ТОО фирма «ЕЛАМАН»

Алматинская обл с. Коксай, пер. земельный участок 6385
БИН 980840003481 ИИК KZ 246010131000012997 в АОФ № 139900
АО «Народный Банк Казахстана» г. Алматы. КБЕ 17, БИК HSBKKZKX
Тел/факс: 255-51-56, 300-74-83

исх №25 от 11.08.2018г.

Кому: Руководителю Департамент
внутреннего государственного аудита
по Алматинской области КВГА МФ РК

От: ТОО Фирма Еламан
Алматинская обл с. Коксай,
пер. земельный участок 6385

Жалоба
на неправомерное действия организатора

Прошу Вас разобраться со сложившейся ситуаций по государственной закупке, а именно по электронному конкурсу №2741937-1 (лот № 20384043-ОК1) "Строительство магистральных инженерных сетей и сооружений жилого комплекса Алма Тау Талгарского района Алматинской области (Теплоснабжение)", в котором организатором является Государственное учреждение "Управление строительства Алматинской области".

Нами было подано заявка:
Согласно протоколу итога от№2457134 от 05.09.2018г допущен ТОО "Агидель-Ас" с ценовым предложениями 374 562 717тенге (выставлена условная скидка 10%), с учетом условной скидки 337 106 445.3тенге, а потенциальный поставщик ТОО "Фирма "ЕЛАМАН" не допущен:

1. -В соответствии с подпунктом 1 пункта 150 «Правил проведения электронных государственных закупок» не представление сведений о квалификации согласно приложению 5 к конкурсной документации,
2. не соответствие пункту 442 Правил, отсутствие 2-х лет опыта работы аналогичный закупаемым – строительство тепловых сетей,

с ценовым предложениям 374 562 717тенге (выставлена условная скидка 4%), с учетом условной скидки 359 580 208.32 тенге.

- По первому замечанию в соответствие с подпунктом 1 пункта 150 «Правил проведения электронных государственных закупок» наша фирма предоставил в составе конкурсной заявки сформированный сведения о квалификации **согласно приложению 5**
- **По второму замечанию хотим пояснит что предметом проводимых государственных закупок является строительчтво тепловых сетей, таким образом согласно Приказа МФ РК от 11декабря 2015 года №648, с изменением, внесенным приказом Министра финансов РК от 13.06.2018 №562 (вводится в действие с 01.07.2018). и в соответствие Приложение 5 к конкурсной документации**
  Примечание:

1. Требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов.

Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ по текущему и среднему ремонтам существующих объектов признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, предусмотренными в конкурсной документации.

2. **В случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку.**

3. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

4. В случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы.

5. В случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ.

6. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей.

7. В случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта.

8. В случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов.

9. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

10. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Законаа Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса.

11. Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем.

12. В случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса.

13. В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается;

2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях".

14. При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства.

15. Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться.

16. Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации.

- 17. Не допускается представление электронной копии договора субаренды материальных ресурсов.

Согласно из вышеперечисленных норм (выделенные жирным шрифтом) определяется аналогичность и схожесть объекта, таким образом в соответствие подпункта 4 пункта 10 аналогичными работами является:

-Сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых,производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации

В данным случае у нас в качестве генподряда имеется опыт работы:

№	Наименование работы	Наименование заказчика	Год, месяц завершения работ	Условная скидка
1.	Реконструкция канализационных сетей в с.Каргалы, Жамбылского района	ГУ «Отдел ЖКХ, ПТ и АД Жамбылского района»	2010 Ноября	1%
2.	Реконструкция канализационных сетей и сооружений в с.Узынагаш Жамбылского района	ГУ «Отдел ЖКХ, ПТ и АД Жамбылского района»	2011 Январь	1%
3.	Строительство ИКС и благоустройство для 10 арендных и 7 коммунальных домов в с. Узынагаш Жамбылского района Алматинской области	ГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства Жамбылского района»	2011 Декабрь	0,2%
4.	Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Кошманбет Карасайского района Алматинской области	ГУ «Отдел ЖКХ и ЖИ Карасайского района»	2013 Ноября	0,2%
5.	Строительство водозабора "Ынтымак" города спутника "Gate-City" 1-й пусковой комплекс производительностью 41.6тыс/м3	ГУ Отдел строительство Илийского района	2013 Декабрь	1%
6.	Реконструкция напорного водовода водоподачи	ГУ «Отдел ЖКХ, пассажирского	2012	1%

	из скважин до контрольных резервуаров для ГКП «Капшагай Су Кубыры» в г. Капшагай Алматинской области	транспорта и автомобильных дорог г. Капшагай»	Декабрь	
7.	Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Бесмойнак Жамбылского района Алматинской области.	ГУ «Отдел ЖКХ и ЖИ Жамбылского района»	2014 Октябрь	1%
8.	Реконструкция и строительство системы водоснабжения в ст. Казыбек бек Жамбылского района Алматинской области	ГУ «Отдел ЖКХ и ЖИ Жамбылского района»	2014 Ноября	0,2%
9.	Строительство водоснабжении и водоотведения Gate City города-спутника в Алматинской области. Магистральный водопровод 1-я очередь, 1-ый пусковой комплекс	АО «Алатау» по развитию Алматинской области»	2014 Декабрь	0,2%
10.	Строительство инженерно-коммуникационных сетей в с. Нура Нуринского с/о Талгарского района Алматинской области	ГУ «Отдел строительства Талгарского района»	2014 Декабрь	0,2%
11.	Строительство инженерно-коммуникационных сетей и благоустройство для одного 50-ти квартирного кредитного жилого дома в мкр. «Карлыгаш» г. Каскелен Карасайского района Алматинской области. (газоснабжения)	ГУ «Отдел строительства Карасайского района»	2015 Декабрь	0
12.	Строительство инженерно-коммуникационных сетей для двух 50-ти квартирных кредитных жилых домов, а так же 50 и 40 квартирных арендных жилых домов в мкр. «Карлыгаш» г. Каскелен Карасайского района Алматинской области. (Водоснабжение и Канализация. Водозаборные сооружения.)	ГУ «Отдел строительства Карасайского района»	2016 январь	1%
13.	Реконструкция систем водоснабжения и канализации в микрорайоне «Карлыгаш» в г. Капшагай	ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции г. Капшагай»	Сентябрь 2015	1%
14.	Строительство газоснабжения проектируемого завода по производству санитарно-гигиенической бумаги и изделий из нее ТОО «Азия Темир ЛТД» Ащибулакский с/о Илийский район Алматинская область	ГУ «Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития Алматинской области»	2015 Ноября	0
15.	Строительство системы водоснабжения в с. Саты Райымбекского района Алматинской области	ГУ «Отдел ЖКХ, ПТ и АД Райымбекского района»	2012 Октябрь	0,2%
16.	Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с. Киши Байсерке Талгарского района Алматинской области	ГУ «Отдел ЖКХ и ЖИ Талгарского района»	2013 Ноябрь	0,2%
17.	Строительство водоотведения проектируемого завода по производству санитарно-гигиенической бумаги и изделий из нее. Ащибулакский с/о Илийский район Алматинская область	ГУ « Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Алматинской области»	2014 Декабрь	0,2%
18.	Строительство водоснабжении и водоотведения Gate City города-спутника в Алматинской области. Магистральный водопровод 1-я очередь, 2-ой пусковой комплекс	АО «Алатау» по развитию Алматинской области»	2016 Январь	0,2%
19.	Реконструкция и строительство систем водоснабжения с.Унгиртас Жамбылского района Алматинская область	ГУ "Отдел ЖКХ и ЖИ Жамбылского района"	Октябрь 2016	0,2%
20.	Реконструкция и строительство систем водоснабжения с.Каипова Енбекшиказахского района Алматинская область	ГУ "Отдел ЖКХ и ЖИ Енбекшиказахского района "	Август 2016	0,2%
21.	Строительство инфраструктуры завода по производству санитарно-гигиенической бумаги ТОО «Азия Темир ЛТД» по адресу: Алматинская область, Илийский район, Ащибулакский с/о. Водозаборные сооружения	ГУ «Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития Алматинской области»	Сентябрь 2016	0,2%
22.	Строительство инженерно-коммуникационных сетей под ИЖС с.Карой Илийского района Алматинской области 3-очередь	ГУ "Отдел строительство Илийского района"	2017 Ноябрь	1%
23.	Строительство инженерно-коммуникационных сетей под ИЖС в с.Корам Енбекшиказахского района Алматинской области	ГУ "Отдел строительство Енбекшиказахского района"	2017 Май	0,2%
24.	"Строительно-монтажные работы по объекту ""Развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры под ИЖС в г.Капшагай мкр.Арна-2"	Государственное учреждение "Отдел строительства города Капшагай"	2017 Август	0,2%
25.	Работы по реконструкции и строительству системы водоснабение с. Когамшыл Жамбылского района Алматинской области	Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Жамбылского района"	2017 Ноябрь	0,2%
26.	Реконструкция скважинного водозабора п.Арна г.Капшагай Алматинской обл.	Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции города Капшагая"	2017 Ноябрь	0,2%

27.	Работы по реконструкцию и строительство системы водоснабжения с. Орнек Енбекшиказахского района Алматинской области	Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Енбекшиказахского района"	2017 Сентябрь	0,2%
28.	Работы по реконструкцию и строительство системы водоснабжения с. Кулжа Енбекшиказахского района Алматинской области	Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Енбекшиказахского района"	2017 Октябрь	0,2%
29.	Строительно-монтажные работы объекта "Строительство объектов инженерно-коммуникационной инфраструктуры города Нуркент Панфиловского района Алматинской области. 2-я очередь. Теплоснабжение"	Государственное учреждение "Отдел строительства Панфиловского района"	2018 май	1%
	ИТОГО за опыт работы			12,6%
	Имеется Сертификат менеджмента качества и Экологического менеджмента			3%
	Условная скидка ТОО Фирма Еламан максимальная			13%

Согласно п.155 Правил. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 153 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка.

В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку.

Вместе с тем, согласно пункту 3 примечания к приложению 5 Правил в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, **является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию**. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

Однако, в представленной заявке потенциального поставщика ТОО «Агидель-Ас» в части обладания опыта работ прикреплены не все подтверждающие документы заявленные в приложения 5 сведений о квалификации, **более того не представленные акты приемки выполненных работ и не соответствует правилам**.

В нарушение указанных норм, организатором завышено применены условные скидки в части обладания опыта работ.

Вместе с тем, выше приведенные нарушения повлияли на итоги государственных закупок, где организатором также ущемлены право потенциальных поставщиков.

В силу изложенного, прошу Вас проверить законность проведенного конкурса и применение условных скидок в части обладания опыта работ, **также приостановить заключения договора** о государственных закупок, так как конкурс был проведен грубыми нарушениями законодательства.

Директор
ТОО "Фирма Еламан"_____Торе Р.Е.