Рынок и КОНКУРЕНЦИЯ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК №4/2018

РЫНОК и конкуренция

Специальный выпуск журнала «Рынок и конкуренция», выпускаемое АО «Центр развития и защиты конкурентной политики».

Специальный выпуск журнала выпускается по заказу Комитета по регулированию естественных монополий защите конкуренции и прав потребителей Министерства национальной экономики РК по результатам итогов открытого конкурса государственных закупок.

Электронные версии журналов и его приложений на сайте www.czk.kz и www.kremzk.gov.kz

Адрес: 010000, г. Астана,
пр. Мангилик ел 8 (Дом министерств),
подъезд 3, офис 803.

Тел. (факс): 8 (7172) 792-735
Email: info@czk.kz

Тираж - 3000 экз.
Выпускается 1 раз в квартал

Бәсекелестік саясатты дамыту және қорғау орталығы» АҚ басып шығаратын «Нарық пен бәсекелестік» журналының арнайы қосымшасы.

Арнайы қосымша ҚР Ұлттық экономика министрлігінің Табиғи монополияларды реттеу, бәсекелестікті және тұтынушылардың құқықтарын қорғау комитетінің берілген тапсырысы бойынша жарияланады.

Журналдардың, арнайы қосымшаларының электрондық нұсқаларын www.czk.kz және www.kremzk.gov.kz сайтында көре аласыздар.

Адрес: 010000, Астана қ., Мәңгілік ел даң. 8 (Министірліктер үйі),
3 подъезд, 803 офис.

Тел. (факс): 8 (7172) 792-735
Email: info@czk.kz

Таралым - 3000 дана
Тоқсанына 1 рет жарық көреді

Уважаемые читатели!

Предлагаем Вашему вниманию четвертый специальный выпуск журнала «Рынок и конкуренция», в котором мы знакомим Вас с основными событиями в сфере антимонопольного регулирования: о прошедших мероприятиях, заседаниях согласительной комиссии антимонопольного органа и др.

В продолжении цикла статей об антимонопольном регулировании в Республике Беларусь представлена статья Никиты Толканица «Антиконкурентные соглашения в праве Республики Беларусь».

Наряду с этим в этом номере можете ознакомиться с основными выводами анализов товарных рынков реализации взрывчатых веществ и неэлектрических средств инициирования, услуг по аккредитации в области оценки соответствия, услуг по пользованию буксиром и другими плавсредствами (услуги портовой буксировки) и услуг по авиаперевозке почтового конверта по маршруту «город Актау – город Махачкала РФ».

Желаем Вам приятного прочтения!
С уважением, Алдаш Айтжанов,
президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики»,
член Совета по вопросам защиты конкуренции
НПП «Атамекен», председатель Совета
ОО «Альянс антимонопольных экспертов», к.э.н., доцент

Содержание

3 СОБЫТИЯ, ФАКТЫ

5 СТАТЬИ

Антиконкурентные соглашения в праве Республики Беларусь

10 ОТЛИЧНИК АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Мустафин Марат Каримович

11 О деятельности антимонопольного органа в 3 квартале 2018 года

13 АНАЛИЗЫ ТОВАРНЫХ РЫНКОВ

В АСТАНЕ ПРОШЛА МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

10 октября 2018 года в городе Астана прошла ежегодная Международная конференция по вопросам развития конкуренции и предпринимательства, совершенствования антимонопольного законодательства, а также повышения уровня правового сознания компаний и формирования конкурентной культуры в Республике Казахстан на тему «Экономический анализ и роль комплаенс-программ в антимонопольных расследованиях» (далее – Конференция).

Целью Конференции являлось обсуждение вопросов применения экономического анализа при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, а также использования механизма комплаенс-программ, в том числе возможного также совершенствования антимонопольного законодательства Республики Казахстан.

Международная конференция, благодаря уникальной тематике и приглашаемым экспертам, признается бизнесом одним из самых значимых, высоко результативных и широко освещаемых событий в экономической сфере страны.

Организатором данной Конференции являлась Ассоциация развития конкуренции и товарных рынков при поддержке Комитета по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

С приветственными словами выступили член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Марат Кусаинов и Вице-министр национальной экономики Республики Казахстан Серик Жумангарин.

Вице-министр национальной экономики Республики Казахстан Серик Жумангарин отметил важность и полезность сегодняшнего разговора и обмена мнениями в дальнейшей работе, а также призвал всех к активному участию и пожелал плодотворной работы и успехов в данной сессии.

Докладчиками и участниками Конференции выступили Председатель специализированной судебной коллегии Верховного суда РК – Кыдырбаева Айгуль, Советник Председателя Суда Европейского Союза – Вивьен Терьен, Председатель Управляющего совета Ассоциации развития конкуренции и товарных рынков – Ертлесова Жаннат, эксперты международного уровня, а также представители научных кругов, субъектов рынка и СМИ.

От лица Комитета по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей выступил с докладом Заместитель Председателя – Рустам Ахметов, посвященный экономическому анализу при проведении расследований нарушений законодательства в области защиты конкуренции Республики Казахстан и институту комплаенса.

Далее заданы и обсуждены интересующие вопросы, а также подведены итоги Конференции.

ЕЭК ПРЕДЛАГАЕТ ЗАЩИЩАТЬ КОНКУРЕНЦИЮ НА РЫНКАХ ЕАЭС ПРОАКТИВНЫМИ МЕТОДАМИ

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) предлагает действовать инициативно в защи-

ту конкуренции на рынках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Об этом сообщил член Коллегии (министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Марат Кусаинов в ходе расширенного заседания Коллегии Федеральной антимонопольной службы в рамках ежегодного международного мероприятия «Неделя конкуренции в России». «Такие институты нами уже прорабатываются, и в ближайшее время мы планируем внести их на рассмотрение уполномоченных органов стран Союза», – подчеркнул министр ЕЭК.

В частности, Комиссия предлагает разработать и внедрить механизм публичной инициативы. Предполагается, что это будет инструмент проактивного обнаружения, выявления и пресечения ограничений конкуренции. Начавшись с анонсирования проблемы, публичная инициатива должна завершаться выводами о наличии или отсутствии ограничения конкуренции и определением мер превентивного реагирования.

«Комиссия не должна ограничиваться рассмотрением заявлений о нарушениях общих правил конкуренции. Нам нужно самостоятельно выявлять рынки, на которых недостаточно развита конкуренция», – прокомментировал инициативу Комиссии директор Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК Алексей Сушкевич. Поэтому, считает он, «целесообразно наделить Комиссию полномочиями по вынесению предупреждений нарушителям и создать тем самым механизм инициативного реагирования на ограничение конкуренции».

По словам Марата Кусаинова, основой этого механизма ЕЭК по защите конкуренции станут результаты собственных расследований на трансграничных рынках и заключений научно-исследовательских работ. Кроме этого, «публичная инициатива будет основана на интеграции аналитической работы специалистов ЕЭК и национальных антимонопольных органов», – отметил министр.

Также ЕЭК выступает за наделение Комиссии полномочиями по пресечению антиконкурентных действий иностранных лиц на рынках Союза. «Такие действия крупных международных компаний могут повлечь за собой перенос антиконкурентных практик на трансграничные рынки ЕАЭС. В этой связи, инициативную работу Комиссии по защите конкуренции предлагается избавить от неоправданных ограничений в этой сфере», – сказал Марат Кусаинов.

Среди других инициатив ЕЭК – усиление адвокатирования конкуренции. Для этого в 2017 году блок по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК предложил новый формат взаимодействия с бизнесом – Общественная приемная. Это дает возможность каждому предпринимателю получить знания о правовых основах защиты конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС и правилах обращения в Комиссию за защитой нарушенных прав.

В КОМИТЕТЕ ПРОШЛО ЗАСЕДАНИЕ СОГЛАСИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ АО «КСЕЛЛ»

26 сентября 2018 года Согласительная комиссия при антимонопольном органе Республики Казахстан рассмотрела проект заключения по результатам расследования в отношении АО «Кселл» (далее – Общество).

Предметом жалобы потребителя явились действия Общества по списанию более 30 тыс. тенге после превышения лимита доступа в интернет согласно тарифному плану «Алга-1» и не уведомлению потребителя о начале взимания платы за доступ в интернет по тарифу 20 тенге за 1 Мб.

