"Алматы облысының энергетика және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

10.09.2018 ж. №1401

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, главным специалистом–государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области А.Сәді в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль по конкурсу № 2654211-1 «Разработка ПСД «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей с.Даулет Талгарского района Алматинской области», на основании жалоб на основании жалоб ТОО «Сыр Жоба» № 19736 от 01.08.2018 года и ТОО «Алстройпроект» № 19760 от 01.08.2018 года, поданных посредством веб-портала государственных закупок, по результатам которого выявлены следующие нарушения. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. В соответствии с пп.2 п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее по тексту-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям, в том числе, представления потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно протокола об итогах № 2654211-ОК1 от 26.07.2018 года конкурсная заявка на участие потенциального поставщика ТОО Компания "Диана-Л" отклонена по причине: «Согласно пп.1), п.150 Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648, отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, а именно: 1. Инженерно-геодезические работы, в том числе: 1) построение и закладка геодезических центров; 2) создание планово-высотных съемочных сетей; 3) топографические работы для проектирования и строительства (съемки в масштабах от 1:10000 до 1:200, а также съемки подземных коммуникаций и сооружений, трассирование и съемка наземных линейных сооружений и их элементов); 4) геодезические работы, связанные с переносом в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий. 2. Инженерно-геологические и инженерно-гидрогеологические работы, в том числе: 1) геофизические исследования, рекогносцировка и съемка; 2) полевые исследования грунтов, гидрогеологические исследования». Изучением конкурсной документации вышеуказанного конкурса установлено, что в конкурсной документации Организатором установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания лицензией I и II категории на право выполнения проектной деятельности, подтверждающую их правоспособность. Изучением материалов конкурса установлено, что конкурсная заявка ТОО Компания «Диана-Л» содержит соответствующую лицензию I категории на занятие проектной деятельностью № 17013927 от 03.08.2017 года. Таким образом, отклонение конкурсной заявки на участие в данном конкурсе ТОО Компания «Диана-Л» является неправомерным. Вместе с тем, согласно протокола об итогах данного конкурса, конкурсная заявка ТОО "Нұр Құрылыс-80" допущена к участию в конкурсе. В технической спецификации конкурсной

документации Организатором установлены требования, в том числе, о наличии государственной лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. Однако, изучением конкурсной заявки ТОО "Нұр Құрылыс-80" установлено, что указанным потенциальным поставщиком в конкурсной заявке не представлена данная лицензия. В связи с этим, допуск к участию в конкурсе конкурсной заявки ТОО "Нұр Құрылыс-80" является неправомерным. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. Примечание: в случае просрочки исполнения уведомления, будут применены административные меры реагирования. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 16.08.2018 жылғы № 37671 хабарламасына "Алматы облысының энергетика және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 070340007228 12.11.2015 жылғы № 1431 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ "Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области" Заключение по результатам рассмотрения возражения № ___ «___» сентября 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области" БИН 070340007228 от 24.08.2018 года № 1431 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области от 16.08.2018 года № 37671, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2654211-1 «Разработка ПСД «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей с. Даулет Талгарского района Алматинской области»: 1) решение конкурсной комиссии об отклонении от участия в конкурсе заявки ТОО компания "Диана-Л" по причине «отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях...; 2) решение конкурсной комиссии о допуске к участию в конкурсе заявки ТОО "Нұр Құрылыс-80" как соответствующее квалификационным требованиям принято неправомерно, сообщает следующее; Согласно подпункту 1) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года № 434-V (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в частности обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. При этом, согласно пункту 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. Таким образом,

квалификационное требование в части обладания правоспособностью к потенциальным поставщикам предъявляется только на виды деятельности. В свою очередь, правоспособность потенциального поставщика на виды деятельности определяется в соответствии с Законом «О разрешениях и уведомлениях». Вместе с тем, в соответствии с пунктом 16 приложение 4 к конкурсной документации Правил, заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг. Изучением материалов вышеуказанных конкурсов установлено, что согласно конкурсной документацией Организатора к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в частности обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц), в том числе «K60 - Изыскательская деятельность, «I51 - Выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды». Согласно протоколу об итогах конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО компания "Диана-Л" отклонена по причине: - отсутствуют разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, а именно: 1. Инженерно-геодезические работы, в том числе: 1) построение и закладка геодезических центров; 2) создание планово-высотных съемочных сетей; 3) топографические работы для проектирования и строительства (съемки в масштабах от 1:10000 до 1:200, а также съемки подземных коммуникаций и сооружений, трассирование и съемка наземных линейных сооружений и их элементов); 4) геодезические работы, связанные с переносом в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий. 2. Инженерно-геологические и инженерно-гидрогеологические работы, в том числе: 1) геофизические исследования, рекогносцировка и съемка; 2) полевые исследования грунтов, гидрогеологические исследования. Так, в ходе изучения заявки потенциального поставщика ТОО компания "Диана-Л" установлено, что данный потенциальный поставщик не обладает лицензий на изыскательскую деятельность. Таким образом, действия организатора государственных закупок по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО компания "Диана-Л" по причине не представления лицензии на выполнение изыскательских работ являются правомерными. Вместе с тем, установлено, что заявка потенциального поставщика ТОО "Нұр Құрылыс-80" допущен к участию в конкурсе неправомерно, так как в составе заявки данного потенциального поставщика отсутствуют лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1401 10.09.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области", 070340007228 от 24.08.2018 года № 1431, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 16.08.2018 года № 37671, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом–государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области А.Сәді в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль по конкурсу № 2654211-1 «Разработка ПСД «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей с.Даулет Талгарского района Алматинской области», на основании жалоб на основании жалоб ТОО «Сыр Жоба» № 19736 от 01.08.2018 года и ТОО «Алстройпроект» № 19760 от 01.08.2018 года, поданных посредством веб-портала государственных закупок, по результатам которого выявлены следующие нарушения. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. В соответствии с пп.2 п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее по тексту-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям, в том числе, представления потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно протокола об итогах № 2654211-ОК1 от 26.07.2018 года конкурсная заявка на участие потенциального поставщика ТОО Компания "Диана-Л" отклонена по причине: «Согласно пп.1), п.150 Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648, отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, а именно: 1. Инженерно-геодезические работы, в том числе: 1) построение и закладка геодезических центров; 2) создание планово-высотных съемочных сетей; 3) топографические работы для проектирования и строительства (съемки в масштабах от 1:10000 до 1:200, а также съемки подземных коммуникаций и сооружений, трассирование и съемка наземных линейных сооружений и их элементов); 4) геодезические работы, связанные с переносом в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий. 2. Инженерно-геологические и инженерно-гидрогеологические работы, в том числе: 1) геофизические исследования, рекогносцировка и съемка; 2) полевые исследования грунтов, гидрогеологические исследования». Изучением конкурсной документации вышеуказанного конкурса установлено, что в конкурсной документации Организатором установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части обладания лицензией I и II категории на право выполнения проектной деятельности, подтверждающую их

правоспособность. Изучением материалов конкурса установлено, что конкурсная заявка ТОО Компания «Диана-Л» содержит соответствующую лицензию I категории на занятие проектной деятельностью № 17013927 от 03.08.2017 года. Таким образом, отклонение конкурсной заявки на участие в данном конкурсе ТОО Компания «Диана-Л» является неправомерным. Вместе с тем, согласно протокола об итогах данного конкурса, конкурсная заявка ТОО "Нұр Құрылыс-80" допущена к участию в конкурсе. В технической спецификации конкурсной документации Организатором установлены требования, в том числе, о наличии государственной лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. Однако, изучением конкурсной заявки ТОО "Нұр Құрылыс-80" установлено, что указанным потенциальным поставщиком в конкурсной заявке не представлена данная лицензия. В связи с этим, допуск к участию в конкурсе конкурсной заявки ТОО "Нұр Құрылыс-80" является неправомерным. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. Примечание: в случае просрочки исполнения уведомления, будут применены административные меры реагирования., сообщает следующее.

ГУ "Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области" Заключение по результатам рассмотрения возражения № ___ «___» сентября 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области" БИН 070340007228 от 24.08.2018 года № 1431 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области от 16.08.2018 года № 37671, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2654211-1 «Разработка ПСД «Строительство подводящего газопровода и газораспределительных сетей с. Даулет Талгарского района Алматинской области»: 1) решение конкурсной комиссии об отклонении от участия в конкурсе заявки ТОО компания "Диана-Л" по причине «отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях…; 2) решение конкурсной комиссии о допуске к участию в конкурсе заявки ТОО "Нұр Құрылыс-80" как соответствующее квалификационным требованиям принято неправомерно, сообщает следующее; Согласно подпункту 1) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года № 434-V (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в частности обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц). В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. При этом, согласно пункту 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления,

подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. Таким образом, квалификационное требование в части обладания правоспособностью к потенциальным поставщикам предъявляется только на виды деятельности. В свою очередь, правоспособность потенциального поставщика на виды деятельности определяется в соответствии с Законом «О разрешениях и уведомлениях». Вместе с тем, в соответствии с пунктом 16 приложение 4 к конкурсной документации Правил, заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, другие документы, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг. Изучением материалов вышеуказанных конкурсов установлено, что согласно конкурсной документацией Организатора к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования в частности обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц), в том числе «K60 - Изыскательская деятельность, «I51 - Выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды». Согласно протоколу об итогах конкурсной комиссией заявка потенциального поставщика ТОО компания "Диана-Л" отклонена по причине: - отсутствуют разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, а именно: 1. Инженерно-геодезические работы, в том числе: 1) построение и закладка геодезических центров; 2) создание планово-высотных съемочных сетей; 3) топографические работы для проектирования и строительства (съемки в масштабах от 1:10000 до 1:200, а также съемки подземных коммуникаций и сооружений, трассирование и съемка наземных линейных сооружений и их элементов); 4) геодезические работы, связанные с переносом в натуру с привязкой инженерно-геологических выработок, геофизических и других точек изысканий. 2. Инженерно-геологические и инженерно-гидрогеологические работы, в том числе: 1) геофизические исследования, рекогносцировка и съемка; 2) полевые исследования грунтов, гидрогеологические исследования. Так, в ходе изучения заявки потенциального поставщика ТОО компания "Диана-Л" установлено, что данный потенциальный поставщик не обладает лицензий на изыскательскую деятельность. Таким образом, действия организатора государственных закупок по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО компания "Диана-Л" по причине не представления лицензии на выполнение изыскательских работ являются правомерными. Вместе с тем, установлено, что заявка потенциального поставщика ТОО "Нұр Құрылыс-80" допущен к участию в конкурсе неправомерно, так как в составе заявки данного потенциального поставщика отсутствуют лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич