"Қызылорда облысының жолаушылар көлігі
және автомобиль жолдары басқармасы"
мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

11.09.2018 ж. №1408

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Камералдық бақылау жүргізу барысында «Қызылорда облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2669633-1 «Жалағаш ауданындағы облыстық маңызы бар «Қызылорда облысы Жаңақорған ауданындағы облыстық маңызы бар «Келінтөбе-Қандөз» 0-27 км, «Қандөз-Көктебе» 0-20 км автомобиль жолына күрделі жөндеу жұмыстарына техникалық қадағалау» қызметін 23 058 792 теңгеге сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы бойынша келесі бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: 1) құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы; 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 3) банкроттық не таратылу рәсіміне жатқызылмауы; 4) тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; 5) жұмыс тәжірибесінің болуы. Заңының 27 бабы 1 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында жүзеге асырады. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының (әрі қарай – Қағида) 150 тармағы 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: - конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы. Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі №242 «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңының 34-1 бабы 7 және 8 тармағына сәйкес, тиісті жауапкершілік деңгейіндегі техникалық қадағалауды орындау жөніндегі аттестатқа ие, құрамында кемінде үш сарапшысы бар аккредиттелген заңды тұлғалар бірінші және екінші жауапкершілік деңгейіндегі техникалық және технологиялық жағынан күрделі объектілерге техникалық қадағалауды жүргізуге тиіс. Техникалық қадағалау сарапшысының аттестаты бар жеке тұлғалар қызметін екінші және үшінші жауапкершілік деңгейіндегі техникалық жағынан күрделі емес объектілерде жүзеге асырады. Жеке тұлғалар және аккредиттелген заңды тұлғалар техникалық қадағалау жөніндегі қызметті жүзеге асырған кезде өздерінің меншік немесе жалға алу құқығында өлшем және бақылау құралдары, нормативтік құжаттары және аккредиттелген (тартылған) зертханасы болуы міндетті. Дегенмен, №2669633-1 «Жалағаш ауданындағы облыстық маңызы бар «Қызылорда облысы Жаңақорған ауданындағы облыстық маңызы бар «Келінтөбе-Қандөз» 0-27 км, «Қандөз-Көктебе» 0-20 км автомобиль жолына күрделі жөндеу жұмыстарына техникалық қадағалау» қызметін сатып алу электрондық конкурсының конкурстық комиссиясы тарапынан әлеуетті өнім беруші «Aisar-Group» ЖШС конкурстық өтінімін негізсіз қайтарылғаны анықталды. Әлеуетті өнім беруші «Aisar-Group» ЖШС:

Конкурстық комиссияның шешімі: «Әлеуетті өнім беруші және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес біліктілігі туралы мәліметтерді ұсынбауы. Әлеуетті өнім берушінің ұсынған конкурстық құжаттаманың 10-қосымшасы қызметтер көрсету жөніндегі қосалқы мердігерлер туралы мәліметтерге сәйкес қосалқы мердігердің ұсынған біліктілігі туралы мәліметтер конкурстық құжаттаманың талабына сәйкес рәсімделмегендіктен есепке алынбады». Анықталған бұзушылық: әлеуетті өнім беруші «Aisar-Group» ЖШС тарапынан конкурстық өтінімінде конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігінде талап етілген, жеке тұлғалар және аккредиттелген заңды тұлғалар техникалық қадағалау жөніндегі қызметті жүзеге асырған кезде өздерінің меншік немесе жалға алу құқығында аккредиттелген (тартылған) зертханасы ие болуы бөлігінде сәйкес келетіндігі анықталды. Яғни, Әлеуетті өнім беруші «Aisar-Group» ЖШС тарапынан техникалық ерекшелікте көзделген аккредиттелген зертханасы ие болу бөлігінде қосалқы мердігер ретінде «ЗерттеуНысанМонтаж» ЖШС-гі тартылатындығы және біліктілігі туралы мәліметті ұсынғандығы анықталды Осыған байланысты, «Қызылорда облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2669633-1 «Жалағаш ауданындағы облыстық маңызы бар «Қызылорда облысы Жаңақорған ауданындағы облыстық маңызы бар «Келінтөбе-Қандөз» 0-27 км, «Қандөз-Көктебе» 0-20 км автомобиль жолына күрделі жөндеу жұмыстарына техникалық қадағалау» қызметін сатып алу электрондық конкурсы Қазақстан Республикасының заңнамаларына сәйкес ұйымдастырылуы тиіс. бұзушылықтары анықталған "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 29.08.2018 жылғы № 38357 хабарламасына "Қызылорда облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 990740000504 12.11.2015 жылғы № 1448 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Кызылординской области», БИН 990740000504 от 30.08.2018 года № 1448 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области от 29.08.2018 года №38357, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2669633-1 Услуга техническокого надзора за капитальным ремонтом автомобильной дороги областного значения «Келинтобе-Кандоз» 0-27 кв, «Кандоз-Коктобе» 0-20 км Жанакорганского района Кызылординской области» неправомерное отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «Aisar-Group», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. При этом, в соответствии с пунктом 85-1 Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, должны быть указаны в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно подпункту 1) пункта 16 Правил Приложения 4, заявка на участие в конкурсе должна содержать: 1) электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям. При этом, электронный документ –

документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме и удостоверена посредством электронной цифровой подписи; электронная копия документа – документ, полностью воспроизводящий вид и информацию (данные) подлинного документа в электронно-цифровой форме, удостоверенный электронной цифровой подписью заявителя или лица, обладающего полномочиями на удостоверение данного документа, либо уполномоченного работника центра обслуживания населения, на основании письменного согласия получателя государственной услуги, данного в момент его личного присутствия. Изучением материалов конкурса установлено, что организатором государственных закупок к потенциальным поставщикам установлены следующие требования, в том числе: «наличие на праве собственности либо привлеченные аккредитованные лаборатории». Потенциальный поставщик ТОО «Aisar-Group» в составе заявки в данной части заявлена привлеченная аккредитованная лаборатория субподрядчика ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж», с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж» не представлены сведения о состояние (новое, хорошее, плохое) материальных ресурсов согласно Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил. Следовательно, отклонение потенциального поставщика в данной части правомерно. В этой связи, Комитетом принято решение об удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1408 11.09.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Кызылординской области", 990740000504 от 30.08.2018 года № 1448, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 29.08.2018 года № 38357, где установлены следующие нарушения:
Камералдық бақылау жүргізу барысында «Қызылорда облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2669633-1 «Жалағаш ауданындағы облыстық маңызы бар «Қызылорда облысы Жаңақорған ауданындағы облыстық маңызы бар «Келінтөбе-Қандөз» 0-27 км, «Қандөз-Көктебе» 0-20 км автомобиль жолына күрделі жөндеу жұмыстарына техникалық қадағалау» қызметін 23 058 792 теңгеге сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы бойынша келесі бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: 1) құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы; 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 3) банкроттық не таратылу рәсіміне жатқызылмауы; 4) тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; 5) жұмыс тәжірибесінің болуы. Заңының 27 бабы 1 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында жүзеге асырады. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының (әрі қарай – Қағида) 150 тармағы 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: - конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы. Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 шілдедегі №242 «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңының 34-1 бабы 7 және 8 тармағына сәйкес, тиісті жауапкершілік деңгейіндегі техникалық қадағалауды орындау жөніндегі аттестатқа ие, құрамында кемінде үш сарапшысы бар аккредиттелген заңды тұлғалар бірінші және екінші жауапкершілік деңгейіндегі техникалық және технологиялық жағынан күрделі объектілерге техникалық қадағалауды жүргізуге тиіс. Техникалық қадағалау сарапшысының аттестаты бар жеке тұлғалар қызметін екінші және үшінші жауапкершілік деңгейіндегі техникалық жағынан күрделі емес объектілерде жүзеге асырады. Жеке тұлғалар және аккредиттелген заңды тұлғалар техникалық қадағалау жөніндегі қызметті жүзеге асырған кезде өздерінің меншік немесе жалға алу құқығында өлшем және бақылау құралдары, нормативтік құжаттары және

