№ исх: 07-09/1937 от: 24.09.2018

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТІРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ СОЛТҮСТІК ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

Петропавл қ., Жамбыл қ., 241
тел/факс: (7152) 42-53-52
e-mail: fink.petr@minfin.gov.kz

г. Петропавловск, ул. Жамбыла, 241
тел/факс: (7152) 42-53-52
e-mail: fink.petr@minfin.gov.kz

«____»_____ № _____

ТОО "Есиль-Строй-Экспертиза"
г.Петропавловск ул. Пушкина, 67

Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области *(далее – Департамент)* на Ваше обращение от 12.09.2018г. № 22029 сообщает, что Департаментом в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», ст.16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», Правилами проведения камерального контроля, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015г. № 598, проведен камеральный контроль закупок способом конкурса № 2744123-1 «Технический надзор процесса строительства многоквартирного жилого комплекса на пересечении улиц Крылова, Жамбыла, Порфирьева, Горького в городе Петропавловск Северо-Казахстанской области (без наружных инженерных сетей)», проведенных КГУ «Отдел строительства акимата города Петропавловска» *(далее - Учреждение)*, где Ваши доводы частично подтвердились.

Так, по результатам камерального контроля установлены нарушения по профилю риска № 6 *«Неправомерный допуск к участию в конкурсе потенциального поставщика»*.

В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона «О государственных закупках» от 04.12.2015 года № 434 (далее – Закон) к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: *«обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».*

Согласно пункта 7 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан от 28.10.2015г. № 366-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе *не менее трех экспертов*, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.

24.09.2018 ЕСЭДО ГО (версия 7.18.4)

На основании вышеуказанных норм статьи 34-1 Закона были разработаны «Правила и разрешительные требования по аккредитации организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности», утвержденные Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан № 709 от 23.11.2015 года, зарегистрированного в Министерстве юстиции Республики Казахстан за № 12535 от 26 декабря 2015 года, имеющие силу нормативно-правового акта согласно пункта 2 статьи 7 Закона Республики Казахстан «О правовых актах», и устанавливающие обязательные требования к организации деятельности и регулирующие взаимоотношения субъектов в области архитектуры, градостроительства и строительства (пункт 2 статьи 28 Закона), в частности при проведении технического надзора на строящихся объекта Республики Казахстан.

Таким образом, эксперты по техническому надзору осуществляют свою деятельность в соответствии с «Правилами оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан № 71 от 03.02.2015 г., согласно которых *эксперты по техническому надзору на постоянной основе* проверяют качество строительно-монтажных работ, применяемых материалов, изделий, конструкций и оборудования, соответствие их проектной документации, техническим условиям присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, наличие и правильность оформления документов, подтверждающих их качество (паспортов, сертификатов, результатов испытаний), а так же документированных результатов входного контроля, своевременно выявляет дефекты и нарушения, информирует о них заказчика и подрядчика.

На основании вышеизложенного *совмещение аттестованными экспертами по техническому надзору работы в нескольких (две и более) аккредитованных организациях, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору не допускается*.

В технической спецификации к конкурсу, согласно «Лимитов расходов и нормативов численности на осуществление функций управления проектом и технического надзора заказчика при строительстве объектов», утвержденных приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года №231-НК, установлено требование «*для исполнения услуг иметь в наличии, аттестованных в своей организации не менее 12 (двенадцать) специалистов с аттестатами эксперта на право осуществления инжиниринговых услуг: по объектам 2 (второго) уровня ответственности в части ограждающих и несущих конструкций, инженерных сетей и технологического оборудования – 12 специалистов».*

24.09.2018 ЕСЭДО ГО (версия 7.18.4)

Так, потенциальный поставщик ТОО «АНТинжсервис» в сведениях о квалификации заявляет 6 специалистов.

Согласно Приложения 10 к конкурсной документации привлекает субподрядчика на оказание услуг технического надзора, который в Приложении 6 сведениях о квалификации указывает 6 специалистов по техническому надзору.

На основании вышеизложенного и разъяснения «Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства» от 10.10.2017 года исх. № 38-02-1/ЮЛ-1172 «*аккредитованная организация осуществляющая инжиниринговые услуги по техническому надзору, должна самостоятельно выполнять инжиниринговые услуги по техническому надзору, а все эксперты, по техническому надзору работающие под этой организацией должны состоять в штате этой организации*».

Кроме того, согласно Примечания к конкурсной документации *«Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться».*

Согласно технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале государственных закупок, «*потенциальному поставщику необходимо иметь на праве собственности или аренды следующие средства измерения и контроля: теодолит, нивелир либо тахеометр, нивелирная рейка, электронная рулетка, металлическая рулетка длинной не менее 20 м, цифровая фотокамера, цифровая видеокамера либо цифровая фотокамера с функцией видеосъемки. Потенциальный поставщик должен представить на средства измерения и контроля паспорта и сертификаты о поверке*».

