Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

26.09.2018 жылғы № 39375

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 21.09.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 140540018167, "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Мемлекеттік сатып алу комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель Департамента
Нугманов Амангельды Шайхуллович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Жусупов Марат Ансаганович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2685701-2 «Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрлігі Спорт және дене шынықтыру істері комитетінің «Алатау» қысқы спорт түрлері бойынша республикалық жоғары спорт шеберлігі мектебі» РМҚК үшін СЖҚ даярлау жұмыстарын ашық конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алу Лоттың № 19930017-ОК1 Работы инженерные по проектированию зданий/сооружений/территорий/объектов и их систем и связанные с этим работы камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным отклонением заявки потенциального поставщика (профиль 5). Согласно ст. 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках" от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. Организатором государственных закупок в технической спецификации по вышеуказанному Конкурсу в пункте 17) установлены следующие требования: "Требования к качеству, конкурентоспособности: Проектная организация, участвующая в государственных закупках должна обладать лицензией первой категории на проектную деятельность. Согласно подпункта 1 пункта 442 Правил осуществления Государственных закупок Опыт работы на рынке закупаемых работ Потенциального поставщика должен составлять не менее 2 (двух) лет". В ходе камерального контроля установлено следующее. В соответствии с пп.2) п.1 ст. 6 Закона, потенциальный поставщик не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Так, в протоколе предварительного допуска от 27 августа 2018 года № 2442205, Организатором государственных закупок отклонена заявка потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" по причине: "Потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на

строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering. , Не подтвержден опыт работы на рынке закупаемых работ потенциального поставщика не менее 2 (двух) лет., Потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering". Аналогичное отклонение потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" указано в протоколе об итогах от 18 сентября 2018 года № 2477491. В соответствии с пп. 8) и пп. 12) ст. 2 Закона, "работы – деятельность, имеющая вещественный результат, а также иная деятельность, отнесенная к работам в соответствии с законами Республики Казахстан; услуги – деятельность, направленная на удовлетворение потребностей заказчика, не имеющая вещественного результата". Потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" по Договору о государственных закупках "работ" от 5 июня 2017 года за № 53/0-17, выполнены "работы" по определению допущенных дефектов при проектировании объектов и проведении инженерных изысканий с выдачей экспертного заключения по их устранению. Более того, разъяснением Департамента по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан исх. № ДЗГЗ-1-ЮЛ-М-1673, ЮЛ-М-1673/1/2920-ВН от 18 сентября 2018 года установлено, что, потенциальные поставщики не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если он и (или) его работник: 1) оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок; 2) участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок. Однако, потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, а также участие в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, не проводились. В свою очередь, заключением эксперта ИП "СТРОЙ-ЭКСПЕРТ-Т" от 25 августа 2018 года, привлеченного для дачи заключения технической спецификации потенциальных поставщиков на их соответствие технической спецификации Организатора государственных закупок по конкурсу 2685701-2 "Государственный закуп работ по разработке ПСД для РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта Республики Казахстан» установлено соответствие конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" в части наличия опыта работы, а также отсутствия ограничений потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering", связанных с пп.2) п.1 ст. 6 Закона. Вместе с тем, пп. 26) ст. 2 Закона установлено, что эксперт - физическое лицо, обладающее специальными и (или) техническими познаниями, опытом и квалификацией в области проводимых государственных закупок, подтверждаемыми соответствующими документами (дипломами, сертификатами, свидетельствами и другими документами), привлекаемое организатором государственных закупок либо заказчиком для участия в разработке технического задания и (или) технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг и (или) подготовке экспертного заключения в отношении соответствия

предложений потенциальных поставщиков технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг. Также, согласно Правил осуществления государственных закупок (в редакции приказом Министра финансов РК от 13.06.2018 № 562) в соответствие с уровнем ответственности объекта проектирования (в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165), потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" представлены акты выполненных работ и заключения государственной экспертизы по рабочим проектам, что также подтверждается заключением эксперта. По итогам проведения камерального контроля установлено соответствие конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" требованиям технической спецификации Организатора государственных закупок и отсутствие ограничений по пп.2) п.1 ст. 6 Закона. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" отклонена неправомерно. Тем самым, Организатором нарушены принципы правового регулирования государственных закупок в части «предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок,и созданиедобросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков», регламентируемых п.п.2) и 3) статьи 3 Закона. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках согласно приложению №2 к Правилам проведения камерального контроля, а также в сроки, определенные в Уведомлении.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

26.09.2018 года № 39375

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 140540018167, Республиканское государственное учреждение "Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан" о нарушениях, выявленных 21.09.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель Департамента
Нугманов Амангельды Шайхуллович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" Жусупов Марат Ансаганович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2685701-2 Государственный закуп работ по разработке ПСД для РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта Республики Казахстан» способом открытого конкурса № лота 19930017-ОК1 Работы инженерные по проектированию зданий/сооружений/территорий/объектов и их систем и связанные с этим работы на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным отклонением заявки потенциального поставщика (профиль 5). Согласно ст. 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках" от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. Организатором государственных закупок в технической спецификации по вышеуказанному Конкурсу в пункте 17) установлены следующие требования: "Требования к качеству, конкурентоспособности: Проектная организация, участвующая в государственных закупках должна обладать лицензией первой категории на проектную деятельность. Согласно подпункта 1 пункта 442 Правил осуществления Государственных закупок Опыт работы на рынке закупаемых работ Потенциального поставщика должен составлять не менее 2 (двух) лет". В ходе камерального контроля установлено следующее. В соответствии с пп.2) п.1 ст. 6 Закона, потенциальный поставщик не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Так, в протоколе предварительного допуска от 27 августа 2018 года № 2442205, Организатором государственных закупок отклонена заявка потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" по причине: "Потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке

технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering. , Не подтвержден опыт работы на рынке закупаемых работ потенциального поставщика не менее 2 (двух) лет., Потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering". Аналогичное отклонение потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" указано в протоколе об итогах от 18 сентября 2018 года № 2477491. В соответствии с пп. 8) и пп. 12) ст. 2 Закона, "работы – деятельность, имеющая вещественный результат, а также иная деятельность, отнесенная к работам в соответствии с законами Республики Казахстан; услуги – деятельность, направленная на удовлетворение потребностей заказчика, не имеющая вещественного результата". Потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" по Договору о государственных закупках "работ" от 5 июня 2017 года за № 53/0-17, выполнены "работы" по определению допущенных дефектов при проектировании объектов и проведении инженерных изысканий с выдачей экспертного заключения по их устранению. Более того, разъяснением Департамента по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан исх. № ДЗГЗ-1-ЮЛ-М-1673, ЮЛ-М-1673/1/2920-ВН от 18 сентября 2018 года установлено, что, потенциальные поставщики не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если он и (или) его работник: 1) оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок; 2) участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок. Однако, потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, а также участие в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, не проводились. В свою очередь, заключением эксперта ИП "СТРОЙ-ЭКСПЕРТ-Т" от 25 августа 2018 года, привлеченного для дачи заключения технической спецификации потенциальных поставщиков на их соответствие технической спецификации Организатора государственных закупок по конкурсу 2685701-2 "Государственный закуп работ по разработке ПСД для РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта Республики Казахстан» установлено соответствие конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" в части наличия опыта работы, а также отсутствия ограничений потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering", связанных с пп.2) п.1 ст. 6 Закона. Вместе с тем, пп. 26) ст. 2 Закона установлено, что эксперт - физическое лицо, обладающее специальными и (или) техническими познаниями, опытом и квалификацией в области проводимых государственных закупок, подтверждаемыми соответствующими документами (дипломами, сертификатами, свидетельствами и другими документами), привлекаемое организатором государственных закупок либо заказчиком для участия в разработке технического задания и (или) технической спецификации закупаемых товаров,

работ, услуг и (или) подготовке экспертного заключения в отношении соответствия предложений потенциальных поставщиков технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг. Также, согласно Правил осуществления государственных закупок (в редакции приказом Министра финансов РК от 13.06.2018 № 562) в соответствие с уровнем ответственности объекта проектирования (в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165), потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" представлены акты выполненных работ и заключения государственной экспертизы по рабочим проектам, что также подтверждается заключением эксперта. По итогам проведения камерального контроля установлено соответствие конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" требованиям технической спецификации Организатора государственных закупок и отсутствие ограничений по пп.2) п.1 ст. 6 Закона. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" отклонена неправомерно. Тем самым, Организатором нарушены принципы правового регулирования государственных закупок в части «предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок,и созданиедобросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков», регламентируемых п.п.2) и 3) статьи 3 Закона. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках согласно приложению №2 к Правилам проведения камерального контроля, а также в сроки, определенные в Уведомлении.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.