ТОО "ЛАЙГЭ" ЖНС

БИН 050240002110 ИИКKZ958560000000456123 БИККСJBKZKXБАНКЦЕНТРКРЕДИТАО «Нурбанк»
ИИКKZ1484914KZ005186626 (KZT) BICNURSKZKXТЕЛ.261830/261852/261461(факс) e-mail: toolaige@mail.ru

Исх. № 124
от «19» сентября 2018 года

Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК

Копия: **Государственное учреждение "Управление государственных закупок Кызылординской области"**

Копия: **Комитет по финансовому мониторингу Министерства финансов Республики Казахстан**

Жалоба по итогам проведения конкурса **Строительство «Обеспечение инфраструктурой жилых домов подлежащих строительству на земельном участке площадью 180 гектаров (газоснабжение) в г.Казалинск Казалинского района Кызылординской области».**

Объявление **№ 2808632-1** на официальном интернет ресурсе «Государственные закупки Республики Казахстан»

Тип закупки **Повторная закупка**

Организатор конкурса - **Государственное учреждение "Управление государственных закупок Кызылординской области"**

ТОО «Лайгэ» выражает свое несогласие с итоговым протоколом № 2474211 от 2018-09-14.
Раннее ТОО «Лайгэ» учувствовала при проведении первого конкурса № 2635663-1 «Строительство «Обеспечение инфраструктурой жилых домов подлежащих строительству на земельном участке площадью 180 гектаров (газоснабжение) в г.Казалинск Казалинского района Кызылординской области», организатор Государственное учреждение "Управление государственных закупок Кызылординской области" и по результатам рассмотрения заявки **компетентной, квалифицированной комиссией,** предоставленная конкурсная документация была признана соответствующей требованиям конкурсной документации и ТОО «Лайгэ» без дополнительных замечаний и претензий было допущено ко второму этапу, уже на стадии предварительных итогов согласно протокола предварительных итогов № 2351441 от 2018-07-10. Как следствие также не было замечаний и претензий при вынесении итогового протокола № 2446483 от 2018-08-28. По результатам итогового протокола № 2446483 от 2018-08-28, **квалифицированная комиссия** признала заявку ТОО «Лайгэ» единственно допущенной к конкурсу, чем подтвердило полное соответствие всем требованиям конкурсной документации. Кроме того **квалифицированная комиссия признала** на основании предоставленных документов признала согласно протоколов №

2351441 от 2018-07-10[1] и № 2446483 от 2018-08-28[2] с указанием в таблице «Информация о результатах применения относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение:» опыт работы ТОО «Лайгэ» **8,2 года,** общую итоговую условную скидку **11,2%,** полное соответствие требованиям предъявляемым в конкурсной документации заявки ТОО «Лайгэ», подтвердило квалификацию как ТОО «Лайгэ» так и субподрядчика ТОО «Сектор».

Учитывая скидку на выполнение работ предоставленную ТОО «Лайгэ» общей условной скидкой, а также полного соответствия требованиям конкурсной документации, в том числе в части квалификации ТОО «Лайгэ» и субподрядчика ТОО «Сектор», руководствуясь действующей нормой закона о государственных закупках о возможности проведения повторного конкурса по приглашению, ТОО «Лайгэ» рассчитывало на заключение договора на выполнение работ по данному конкурсу способом из одного источника. Однако вопреки здравому смыслу, и принципам рационального и эффективного использования бюджетных средств, а также увеличения времени начала работ по обеспечение инфраструктурой жилых домов г. Казалинск, (согласно технической спецификации и на основании ЗАКЛЮЧЕНИЯ № 14-0026/18 от 09.02.2018 г. по рабочему проекту «РП "Обеспечение инфраструктурой жилых домов подлежащих строительству на земельном участке площадью 180 гектаров (газоснабжение) в г.Казалинск Казалинского района Кызылординской области"», пункт 6. Подпункт 6 «Организация строительства» Начало строительства – II квартал 2018 года, согласно письму КГУ «Отдел строительства Казалинского района» от 05 сентября 2017 года №153.), данный конкурс был пере объявлен.

При проведении повторного конкурса, объявление № 2808632-1, ТОО «Лайгэ» также подала заявку на участие с предоставлением пакета документов согласно требованиям конкурсной документации. Предоставленные документы были полностью идентичны, предоставленным раннее при проведении первого конкурса № 2635663-1. Однако по итогам протокола № 2474211 от 2018-09-14[3] заявка ТОО «Лайгэ» была отклонена, по причине не соответствия квалификационным требованиям компании субподрядчика, опыт работы был принят как нулевой, (что свидетельствует о полном отсутствии опыта работы ТОО «Лайгэ») и соответственно итоговой условной скидкой **3%.**

Согласно, действующего закона о государственных закупках, при проведении повторных конкурсов организатор конкурса не имеет права менять конкурсную документацию и она абсолютно идентична итоговому варианту первого конкурса.

Просим компетентные органы обратить внимание на данное противоречие по результатам рассмотрения двух идентичных заявок при проведении одного и того же конкурса.

ТОО «Лайгэ» выражает свое несогласие с итоговым протоколом № 2474211 от 2018-09-14 и в части отсутствия квалификации по причине не возможности подтверждения квалификации субподрядчика ТОО «Сектор». Согласно пункта 16 пункт 1 конкурсной документации в части

«В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей)работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям;»

Согласно утвержденным правилам осуществления государственных закупок Утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648

пункт 150. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если:

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения

---

[1] Копия протокола Приложение 1

[2] Копия протокола Приложение2

[3] Копия протокола приложение3

(уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях;

ТОО «Лайгэ» и его субподрядчиком ТОО «Сектор» предоставлены государственные лицензии, сертификаты и аккредитация

непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг;

ТОО «Лайгэ» и его субподрядчиком ТОО «Сектор» предоставлены государственные лицензии, сертификаты и аккредитация

наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов;

ТОО «Лайгэ» и его субподрядчиком ТОО «Сектор» предоставлены справки об отсутствии налоговой задолженности выданные компетентным органом

непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации;

ТОО «Лайгэ» и его субподрядчиком ТОО «Сектор» были заполненны и предоставленны приложения 5,6,7

Пояснение

На основании утвержденных правил требования к заполнению

Приложение 5

к конкурсной документации

Сноска. Приложение 5 в редакции приказа Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739 (вводится в действие с 01.01.2018); с изменением, внесенным приказом Министра финансов РК от 13.06.2018 № 562 (вводится в действие с 01.07.2018).

Пункт 2

2. Объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (**заполняется в случае наличия**).

А в примечании к данному утвержденному правилу указывается

2. В случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку.

Организатор ссылаясь на пункт 16, подпункт 1)[4], признаёт субподрядчика ТОО «Лайгэ» ТОО «Сектор», однако в конкурсной документации, пункте 16, подпункт 1) требования к представляемым документам подтверждающим квалификацию не прописано обязательное подтверждение опыта работы. Таким образом, согласно Правила осуществления государственных закупок, если наличие опыта не является обязательным критерием подтверждения квалификации на основании конкурсной документации предъявляемым организатором конкурса, то не может являться критерием оценки квалификации и не может являться несоответствием требований конкурсной документацией.

несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, **наличие которых установлено в конкурсной документации** (аукционной документации);

в конкурсной документации не прописано требование обладания опытом работы

несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации;

---

[4] Копия части конкурсной документации приложение 4

ТОО «Лайгэ» и его субподрядчиком ТОО «Сектор» предоставлены все необходимые документы для подтверждения обеспечения всем необходимыми материальными и трудовыми ресурсами для выполнения работ указанных в конкурсной документации.

установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям;

данный факт не имеет место

подлежит процедуре банкротства либо ликвидации;

ТОО «Лайгэ» и его субподрядчиком ТОО «Сектор» являются действующими компаниями

На основании предоставленных копий документов считаем полное подтверждение квалификации ТОО «Сектор» на проведение работ по контролю качества, о чем свидетельствуют, предоставленные при подаче конкурсной заявки, копии лицензий, сертификатов и аккредитаций выданные именно на те виды работ, которые должны выполняться по условиям конкурса.
В связи с чем считаем необоснованным признание ТОО «Лайгэ» не соответствующей квалификации.

ТОО «Лайгэ» выражает свое несогласие с итоговым протоколом № 2474211 от 2018-09-14 в части опыта работы. При подаче конкурсной заявки были полностью заполнены все формы и приложения, а также предоставлены копии документов, подтверждающие опыт работы.[5] Опыт работы по совокупности из предоставленных документов составляет 8,2 года. Считаем необоснованным занижения опыта до нуля. Просим также обратить внимание на применение двойных стандартов при расчете опыта работы. ТОО «МФК-ТУРАН», компании получившей допуск к конкурсу комиссия рассчитала опыт исходя из подтвержденных данных основной компании без учета опыта субподрядчика, когда как ТОО «Лайгэ» опыт посчитали исходя из предоставленных данных по компании субподрядчика ТОО «Сектор».

ТОО «Лайгэ» выражает свое несогласие с итоговым протоколом № 2474211 от 2018-09-14 в части расчета условной скидки не учитывающей опыт работы ТОО «Лайгэ» и предоставленные сертификаты и лицензии. Согласно конкурсной документации нами были предоставлены данные подтверждающие опыт работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно пункта 44 конкурсной документации[6] расчет условной скидки должен происходить по принципу 1% за каждый год. Кроме того, согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Дополнительно, согласно тогоже пункта 155 правил «В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства», в приведённых, ТОО «Лайгэ», согласно приложения №5 конкурсной документации, не менее 4 фактов соответствия данному критерию. Считаем обоснованным и полностью соответствующую всем предъявляемым критериям скидку не менее 11,2% отображенную в протоколе 2351441 от 2018-07-10.

Просим также обратить внимание на нарушения при составлении итогового и предварительного протоколов. Текст на государственном языке составлен без грамотно, не логично и не однозначно, возможность уточнения в русскоязычном варианте протокола отсутствует, ввиду очередного нарушения - закона о языках. В русскоязычной части протокола, в колонке «Подробное описание причин отклонения с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации» нет варианта на русском языке. Также нами были совершены попытки устного уточнения по уточнению неоднозначных вопросов возникающих при изучении описания причины отклонения, однако

---

[5] Копия сведение о квалификации приложение 5

[6] Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов.

представители заказчика отказывали в комментариях, ссылаясь на данные приведённые в протоколе. Считаем приведенные факты свидетельством предвзятого отношения, лоббирования интересов иных участников или не компетентностью сотрудников, представителей заказчика.

Таким образом просим обратить внимание на ряд нарушений. Организатор закупок признав заявку ТОО «Лайгэ» полностью соответствующей требованиям конкурсной документации при проведении первого конкурса № 2635663-1 и отклонив идентичную заявку при проведении повторного конкурса № 2808632-1, возможно специально ввела в заблуждение ТОО «Лайгэ», так как подтвердило при первом проведении конкурса правильность и соответствие заявки. В случае если при проведении первого конкурса со стороны комиссии были допущены нарушения, которые были выявлены при рассмотрении идентичной заявки ТОО «Лайгэ» при повторной закупке, тогда стоит вопрос о компетенции членов комиссии, или о возможном лоббировании интересов отдельных компаний участников конкурса. Если это вопрос компетенции, то под вопросом правомерность и обоснованность принятие решений по конкурсу, отображенных в том числе и в итоговом протоколе № 2474211 от 2018-09-14, а также возможность применения административных мер по данному факту в случае выявления нарушений. При составлении заявки на участие в конкурсе ТОО «Лайгэ» было затрачено огромное количество трудовых ресурсов, потрачено время на составление документации, обеспечение заявки, планы по возможному заключения договору по данному конкурсу заставили пересмотреть заключение других контрактов или участие в иных конкурсов, а подход организатора данного конкурса, возможно, основывается на принципе «захотели – допустили, не захотели – отказали в допуске». Такое ощущение, что конкурсная комиссия основывается не нормами закона, а какими-то иными интересами или убеждениями.

По результатам проведенного конкурса, единственным допущенным участником является ТОО «МФК-ТУРАН», и есть вероятность возможного заключения договора способом из одного источника, который даже не предоставил скидку.

В связи с выше изложенным просим вас в порядке установленном законодательством, провести проверку достоверности, обоснованности и законности выводов конкурсной комиссии по данному конкурсу. Считаем заявку ТОО «Лайгэ» на участие в конкурсе № 2808632-1 Строительство «Обеспечение инфраструктурой жилых домов подлежащих строительству на земельном участке площадью 180 гектаров (газоснабжение) в г.Казалинск Казалинского района Кызылординской области» полностью соответствующей требованиям конкурсной документации. Считаем необоснованным решение конкурсной комиссии о признании конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Лайгэ» несоответствующим квалификационным требованиям по обладанию опытом работы 8,5 лет и неправильного расчета условной скидки нашли свое подтверждение.

С уважением,
Директор ТОО «Лайгэ» **Жумашев Н.С.**