аккредиттелген (тартылған) зертханасы болуы міндетті. Дегенмен, №2669633-1 «Жалағаш ауданындағы облыстық маңызы бар «Қызылорда облысы Жаңақорған ауданындағы облыстық маңызы бар «Келінтөбе-Қандөз» 0-27 км, «Қандөз-Көктебе» 0-20 км автомобиль жолына күрделі жөндеу жұмыстарына техникалық қадағалау» қызметін сатып алу электрондық конкурсының конкурстық комиссиясы тарапынан әлеуетті өнім беруші «Aisar-Group» ЖШС конкурстық өтінімін негізсіз қайтарылғаны анықталды. Әлеуетті өнім беруші «Aisar-Group» ЖШС: Конкурстық комиссияның шешімі: «Әлеуетті өнім беруші және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес біліктілігі туралы мәліметтерді ұсынбауы. Әлеуетті өнім берушінің ұсынған конкурстық құжаттаманың 10-қосымшасы қызметтер көрсету жөніндегі қосалқы мердігерлер туралы мәліметтерге сәйкес қосалқы мердігердің ұсынған біліктілігі туралы мәліметтер конкурстық құжаттаманың талабына сәйкес рәсімделмегендіктен есепке алынбады». Анықталған бұзушылық: әлеуетті өнім беруші «Aisar-Group» ЖШС тарапынан конкурстық өтінімінде конкурстық құжаттаманың техникалық ерекшелігінде талап етілген, жеке тұлғалар және аккредиттелген заңды тұлғалар техникалық қадағалау жөніндегі қызметті жүзеге асырған кезде өздерінің меншік немесе жалға алу құқығында аккредиттелген (тартылған) зертханасы ие болуы бөлігінде сәйкес келетіндігі анықталды. Яғни, Әлеуетті өнім беруші «Aisar-Group» ЖШС тарапынан техникалық ерекшелікте көзделген аккредиттелген зертханасы ие болу бөлігінде қосалқы мердігер ретінде «ЗерттеуНысанМонтаж» ЖШС-гі тартылатындығы және біліктілігі туралы мәліметті ұсынғандығы анықталды Осыған байланысты, «Қызылорда облысының жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2669633-1 «Жалағаш ауданындағы облыстық маңызы бар «Қызылорда облысы Жаңақорған ауданындағы облыстық маңызы бар «Келінтөбе-Қандөз» 0-27 км, «Қандөз-Көктебе» 0-20 км автомобиль жолына күрделі жөндеу жұмыстарына техникалық қадағалау» қызметін сатып алу электрондық конкурсы Қазақстан Республикасының заңнамаларына сәйкес ұйымдастырылуы тиіс. , сообщает следующее.

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Кызылординской области», БИН 990740000504 от 30.08.2018 года № 1448 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области от 29.08.2018 года №38357, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2669633-1 Услуга техническокого надзора за капитальным ремонтом автомобильной дороги областного значения «Келинтобе-Кандоз» 0-27 кв, «Кандоз-Коктобе» 0-20 км Жанакорганского района Кызылординской области» неправомерное отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «Aisar-Group», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. При этом, в соответствии с пунктом 85-1 Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, должны быть указаны в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Согласно подпункту 1) пункта 16 Правил Приложения 4, заявка на участие в конкурсе должна

содержать: 1) электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям. При этом, электронный документ – документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме и удостоверена посредством электронной цифровой подписи; электронная копия документа – документ, полностью воспроизводящий вид и информацию (данные) подлинного документа в электронно-цифровой форме, удостоверенный электронной цифровой подписью заявителя или лица, обладающего полномочиями на удостоверение данного документа, либо уполномоченного работника центра обслуживания населения, на основании письменного согласия получателя государственной услуги, данного в момент его личного присутствия. Изучением материалов конкурса установлено, что организатором государственных закупок к потенциальным поставщикам установлены следующие требования, в том числе: «наличие на праве собственности либо привлеченные аккредитованные лаборатории». Потенциальный поставщик ТОО «Aisar-Group» в составе заявки в данной части заявлена привлеченная аккредитованная лаборатория субподрядчика ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж», с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом, ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж» не представлены сведения о состояние (новое, хорошее, плохое) материальных ресурсов согласно Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил. Следовательно, отклонение потенциального поставщика в данной части правомерно. В этой связи, Комитетом принято решение об удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение Об удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич