«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

№ 04/101-Ж-651
26.09.2018

АО "Электромонтаж"
г.Алматы, Ауэзовский район, Утеген батыра 7/1

Сокращения, используемые в ответе: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон, Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила).

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу №АУЕ-946 (22262) от 18.09.2018 года (вх.№ЮЛ-К-651 от 19.09.2018 года) по вопросу о допущенных нарушениях законодательства РК о государственных закупках при проведении государственных закупок №2738245-1 «Строительство электроснабжения новой застройки в селе Нуресиль Целиноградского района Акмолинской области» способом открытого конкурса (далее - Закупка) организатором которого является ГУ "Отдел жилищной инспекции и коммунального хозяйства Целиноградского района" (далее - Организатор) сообщает, что Департаментом в соответствии с Правилами проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 осуществлен камеральный контроль вышеуказанных государственных закупок по утвержденным профилям риска на предмет нарушений законодательства РК о государственных закупках.

По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения.

Согласно Протоколу об итогах №2470837 от 13.09.2018 года конкурсной комиссией допущены следующие потенциальные поставщики и определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы:

ТОО "Шарх"– 1%;

АО "Электромонтаж" – 4%.

Отклонены от участия в конкурсе следующие потенциальные поставщики: ТОО 'ПФ Энергопромсервис', ТОО "Астана-питомник 2002", ТОО "Спецэлектра", ТОО "KZ Астана-Курылыс XXI", ТОО "Энерго Строй Сервис СТ", ТОО "АБК Құрылыс-1", ТОО "Астанаэлектростройкомплект", ТОО "Алтай-Энерго Строй", ТОО "Казбайлык Астана", ТОО "GOLD EURASIA CORPORATION" /Голд

Евразия Корпорейшион/, АО "КЭМОНТ", ТОО "ГОСЗАКУП ПрофиЦентр", ТОО "Энергоресурс-Строй".

В соответствии с п. 150 Правил, *потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации).*

Согласно приложению 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 2 лет у потенциальных поставщиков.

В соответствии с п.155 Правил, *в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно п.3 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике».

Согласно п.9,10 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «*Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности*».

10. *При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:*

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и

уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса».

Согласно п.13,14 примечания к приложению 5 к конкурсной документации «*В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий*:

1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается;

2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях".

14. При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства».

В нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциального поставщика: АО "Электромонтаж".

АО "Электромонтаж"

В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Строительство ЛЭП 10 кВ для электроснабжения 2 произв. баз Мир жилья в 2014 году, Модернизация ВЛ-110 кВ 109 Пойма-Казахстан в 2015 году, Реконструкция воздушной линии 35-кВ Бударино-В. Вологино в 2016 году, Модернизация ВЛ-110 кВ 135 Карачаганак – ГТЭС в 2015 году, Строительство ЛЭП-10кВ для геотехнологических полигонов рудника "Сателлит -1". Реконструкция ВЛ-10кВ для полигонов рудника ПВ Инкай-1 в 2015 году, Строительство ВЛ-35 кВ с ТП 35/10/0,4 кВ Балхаш в 2013 году, Строительство электроснабжения в п. Деркул в 2014 году, Модернизация ПС 110/35/10 кВ Федоровка в 2015 году, Строительство электроснабжения индустриальной зоны г. Кентау в 2014 году, Модернизация ПС 110/35/10 кВ Карачаганак в 2015 году, Модернизация ПС 110/35/10 кВ Карачаганак в 2014 году, Строительство коммунальных электрических сетей в с. Ашыбулак в 2015 году, Строительство электроснабжения новых домов Форт Шевченко в 2015 году, Модернизация ВЛ-110 кВ №122 Федоровка Казахстан в 2015 году, Строительство КЛ Олимп Назарбаев Школа в 2015 году, Электроснабжение обогатительной фабрики на месторождении "Велиховское Северное" по ВЛ-10 кВ от ПС 35/10 кВ "Херсон" в 2012 году, Строительство ВЛ-110 кВ ПС 220/110 кВ Кумколь-ГТЭС Акшабулак в 2012 году, Модернизация ПС 110/35/10 кВ Пойма в 2015 году, Реконструкция внешнего электроснабжения ПСП "Шымкент" ШНУ ВФ в 2012 году, Реконструкция электроснабжения НПС- Косчагил в 2009 году, Модернизация ПС 110/35/10 кВ Казахстан в 2015 году, Реконструкция сетей электроснабжения п. Белогорка 2014 году, Внешнее электроснабжение завода по производству меди методом селективной экстракции и электролиза в 2011 году, Электроснабжение МКЖ Омірузак в 2013 году, Наружные сети электроснабжения Камыстыбас 110/10 КВ в 2013 году, СМР Система электроснабжения 10/0,4кВ в

г.Кызылорда (РЭС Сырдарья) в 2014 году, Внешнее электроснабжение автовокзала расположенного в г. Атырау, мкр - Атырау 2 в 2013 году, Модернизация ВЛ-110 кВ 136 Карачаганак – ГТЭС в 2015 году, ПНР Электроснабжение индустриальной зоны Актюбинской области в 2015 году, Модернизация ПС 110/35/10 кВ Карачаганак в 2014 году, "ПНР по объекту: «Развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры Юго-западного жилого массива в г.Талдыкорган (8,9 микрорайоны). Строительство линий электроснабжения»" в 2017 году, Строительство и реконструкция объектов электроснабжения с. Кызылтал Бурлинского района ЗКО в 2012 году, Реконструкция и строительство коммунальных электрических сетей в с. Казахстан в 2015 году, Строительство электроснабжения "Проект застройки 5мкр. г.Уральска" (КЛ-0,4кВ) в 2011 году, Строительство сетей электроснабжения Аралтал в 2014 году, Строительство ВЛ-110кВ от электростанции мощностью 54 МВт в 2010 году, Строительство ПС 110/35/10 кВ "Коммунальная" в г.Туркестан (СДТУ АСКУЭ) в 2015 году, "СМР "Электросетевая инфраструктура Чинаревского Нефтегазоконденсатного Месторождения – Ростоши (ЧНГКМ)" (ПС, ВЛ-35кВ, 10кВ)" в 2015 году, Строительство электроснабжения жилых домов мкр. Арай и Шиели в 2013 году, Реконструкция ОРУ-35 кВ подстанции ППГ с заменой трансформатора 10 МВА в 2015 году, Замена трансформаторов 40 МВА на ПС ГПП-24 в 2013 году, Строительство и реконструкция освещения по улицам в 2015 году, Комплектная подстанция наружной установки 2 КТПН-1600 кВА в 2015 году, Реконструкция ПС 110/10 кВ Жана жол в 2017 году, Строительство магистральных сетей электроснабжения в ЖК «Сарыарка» (Строит-во РП 10кВ и ТП 10/0,4кВ) в 2017 году. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 10%.

В связи с этим, Департаментом в адрес ГУ "Отдел жилищной инспекции и коммунального хозяйства Целиноградского района" в соответствии с пп.1) п.4 ст.30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 будет направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **О. Омаров**

Исп. Тулебаева З.Т.
(8 716 2) 40-27-44

а Ж