыозек км 1660+526» в с.Байсерке Илийского района Алматинской области» проведенного в ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Илийского района» (далее – Организатор). Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале. Согласно Протоколу об итогах №2421146 от 14 августа 2018 года конкурсные заявки 4 потенциальных поставщиков отклонены от участия в конкурсе по причине «Отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств». Так, в ходе камерального контроля установлено что, в соответствии с пп. 1) и 4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц), а также, соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Между тем, согласно п. 3 и 4 Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом согласно пункту 1 примечания Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил, требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико–экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Из содержания вышеприведенных норм следует, что правоспособность подтверждается разрешениями, полученными на осуществление видов деятельности, тогда как разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств выдается на объекты, а не на деятельность. Более того, в конкурсной документации Организатором установлено квалификационное требование о наличии лицензий на строительно-монтажные работы как минимум II категории. Вместе с тем, в соответствии с пп. 2) п.2 ст. 21 Закона Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных

характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию. Так, в соответствии с пунктом 85-1 Правил материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. При осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. При этом заявки на участие в конкурсе следующих потенциальных поставщиков содержат соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы: 1) ТОО «KZ Астана-Курылыс XXI»; 2) ТОО «РСУ-1»; 3) ТОО «АГРОПРОМЭНЕРГОСНАБ-1»; 4) ТОО «ЕР-НУР СТРОЙ и К»; Таким образом, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков представивших в составе своей заявки лицензии на осуществление строительно-монтажных работ по причине «отсутствия разрешения на применение промышленно опасных технических устройств» является неправомерным. Изучением материалов конкурса установлено, что между ТОО «КазСтройПродукт» и ТОО «Самат Курылыс Компаниясы» заключено консорциальное соглашение от 08 января 2018 года. Далее установлено, что первый участник консорциума ТОО «КазСтройПродукт» обладает лицензией на осуществление строительно-монтажных работ III категории, второй участник консорциума ТОО «Самат Курылыс Компаниясы» обладает лицензией на осуществление строительно-монтажных работ II категории. Однако в соответствии с пунктом 382 Правил в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. Таким образом, конкурсная заявка ТОО «КазСтройПродукт» подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям в части обладания правоспособностью установленной в конкурсной документации, то есть лицензией на осуществление строительно-монтажных работ II категории. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования, предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях». бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 06.09.2018 жылғы № 38548 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен

мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Камералық бақылаудың қорытындылары бойынша анықталған кемшіліктерді жою туралы хабарламада көрсетілген кемшіліктерге қарсылық
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель отдела
Нуркасымов Еркин Ерденұлы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

07.09.2018 года № 1464

Настоящим Государственное Учреждение "Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Илийского района", 130840014292 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 06.09.2018 года № 38548, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области (далее – Департамент) сообщает, что в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», на основании обращения ТОО «РСУ-1» от 20 августа 2018 года №20809, проведен камеральный контроль на электронный конкурс №2664570-1 «Строительство надземного пешеходного перехода на участке железной дороги «Алматы Сарыозек км 1660+526» в с.Байсерке Илийского района Алматинской области» проведенного в ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Илийского района» (далее – Организатор). Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале. Согласно Протоколу об итогах №2421146 от 14 августа 2018 года конкурсные заявки 4 потенциальных поставщиков отклонены от участия в конкурсе по причине «Отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств». Так, в ходе камерального контроля установлено что, в соответствии с пп. 1) и 4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц), а также, соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Между тем, согласно п. 3 и 4 Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом согласно пункту 1 примечания Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил, требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико–экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. Из содержания вышеприведенных норм следует, что правоспособность подтверждается разрешениями, полученными на осуществление видов деятельности, тогда как разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств выдается на объекты, а не на деятельность. Более того, в конкурсной документации

Организатором установлено квалификационное требование о наличии лицензий на строительно-монтажные работы как минимум II категории. Вместе с тем, в соответствии с пп. 2) п.2 ст. 21 Закона Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию. Так, в соответствии с пунктом 85-1 Правил материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. При осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. При этом заявки на участие в конкурсе следующих потенциальных поставщиков содержат соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы: 1) ТОО «KZ Астана-Курылыс XXI»; 2) ТОО «РСУ-1»; 3) ТОО «АГРОПРОМЭНЕРГОСНАБ-1»; 4) ТОО «ЕР-НУР СТРОЙ и К»; Таким образом, отклонение конкурсных заявок потенциальных поставщиков представивших в составе своей заявки лицензии на осуществление строительно-монтажных работ по причине «отсутствия разрешения на применение промышленно опасных технических устройств» является неправомерным. Изучением материалов конкурса установлено, что между ТОО «КазСтройПродукт» и ТОО «Самат Курылыс Компаниясы» заключено консорциальное соглашение от 08 января 2018 года. Далее установлено, что первый участник консорциума ТОО «КазСтройПродукт» обладает лицензией на осуществление строительно-монтажных работ III категории, второй участник консорциума ТОО «Самат Курылыс Компаниясы» обладает лицензией на осуществление строительно-монтажных работ II категории. Однако в соответствии с пунктом 382 Правил в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. Таким образом, конкурсная заявка ТОО «КазСтройПродукт» подлежит отклонению как несоответствующая квалификационным требованиям в части обладания правоспособностью установленной в конкурсной документации, то есть лицензией на осуществление строительно-монтажных работ II категории. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения уведомления Департаментом будут приняты соответствующие меры реагирования,

предусмотренные Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» и Кодексом РК «Об административных нарушениях»., сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель отдела
Нуркасымов Еркин Ерденұлы