Так, в сведениях о квалификации заявлена «*нивелирная рейка»,* однако сертификат о ее поверке не предоставлен.

На основании вышеизложенного, в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила) *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации»* ТОО «АНТинжсервис» подлежал отклонению от участия в конкурсе как несоответствующий квалификационным требованиям в части наличия материальных и трудовых ресурсов.

24.09.2018 ЕСЭДО ГО (версия 7.18.4)

Аналогично подлежал отклонению от участия в конкурсе в соответствии с пп.1) п.150 Правил потенциальный поставщик ТОО «Ордаинжиниринг» как несоответствующий квалификационным требованиям в части наличия трудовых ресурсов (в сведениях о квалификации заявлено 8 специалистов, привлечен субподрядчик с 5 специалистами).

Проверкой обоснованности допуска потенциального поставщика ТОО "DanAi" установлено следующее.

В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: *«обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».*

Согласно Примечания к конкурсной документации *«Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться»*.

Согласно технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале государственных закупок, «*потенциальному поставщику необходимо иметь на праве собственности или аренды следующие средства измерения и контроля: теодолит, нивелир либо тахеометр, нивелирная рейка, электронная рулетка, металлическая рулетка длинной не менее 20 м, цифровая фотокамера, цифровая видеокамера либо цифровая фотокамера с функцией видеосъемки*».

Однако потенциальным поставщиком не заявлен теодолит.

Кроме того, ТОО "DanAi" заключен договор с привлеченной лабораторией ТОО «Ғимарат-Темірбетон», однако, при этом согласно п.6 ст.9 Закона «*Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи*» не предоставлены сведения о квалификации согласно приложению 6, а также сведения о субподрядчиках согласно приложению 10 к конкурсной документации

На основании вышеизложенного, ТОО "DanAi" в соответствии с пп.1) п.150 Правил *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации»* и с пп.2) п.150 Правил *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в*

24.09.2018 ЕСЭДО ГО (версия 7.18.4)

конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)» подлежал отклонению от участия в конкурсе.

Проверкой обоснованности допуска потенциального поставщика ТОО "Фирма Дедов и К" установлено следующее.

Согласно сведений о квалификации заявлено 12 специалистов, один из которых специалист технического надзора Муратаев Х.К.

Однако, согласно поступившего обращения Муратаева Х.К. от 14.09.2018г. (вх. № 68-ФЛ-М от 14.09.2018г.) установлено, что данный специалист работает в ТОО "Есиль-Строй-Экспертиза", а также, что он не подписывал дополнительное соглашение к трудовому договору, согласно которого он состоит в трудовых отношениях с ТОО «Фирма Дедов и К» в качестве специалиста по техническому надзору.

На основании вышеизложенного, ТОО «Фирма Дедов и К» согласно пп.3) п.1 ст.10 Закона «*Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям*» и в соответствии с пп.1) п.150 Правил *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации»* подлежал отклонению от участия в конкурсе за предоставление недостоверной информации по квалификационным требованиям и как несоответствующий квалификационным требованиям в части наличия трудовых ресурсов.

Таким образом, при проведении государственных закупок способом конкурса выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, повлиявшие на итоги закупок.

По итогам камерального контроля Учреждению направлено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Касательно доводов по совмещению работы специалистами в других организациях поясняем, что согласно письма Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК (далее – Комитет) от 03.01.2018г. № КВГА-5-13/5 по определению соответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами *(Протокол совещания по выработке единой позиции по определению соответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в*

24.09.2018 ЕСЭДО ГО (версия 7.18.4)

части обладания трудовыми ресурсами (аттестованными инженерно-техническими работниками) от 25.12.2017г.) указано, что совмещение аттестованными инженерно-техническими работниками, участвующими в процессе проектирования и строительства, в том числе оказывающих инжиниринговые услуги по техническому надзору в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, **не свидетельствуют** о том, что данный работник не состоит в штате у соответствующего потенциального поставщика, а также об отсутствии определенной аттестации.

В связи с чем, обеспечение соблюдения данных норм не входит в компетенцию органов внутреннего государственного аудита.

При этом следует отметить, что Департаментом по факту установления совмещения работ направлено письмо для принятия соответствующих мер в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

В соответствии с ст.12, п.6 ст.14 Закона Республики Казахстан от 12.01.2007г. № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд не позднее трех месяцев с момента, когда стало известно о принятом решении.

Заместитель руководителя **З. Капарова**

24.09.2018 ЕСЭДО ГО (версия 7.18.4)