"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

28.09.2018 ж. № 1569

Осымен "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Мемлекеттік сатып алу комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 140540018167 Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным отклонением заявки потенциального поставщика (профиль 5). Согласно ст. 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках" от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. Организатором государственных закупок в технической спецификации по вышеуказанному Конкурсу в пункте 17) установлены следующие требования: "Требования к качеству, конкурентоспособности: Проектная организация, участвующая в государственных закупках должна обладать лицензией первой категории на проектную деятельность. Согласно подпункта 1 пункта 442 Правил осуществления Государственных закупок Опыт работы на рынке закупаемых работ Потенциального поставщика должен составлять не менее 2 (двух) лет". В ходе камерального контроля установлено следующее. В соответствии с пп.2) п.1 ст. 6 Закона, потенциальный поставщик не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Так, в протоколе предварительного допуска от 27 августа 2018 года № 2442205, Организатором государственных закупок отклонена заявка потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" по причине: "Потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering. , Не подтвержден опыт работы

на рынке закупаемых работ потенциального поставщика не менее 2 (двух) лет., Потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering". Аналогичное отклонение потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" указано в протоколе об итогах от 18 сентября 2018 года № 2477491. В соответствии с пп. 8) и пп. 12) ст. 2 Закона, "работы – деятельность, имеющая вещественный результат, а также иная деятельность, отнесенная к работам в соответствии с законами Республики Казахстан; услуги – деятельность, направленная на удовлетворение потребностей заказчика, не имеющая вещественного результата". Потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" по Договору о государственных закупках "работ" от 5 июня 2017 года за № 53/0-17, выполнены "работы" по определению допущенных дефектов при проектировании объектов и проведении инженерных изысканий с выдачей экспертного заключения по их устранению. Более того, разъяснением Департамента по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан исх. № ДЗГЗ-1-ЮЛ-М-1673, ЮЛ-М-1673/1/2920-ВН от 18 сентября 2018 года установлено, что, потенциальные поставщики не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если он и (или) его работник: 1) оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок; 2) участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок. Однако, потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, а также участие в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, не проводились. В свою очередь, заключением эксперта ИП "СТРОЙ-ЭКСПЕРТ-Т" от 25 августа 2018 года, привлеченного для дачи заключения технической спецификации потенциальных поставщиков на их соответствие технической спецификации Организатора государственных закупок по конкурсу 2685701-2 "Государственный закуп работ по разработке ПСД для РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта Республики Казахстан» установлено соответствие конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" в части наличия опыта работы, а также отсутствия ограничений потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering", связанных с пп.2) п.1 ст. 6 Закона. Вместе с тем, пп. 26) ст. 2 Закона установлено, что эксперт - физическое лицо, обладающее специальными и (или) техническими познаниями, опытом и квалификацией в области проводимых государственных закупок, подтверждаемыми соответствующими документами (дипломами, сертификатами, свидетельствами и другими документами), привлекаемое организатором государственных закупок либо заказчиком для участия в разработке технического задания и (или) технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг и (или) подготовке экспертного заключения в отношении соответствия предложений потенциальных поставщиков технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг. Также, согласно Правил осуществления государственных закупок (в редакции приказом Министра финансов РК от 13.06.2018 № 562) в соответствие с уровнем ответственности объекта проектирования (в соответствии с Правилами определения общего

порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165), потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" представлены акты выполненных работ и заключения государственной экспертизы по рабочим проектам, что также подтверждается заключением эксперта. По итогам проведения камерального контроля установлено соответствие конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" требованиям технической спецификации Организатора государственных закупок и отсутствие ограничений по пп.2) п.1 ст. 6 Закона. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" отклонена неправомерно. Тем самым, Организатором нарушены принципы правового регулирования государственных закупок в части «предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок,и созданиедобросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков», регламентируемых п.п.2) и 3) статьи 3 Закона. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках согласно приложению №2 к Правилам проведения камерального контроля, а также в сроки, определенные в Уведомлении. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 26.09.2018 жылғы № 39375 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Комитет по государственным закупкам рассмотрев уведомление от 26.09.2018 года № 39375 сообщает следующее. При проведении процедур государственных закупок считаем, что причины отклонения Единого организатора обоснованы и законны так как, потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering. Не подтвержден опыт работы на рынке закупаемых работ потенциального поставщика не менее 2 (двух) лет. На основании изложенного ТОО "MSK" Engineering имел доступ к подготавливаемой технической спецификации. Причины соответствия ТОО "MSK" Engineering указанные в уведомлении считаем необоснованными и надуманными, а действия членов конкурсной комиссии законными и обоснованными, на основании чего просим отменить уведомление и оставить итоги конкурса без изменений.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

ҚР ҚМ МСК төрағасы міндетін атқарушы/Исполняющий обязанности председателя КГЗ МФ РК
Инкербаев Жайдар Дабырович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

28.09.2018 года № 1569

Настоящим Республиканское государственное учреждение "Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан", 140540018167 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 26.09.2018 года № 39375, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным отклонением заявки потенциального поставщика (профиль 5). Согласно ст. 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках" от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. Организатором государственных закупок в технической спецификации по вышеуказанному Конкурсу в пункте 17) установлены следующие требования: "Требования к качеству, конкурентоспособности: Проектная организация, участвующая в государственных закупках должна обладать лицензией первой категории на проектную деятельность. Согласно подпункта 1 пункта 442 Правил осуществления Государственных закупок Опыт работы на рынке закупаемых работ Потенциального поставщика должен составлять не менее 2 (двух) лет". В ходе камерального контроля установлено следующее. В соответствии с пп.2) п.1 ст. 6 Закона, потенциальный поставщик не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Так, в протоколе предварительного допуска от 27 августа 2018 года № 2442205, Организатором государственных закупок отклонена заявка потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" по причине: "Потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на

строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering. , Не подтвержден опыт работы на рынке закупаемых работ потенциального поставщика не менее 2 (двух) лет., Потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering". Аналогичное отклонение потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" указано в протоколе об итогах от 18 сентября 2018 года № 2477491. В соответствии с пп. 8) и пп. 12) ст. 2 Закона, "работы – деятельность, имеющая вещественный результат, а также иная деятельность, отнесенная к работам в соответствии с законами Республики Казахстан; услуги – деятельность, направленная на удовлетворение потребностей заказчика, не имеющая вещественного результата". Потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" по Договору о государственных закупках "работ" от 5 июня 2017 года за № 53/0-17, выполнены "работы" по определению допущенных дефектов при проектировании объектов и проведении инженерных изысканий с выдачей экспертного заключения по их устранению. Более того, разъяснением Департамента по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан исх. № ДЗГЗ-1-ЮЛ-М-1673, ЮЛ-М-1673/1/2920-ВН от 18 сентября 2018 года установлено, что, потенциальные поставщики не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если он и (или) его работник: 1) оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок; 2) участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок. Однако, потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, а также участие в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, не проводились. В свою очередь, заключением эксперта ИП "СТРОЙ-ЭКСПЕРТ-Т" от 25 августа 2018 года, привлеченного для дачи заключения технической спецификации потенциальных поставщиков на их соответствие технической спецификации Организатора государственных закупок по конкурсу 2685701-2 "Государственный закуп работ по разработке ПСД для РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта Республики Казахстан» установлено соответствие конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" в части наличия опыта работы, а также отсутствия ограничений потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering", связанных с пп.2) п.1 ст. 6 Закона. Вместе с тем, пп. 26) ст. 2 Закона установлено, что эксперт - физическое лицо, обладающее специальными и (или) техническими познаниями, опытом и квалификацией в области проводимых государственных закупок, подтверждаемыми соответствующими документами (дипломами, сертификатами, свидетельствами и другими документами), привлекаемое организатором государственных закупок либо заказчиком для участия в разработке технического задания и (или) технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг и (или) подготовке экспертного заключения в отношении соответствия

предложений потенциальных поставщиков технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг. Также, согласно Правил осуществления государственных закупок (в редакции приказом Министра финансов РК от 13.06.2018 № 562) в соответствие с уровнем ответственности объекта проектирования (в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165), потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" представлены акты выполненных работ и заключения государственной экспертизы по рабочим проектам, что также подтверждается заключением эксперта. По итогам проведения камерального контроля установлено соответствие конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" требованиям технической спецификации Организатора государственных закупок и отсутствие ограничений по пп.2) п.1 ст. 6 Закона. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" отклонена неправомерно. Тем самым, Организатором нарушены принципы правового регулирования государственных закупок в части «предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок,и созданиедобросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков», регламентируемых п.п.2) и 3) статьи 3 Закона. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках согласно приложению №2 к Правилам проведения камерального контроля, а также в сроки, определенные в Уведомлении. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Комитет по государственным закупкам рассмотрев уведомление от 26.09.2018 года № 39375 сообщает следующее. При проведении процедур государственных закупок считаем, что причины отклонения Единого организатора обоснованы и законны так как, потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering. Не подтвержден опыт работы на рынке закупаемых работ потенциального поставщика не менее 2 (двух) лет. На основании изложенного ТОО "MSK" Engineering имел доступ к подготавливаемой технической спецификации. Причины соответствия ТОО "MSK" Engineering указанные в уведомлении считаем необоснованными и надуманными, а действия членов конкурсной комиссии законными и обоснованными, на основании чего просим отменить уведомление и оставить итоги конкурса без изменений.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

ҚР ҚМ МСК төрағасы міндетін атқарушы/Исполняющий обязанности председателя КГЗ МФ РК
Инкербаев Жайдар Дабырович