Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

25.10.2018 жылғы № 40358

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 25.10.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 060140015071, "Целиноград ауданының құрылыс бөлімі" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель
Аубакиров Дуйсенбек Каппарович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Абенов Талгат Оразбекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2775163-1 «Ақмола облысы, Целиноград ауданы, Қосшы ауылындағы 45 пәтерлі тұрғын үй құрылысы (4-ші позиция)» Лоттың № 18416259-ОК2 Работы по возведению (строительству) жилых зданий/сооружений камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Абеновым Т.О. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль по государственной закупке №2775163-1 «Строительство 45 квартирного жилого дома (позиция 4) в ауле Косшы Целиноградского района Акмолинской области» способом открытого конкурса. (На основании обращения 4-е направление). Заказчиком и организатором конкурса является ГУ «Отдел строительства Целиноградского района». Объявление о проведении конкурса опубликовано на Веб-Портале www.goszakup.gov.kz от 10.08.2018 года. Согласно утвержденной конкурсной документации, на проведение данного конкурса выделена сумма 360 791 680 тенге. В ходе камерального контроля установлено следующее. Согласно Протоколу об итогах №2509138 от 04.10.2018 года конкурсной комиссией допущены следующие потенциальные поставщики и определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы: ТОО «Альтаир-СК 7» – 4%; ТОО «Базис ДорСтрой» – 4%; ТОО «РаЗа Строй» – 3,6%; ТОО «Астана-Көктем С» – 4%; ТОО «УК Строй» - 2,5%; ТОО «Сапа Жол Строй» - 0%; ТОО «Южно-Казахстанский филиал товарищества с ограниченной ответственностью «Айдана» - 0%; ТОО «I-Construction Partners» - 0%; ТОО «Астана-питомник 2002» - 0%; ИП «Құрылыс» Молдашов Е. - 4%; ТОО «V&K CONSTRUCTION» - 1%. Отклонены от участия в конкурсе следующие потенциальные поставщики: ТОО «Сапа Жол Строй», ТОО «Южно-Казахстанский филиал товарищества с ограниченной ответственностью "Айдана"», ТОО «I-Construction Partners», ИП "Құрылыс" Молдашов Е., ТОО "V&K CONSTRUCTION" и ТОО «Астана – питомник 2002». Камеральным контролем подтверждено несоответствие конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Сапа Жол Строй», ТОО «Южно-Казахстанский филиал товарищества с ограниченной ответственностью "Айдана"», ТОО «I-Construction Partners» и ТОО «Астана – питомник 2002» как не соответствующей квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В соответствии с п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 2 лет у потенциальных поставщиков. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный

поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно приложению 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», в примечании указано «в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей». Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом

конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Заказчиком на веб-портале государственных закупок по лоту №20148466-ОК1 прикреплен разработанный генеральным проектировщиком ТОО «SANСтройСервис» рабочий проект «Строительство 45 квартирного жилого дома (позиция 4) в ауле Косшы Целиноградского района Акмолинской области». Имеется заключение ТОО «ARCHITECTSЭКСПЕРТИЗА.KZ» №Arch-0006/18 от 18.01.2018г. Согласно п.7.2 «Оценка принятых проектных решений» вышеуказанного Заключения следует «В соответствии с Приказом МНЭ РК № 165 от 28 февраля 2015 года «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», а так же Приказа МНЭ РК № 517 от 20 декабря 2016 года «О внесении изменений в Приказ Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», разработчиком рабочего проекта установлен второй (нормальный) уровень ответственности технически и технологически не сложный. В нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО «Альтаир-СК 7», ТОО «Базис ДорСтрой», ТОО «Астана-Көктем С», ТОО «УК Строй», ИП «Құрылыс» Молдашов Е. и ТОО «V&K CONSTRUCTION». ТОО «Альтаир-СК 7» В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство Многоквартирного жилого комплекса со встроенными помещениями и паркингом, район пересечения улиц Керей, Жанибек хандар и улиц Акмешит в г.Астана в 2016 году 2. Строительство Школы на 1100 учащихся в пос.Железнодорожный г.Астаны в 2013 году 3. Строительство Жилого комплекса со встроенными общественными помещениями и автостоянкой на Левом берегу реки Есиль ЖК Ишим (по ул. 36 дом № 21) в 2011 году 4) Строительство Школы на 1200 мест в квартале улиц Туркістан, Керей, Жанибек хандар и Орынбор в г.Астана на условии «под ключ» в 2014 году 5. Строительство Многоквартирного жилого комплекса со встроенными помещениями и паркингом по адресу: г.Астана, район Есиль, улица Орынбор, дом №27 (ЖК Тулпар-Элит) в 2015 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 5%. ТОО «Базис ДорСтрой» В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство 70 квартирного жилого дома в микрорайоне «Байтерек» г.Тараз участок №6 пятно 3-1 в 2012 году 2. Строительство 70 квартирного жилого дома в микрорайоне «Байтерек» г.Тараз участок №16 пятно 1-1 в 2014 году 3. Строительство 70

квартирного жилого дома в микрорайоне «Байтерек» г.Тараз участок №6 в 2010 году 4. Строительство 70 квартирного жилого дома в микрорайоне «Байтерек» г.Тараз участок №7 в 2011 году 5. Строительство 60 квартирного жилого дома в г.Жанатас Сарысуского района в 2013 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 5%. ТОО «Астана-Көктем С» В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство школы на 1200 мест, г. Астана, ул. Карталинская в 2008 году 2. Строительство административного здание по ул. Аспара, №4/1 (ВЖДО), Строительство детского сада на 240 мест с бассейном по ул. Конституции №40 в 2010 году 3. Завершение строительства пристройки к детскому саду №8, Завершение строительства пристройки к детскому саду №51 в 2011 году 4. Строительство многофункционального стадиона в районе здания № 4/2 по ул. К. Рыскулбекова "сооружения-1" в 2012 году 5. Строительство детского сада на 140 Мест, Строительство многопрофильного жилого комплекса по ул. Сауран д. 6 в 2013 году 6. Строительство детского сада на 240 мест, Строительство нежилого помещения в ЖК "Кампус" под дворовой клуб, расположенного по ул. Жубанова, дом 10, Строительство нежилого помещения в ЖК "Береке" под дворовой клуб, расположенного по ул. Отырар, дом 18, Строительство детского сада на 240 мест в 2015 году. 6. Строительство жилых комплексов южнее пр. Тлендиева вдоль ручья Сары-Булак лот 7 пятно А3/2 (незавершённое строительство в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 8,2%. ИП «Құрылыс» Молдашов Е. В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство пятиэтажного 3-х секционного жилого дома типа В-4 (пр. Сатпаева д.145, корпус 2), Строительство пятиэтажного 3-х секционного жилого дома типа Б-10 (ул.Абая д.9, корпус 2), Строительство пятиэтажного 3-х секционного жилого дома типа В-7 (пр.Сатпаева д.147, корпус 4) в 2017 году 2. Строительство пятиэтажного 8-х секционного жилого дома типа А-2 (ул.Абая, 9, корпус 1), г.Сатпаев, Строительство пятиэтажного 3-х секционного жилого дома типа Б-5 (ул.Абая, 11, корпус 2), г. Сатпаев, Строительство пятиэтажного 3-х секционного жилого дома типа А-2 (ул.Абая, 11, корпус 3), г.Сатпаев в 2016 году 3. Строительство одноквартирного 3-х комнатного коммунального жилого дома в с. Улытау, ул.Тайжана №1, Строительство одноквартирных 3-х комнатных коммунальных жилых домов в с. Улытау, ул.Тайжана №2,3,4,5,6,7,8,9,10 в 2014 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4,4%. Кроме того, конкурсной комиссии не обоснованно отклонена заявка потенциального поставщика ИП «Құрылыс» Молдашов Е. по причине «Не соответствие квалификационным требованиям, Отсутствует лицензия» тогда как, в заявке потенциального поставщика ИП «Құрылыс» Молдашов Е. имеется лицензия на Строительно-монтажные работы II категории. ТОО «V&K CONSTRUCTION» В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство начальной школы на 100 мест в с.Коксайек Толебийского района, ЮКО" в 2012 году 2. Строительство служебного жилого дома по улице Мусербаева в пос. Жосалы Кармакшинский района Кызылординской области в 2015 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2%. ТОО «УК Строй» В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил

документы по следующим работам: 1. Строительство 18-ти квартирного жилого дома в с.Пресновка, ул.Воропаева 42А, Жамбылского района СКО в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 1%. Вместе с тем, на основании вышеизложенного конкурсной комиссией необоснованно допущена заявка на участие в электронном конкурсе потенциального поставщика ТОО «УК Строй» которая в соответствии с пп.1) п.150 Правил подлежит отклонению от участия в электронном конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. Камеральным контролем произведен следующий перерасчет условной скидки за наличие опыта работы в отношении следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Альтаир-СК 7» – 5%; ТОО «Базис ДорСтрой» – 5%; ТОО «Астана-Көктем С» – 8,2%; ТОО «УК Строй» - 1%; ИП «Құрылыс» Молдашов Е. – 4,4%; ТОО «V&K CONSTRUCTION» - 2%. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профили рисков №5, №6 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:
№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

25.10.2018 года № 40358

республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 060140015071, Государственное учреждение "Отдел строительства Целиноградского района" о нарушениях, выявленных 25.10.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель
Аубакиров Дуйсенбек Каппарович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Абенов Талгат Оразбекович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2775163-1 «Строительство 45 квартирного жилого дома (позиция 4) в ауле Косшы Целиноградского района Акмолинской области» № лота 18416259-ОК2 Работы по возведению (строительству) жилых зданий/сооружений на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Абеновым Т.О. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль по государственной закупке №2775163-1 «Строительство 45 квартирного жилого дома (позиция 4) в ауле Косшы Целиноградского района Акмолинской области» способом открытого конкурса. (На основании обращения 4-е направление). Заказчиком и организатором конкурса является ГУ «Отдел строительства Целиноградского района». Объявление о проведении конкурса опубликовано на Веб-Портале www.goszakup.gov.kz от 10.08.2018 года. Согласно утвержденной конкурсной документации, на проведение данного конкурса выделена сумма 360 791 680 тенге. В ходе камерального контроля установлено следующее. Согласно Протоколу об итогах №2509138 от 04.10.2018 года конкурсной комиссией допущены следующие потенциальные поставщики и определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы: ТОО «Альтаир-СК 7» – 4%; ТОО «Базис ДорСтрой» – 4%; ТОО «РаЗа Строй» – 3,6%; ТОО «Астана-Көктем С» – 4%; ТОО «УК Строй» - 2,5%; ТОО «Сапа Жол Строй» - 0%; ТОО «Южно-Казахстанский филиал товарищества с ограниченной ответственностью «Айдана» - 0%; ТОО «I-Construction Partners» - 0%; ТОО «Астана-питомник 2002» - 0%; ИП «Құрылыс» Молдашов Е. - 4%; ТОО «V&K CONSTRUCTION» - 1%. Отклонены от участия в конкурсе следующие потенциальные поставщики: ТОО «Сапа Жол Строй», ТОО «Южно-Казахстанский филиал товарищества с ограниченной ответственностью "Айдана"», ТОО «I-Construction Partners», ИП "Құрылыс" Молдашов Е., ТОО "V&K CONSTRUCTION" и ТОО «Астана – питомник 2002». Камеральным контролем подтверждено несоответствие конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «Сапа Жол Строй», ТОО «Южно-Казахстанский филиал товарищества с ограниченной ответственностью "Айдана"», ТОО «I-Construction Partners» и ТОО «Астана – питомник 2002» как не соответствующей квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. В соответствии с п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов),

Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 2 лет у потенциальных поставщиков. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно приложению 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», в примечании указано «в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей». Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае,

если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. В случае, если наличие опыта работы является квалификационным требованием, опыт работы субподрядчика учитывается при соблюдении в совокупности следующих условий: 1) один год опыта работы присваивается при наличии не менее двух объектов выполненных работ в качестве субподрядчика. При наличии опыта работы более двух объектов выполненных работ в год, присвоение более одного года опыта работы не допускается; 2) опыт работы субподрядчика учитывается при условии выполнения работ (одного или нескольких) на объектах, соответствующих предмету конкурса. При этом, опыт работы субподрядчика учитывается только по лицензируемым видам деятельности согласно Закону "О разрешениях и уведомлениях". Заказчиком на веб-портале государственных закупок по лоту №20148466-ОК1 прикреплен разработанный генеральным проектировщиком ТОО «SANСтройСервис» рабочий проект «Строительство 45 квартирного жилого дома (позиция 4) в ауле Косшы Целиноградского района Акмолинской области». Имеется заключение ТОО «ARCHITECTSЭКСПЕРТИЗА.KZ» №Arch-0006/18 от 18.01.2018г. Согласно п.7.2 «Оценка принятых проектных решений» вышеуказанного Заключения следует «В соответствии с Приказом МНЭ РК № 165 от 28 февраля 2015 года «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», а так же Приказа МНЭ РК № 517 от 20 декабря 2016 года «О внесении изменений в Приказ Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам», разработчиком рабочего проекта установлен второй (нормальный) уровень ответственности технически и технологически не сложный. В нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО «Альтаир-СК 7», ТОО «Базис ДорСтрой», ТОО «Астана-Көктем С», ТОО «УК Строй», ИП «Құрылыс» Молдашов Е. и ТОО «V&K CONSTRUCTION». ТОО «Альтаир-СК 7» В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство Многоквартирного жилого комплекса со встроенными помещениями и паркингом, район пересечения улиц Керей, Жанибек хандар и улиц Акмешит в г.Астана в 2016 году 2. Строительство Школы на 1100 учащихся в пос.Железнодорожный г.Астаны в 2013 году 3. Строительство Жилого комплекса со встроенными общественными помещениями и автостоянкой на Левом берегу реки Есиль ЖК Ишим (по ул. 36 дом № 21) в 2011 году 4) Строительство Школы на 1200 мест в квартале улиц Туркістан, Керей, Жанибек хандар и Орынбор в г.Астана на условии «под ключ» в 2014 году 5. Строительство Многоквартирного жилого комплекса со встроенными помещениями и паркингом по адресу: г.Астана, район Есиль, улица Орынбор, дом №27 (ЖК Тулпар-Элит) в 2015 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 5%. ТОО «Базис ДорСтрой» В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство 70 квартирного жилого дома в микрорайоне «Байтерек»

г.Тараз участок №6 пятно 3-1 в 2012 году 2. Строительство 70 квартирного жилого дома в микрорайоне «Байтерек» г.Тараз участок №16 пятно 1-1 в 2014 году 3. Строительство 70 квартирного жилого дома в микрорайоне «Байтерек» г.Тараз участок №6 в 2010 году 4. Строительство 70 квартирного жилого дома в микрорайоне «Байтерек» г.Тараз участок №7 в 2011 году 5. Строительство 60 квартирного жилого дома в г.Жанатас Сарысуского района в 2013 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 5%. ТОО «Астана-Көктем С» В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство школы на 1200 мест, г. Астана, ул. Карталинская в 2008 году 2. Строительство административного здание по ул. Аспара, №4/1 (ВЖДО), Строительство детского сада на 240 мест с бассейном по ул. Конституции №40 в 2010 году 3. Завершение строительства пристройки к детскому саду №8, Завершение строительства пристройки к детскому саду №51 в 2011 году 4. Строительство многофункционального стадиона в районе здания № 4/2 по ул. К. Рыскулбекова "сооружения-1" в 2012 году 5. Строительство детского сада на 140 Мест, Строительство многопрофильного жилого комплекса по ул. Сауран д. 6 в 2013 году 6. Строительство детского сада на 240 мест, Строительство нежилого помещения в ЖК "Кампус" под дворовой клуб, расположенного по ул. Жубанова, дом 10, Строительство нежилого помещения в ЖК "Береке" под дворовой клуб, расположенного по ул. Отырар, дом 18, Строительство детского сада на 240 мест в 2015 году. 6. Строительство жилых комплексов южнее пр. Тлендиева вдоль ручья Сары-Булак лот 7 пятно А3/2 (незавершённое строительство в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 8,2%. ИП «Құрылыс» Молдашов Е. В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство пятиэтажного 3-х секционного жилого дома типа В-4 (пр. Сатпаева д.145, корпус 2), Строительство пятиэтажного 3-х секционного жилого дома типа Б-10 (ул.Абая д.9, корпус 2), Строительство пятиэтажного 3-х секционного жилого дома типа В-7 (пр.Сатпаева д.147, корпус 4) в 2017 году 2. Строительство пятиэтажного 8-х секционного жилого дома типа А-2 (ул.Абая, 9, корпус 1), г.Сатпаев, Строительство пятиэтажного 3-х секционного жилого дома типа Б-5 (ул.Абая, 11, корпус 2), г. Сатпаев, Строительство пятиэтажного 3-х секционного жилого дома типа А-2 (ул.Абая, 11, корпус 3), г.Сатпаев в 2016 году 3. Строительство одноквартирного 3-х комнатного коммунального жилого дома в с. Улытау, ул.Тайжана №1, Строительство одноквартирных 3-х комнатных коммунальных жилых домов в с. Улытау, ул.Тайжана №2,3,4,5,6,7,8,9,10 в 2014 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4,4%. Кроме того, конкурсной комиссии не обоснованно отклонена заявка потенциального поставщика ИП «Құрылыс» Молдашов Е. по причине «Не соответствие квалификационным требованиям, Отсутствует лицензия» тогда как, в заявке потенциального поставщика ИП «Құрылыс» Молдашов Е. имеется лицензия на Строительно-монтажные работы II категории. ТОО «V&K CONSTRUCTION» В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство начальной школы на 100 мест в с.Коксайек Толебийского района, ЮКО" в 2012 году 2. Строительство служебного жилого дома по улице Мусербаева в пос. Жосалы Кармакшинский района Кызылординской области в 2015 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы.

Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2%. ТОО «УК Строй» В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство 18-ти квартирного жилого дома в с.Пресновка, ул.Воропаева 42А, Жамбылского района СКО в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 1%. Вместе с тем, на основании вышеизложенного конкурсной комиссией необоснованно допущена заявка на участие в электронном конкурсе потенциального поставщика ТОО «УК Строй» которая в соответствии с пп.1) п.150 Правил подлежит отклонению от участия в электронном конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. Камеральным контролем произведен следующий перерасчет условной скидки за наличие опыта работы в отношении следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Альтаир-СК 7» – 5%; ТОО «Базис ДорСтрой» – 5%; ТОО «Астана-Көктем С» – 8,2%; ТОО «УК Строй» - 1%; ИП «Құрылыс» Молдашов Е. – 4,4%; ТОО «V&K CONSTRUCTION» - 2%. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профили рисков №5, №6 и №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.
По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:
Профиль риска №5, Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.