Большинство членов Согласительной комиссии согласилось с наличием в действиях Общества признаков злоупотребления доминирующим положением путем экономически и технологически необоснованного установления различных цен на один и тот же товар и ущемления законных прав неограниченного круга потребителей.

Представители Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» и Общества по за-

щите прав потребителей «САПА» не поддержали данное решение и проголосовали за назначение дополнительной экспертизы.

За злоупотребление доминирующим положением объекту расследования грозит штраф в размере от 3 до 5 процентов от дохода, полученного в результате осуществления монополистической деятельности, при условии отсутствия признаков уголовно наказуемого деяния.

В КОМИТЕТЕ ПРОШЛО ЗАСЕДАНИЕ СОГЛАСИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ОБРАЩЕНИЮ АО «КАЗТЕЛЕРАДИО»

5 октября 2018 года в Комитете по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей состоялось заседание Согласительной комиссии, в ходе которого рассмотрен проект заключения по результатам расследования в отношении АО «Казтелерадио» (далее – Общество).

В состав Согласительной комиссии, помимо сотрудников антимонопольного органа, вошли заместитель Председателя Правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», представители Комитета телекоммуникаций Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан, ОЮЛ «Национальная телекоммуникационная ассоциация Казахстана» и независимый эксперт от АО «Казтелерадио» - представитель АО «Astana Innovations»

В рамках расследования Комитетом усматриваются признаки нарушения, предусмотренные статьей 174 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, в части злоупотребления доминирующим или монопольным положением, выразившегося путем применения разных цен либо разных условий к равнозначным соглашениям с субъектами рынка или потребителями без объективно оправданных на то причин.

По итогам заседания большинство членов Согласительной комиссии Комитета согласились с наличием состава нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции в действиях Общества и рекомендовали должностным лицам, проводящим расследование в отношении Общества, доработать проект заключения по результатам расследования, с учетом рекомендаций членов Согласительной комиссии Комитета.

В КОМИТЕТЕ ПРОШЛО ОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОГЛАСИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

12 октября 2018 года в Комитете по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Министерства национальной экономики Республики Казахстан состоялось очередное заседание Согласительной комиссии.

В ходе заседания были рассмотрены проекты заключений по результатам расследования в отношении ТОО «BKKS LPG» и ТОО «Тәуекел».

В настоящее время Департаментом Комитета по Западно-Казахстанской области в отношении указанных субъектов проводится расследование по признакам антиконкурентных согласованных действий, в части установления и поддержания цен оптовой реализации сжиженного нефтяного газа.

Заслушав доводы сторон, большинством голосов члены Согласительной комиссии рекомендовали должностным лицам доработать проекты заключений с учетом замечаний членов комиссии.

Помимо сотрудников антимонопольного органа в состав комиссии вошли – Президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики» – Айтжанов А.Т., а также представители НПП Республики Казахстан «Атамекен» и Министерства энергетики Республики Казахстан.

МИНИСТР ЕЭК МАРАТ КУСАИНОВ: «БИЗНЕСУ ЕАЭС НУЖНО ПРЕОДОЛЕТЬ ИНЕРЦИЮ»

Предприниматели демонстрируют низкий уровень осведомленности о новых правилах конкуренции на трансграничных рынках Союза как в части ответственности, так и в части защиты своих прав. Об этом заявил министр по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Марат Кусаинов в ходе Международного форума «Экономический анализ и роль комплаенс-программ в антимонопольных расследованиях» в Астане.

«Сегодня, в период поэтапного устранения барьеров на пути движения товаров и открытости большого количества рынков внутри Евразийского экономического союза (ЕАЭС), нужна другая, отличная от сегодняшней, позиция бизнеса, – подчеркнул министр ЕЭК, – ведь поэтапное расширение общего рынка не только развивает конкуренцию, но одновременно и не исключает антиконкурентного поведения субъектов рынка, что демонстрируют сегодня отдельные крупные игроки».

Министр ЕЭК отметил, что бизнес сегодня должен демонстрировать активную позицию, в том числе используя инструменты комплаенс-программ. «Вопрос внедрения института комплаенса в национальное законодательство сейчас является актуальным в государствах ЕАЭС, и в перспективе этот вопрос можно будет рассматривать и в контексте Евразийского экономического союза», – заключил Марат Кусаинов.

Кроме того, министр ЕЭК проинформировал участников форума об усилении профилактической работы, проводимой ЕЭК. Подготовленные совместно с антимонопольными органами стран-участниц изменения и дополнения в Договор о ЕАЭС направлены на введение в право Союза инструментов предупреждения и предостережения.

Таким образом, Комиссия получит полномочия выдавать предупреждения без назначения расследования. Предприниматели Союза, в свою очередь, получат возможность самостоятельно устранять нарушения и восстанавливать конкуренцию без уплаты штрафа. Наряду с повышением оперативности мер антимонопольного реагирования снизится административная нагрузка на бизнес.

В целом повестка дня форума включала целый ряд вопросов – развитие конкуренции и предпринимательства, совершенствование антимонопольного законодательства, повышение уровня правового сознания компаний, формирование конкурентной культуры в Казахстане.

АНТИКОНКУРЕНТНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ В ПРАВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Никита ТОЛКАНИЦА, юрист REVERA

Антиконкурентные соглашения давно известны праву Беларуси. Однако, наиболее полное регулирование они получили только после принятия в 2013 году Закона «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» и вступления в 2015 году в силу Договора о Евразийском экономическом союзе. Дальнейшее развитие этих норм имело место в августе 2018 года, когда в силу вступила новая редакция указанного закона.

По общему правилу, все антиконкурентные соглашения можно поделить на три группы: горизонтальные (или картели), вертикальные и иные соглашения. При этом белорусский законодатель намерено отграничивает соглашения от согласованных действий: первые предполагают наличие договоренности между странами и могут быть устными или письменными (и содержаться в одном или нескольких документах); вторые предполагают то, что совершаемые действия заранее известны сторонам (например, из публичных заявлений), соответствуют их интересам и являются реакцией на деятельность иных лиц.[1] Это сделано намерено, чтобы антимонопольный орган (которым является Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь) мог бороться с обоими видами нарушений.

1. Виды антиконкурентных соглашений

Как упоминалось выше, белорусское право выделяет три вида антиконкурентных соглашений: картель, вертикальные и иные соглашения. Наиболее опасными являются картели (иногда в литературе также называемые горизонтальными соглашениями). Для классификации соглашения в качестве картеля необходимо соблюдение двух условий:

• стороны соглашения являются конкурентами, т.е. хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу и (или) приобретение товаров на одном товарном рынке;[2]

• соглашение приводит или может привести к:[3]

• установлению, поддержанию, повышению или снижению цен (тарифов);

• разделу товарного рынка по территориальному принципу, видам, объемам сделок, видам, объемам, ассортименту товаров и их ценам (тарифам), кругу продавцов или потребителей;

• сокращению или прекращению изготовления (производства) товаров;

• отказу от заключения договоров с определенными продавцами или потребителями, если такой отказ не предусмотрен законодательными актами.

При соблюдении этих условий соглашение будет признано картелем, запрещенным белорусским законодательством.

Второй группой соглашений, которые могут подпадать под запрет, являются вертикальные соглашения, т.е. соглашения между хозяйствующими субъектами, один из которых приобретает товар (работу, услугу, иной объект гражданских прав) или является его потенциальным приобретателем, а другой предоставляет товар или является его потенциальным продавцом.[4] Сразу стоит отметить, что не все вертикальные соглашения (в отличие от картелей) априори считаются незаконными. К запрещенным законодательством относятся:[5]

• вертикальные соглашения, которые приводят или могут привести к установлению цены

1 Ст. 1 и 12 Закона Республики Беларусь от 12.12.2013 №94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (ред. от 08.01.2018) (далее – «**Антимонопольный закон**»)

2 Абз. 7 ч. 1 ст. 1, ст. 20 Антимонопольного закона

3 П. 1 ст. 20 Антимонопольного закона

4 Абз. 2 с. 1 ст. 1 Антимонопольного закона

5 П. 2 ст. 20 Антимонопольного закона

перепродажи товара, за исключением случая, если продавец устанавливает для потребителя максимальную цену перепродажи товара;

• вертикальные соглашения, которыми установлено обязательство потребителя не продавать товар хозяйствующего субъекта, который является конкурентом продавца. Этот запрет не распространяется на соглашения об организации потребителем продажи товаров под товарным знаком либо иным средством индивидуализации продавца или изготовителя (производителя).

В отсутствие таких положений вертикальное соглашение антиконкурентным не признается. Тем не менее, такое соглашение все еще может быть признано незаконным, но только если попадет в третью группу, в которую входят иные соглашения, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.[6] Сторонами таких иных соглашений могут быть как конкурирующие, так и неконкурирующие субъекты. Законодательством установлен незакрытый перечень таких соглашений, в частности:[7]

• соглашения, навязывающие продавцу или потребителю условия договора, невыгодные для них или не относящиеся к предмету договора;

• соглашения, не обоснованно устанавливающие различные цены на один и тот же товар;

• соглашения, ограничивающие доступ на товарный рынок, уход с товарного рынка или устранение с него хозяйствующих субъектов.

2. Исключения из запретов

Обратим внимание, что в отношении каждой группы антиконкурентных соглашений

6 П. 5 ст. 76 Договора о ЕАЭС
7 П. 3 ст. 20 Антимонопольного закона

Признак	Картель	Иное соглашение	Вертикальное соглашение
Соглашение в рамках одной группы лиц, если один из хозяйствующих субъектов группы установил контроль в отношении другого хозяйствующего субъекта группы или если хозяйствующие субъекты группы находятся под контролем одного лица.[9]	+	+	+
Соглашение о предоставлении и (или) об отчуждении прав использования результата интеллектуальной деятельности (т.е. объектов авторских и смежных прав, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, ноу-хау и т.д.) или средств индивидуализации (т.е. фирменных наименований, товарных знаков и географических указаний).[10]	+	+	+
Соглашение признано допустимыми антимонопольным органом при наличии в совокупности следующих условий: (I) соглашение не накладывает на хозяйствующие субъекты ограничения, не являющиеся необходимыми для достижения его целей, (II) соглашение не приводит или не может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке, (III) стороны соглашения доказали, что оно содействует совершенствованию изготовления (реализации) товаров, или стимулированию технического (экономического) прогресса, или повышает конкурентоспособность белорусских товаров на мировом рынке, или позволяет потребителям получить часть преимуществ от такого соглашения.[11]		+	+
Соглашение является договором франчайзинга.[12]			+
Соглашение заключено между сторонами, доли которых на товарном рынке не превышают 20 процентов для каждой стороны.[13]			+

белорусский законодатель ввел некоторые исключения, когда формально запрещенное соглашение может быть допустимым. Эти исключения можно представить в виде следующей матрицы:[8]

3. Последствия выявления антиконкурентных соглашений

Если субъекты хозяйствования заключают между собой соглашение, входящее в одну из вышеназванных групп, то они могут столкнуться с рядом негативных последствий. В первую очередь, к ним могут быть применены меры гражданско-правовой ответственности, которые выражаются в признании такого соглашения в качестве сделки, запрещенной законодательством. Это в свою очередь ведет к ничтожности такого соглашения и конфискации всего полученного сторонами по нему при наличии умысла обеих сторон.[14] Более того, если стороной запрещенного соглашения является субъект, который занимает доминирующее положение и который в течение последних двух лет уже дважды привлекался к ответственности, то антимонопольный орган может предъявить в суд иск о разделении или выделении новых юридических лиц из такого субъекта.[15]

Помимо этого на нарушившую компанию может быть наложен административный штраф в размере до 10% от суммы выручки от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором оно было выявлено.[16] В дополнение, меры административной и уголовной (в случае административной преюдиции) ответственности могут налагаться на должностных лиц субъектов, заключивших антиконкурентное соглашение.[17]

8 Символ «+» означает, что исключение применимо к данной группе соглашений

9 П. 6 ст. 20 Антимонопольного закона

10 П. 6 ст. 20 Антимонопольного закона

11 П. 1 ст. 22 Антимонопольного закона

12 Пп. 2.1 п. 2 ст. 22 Антимонопольного закона

13 Пп. 2.2 п. 2 ст. 22 Антимонопольного закона

14 Ст. 170 Гражданский кодекс Республики Беларусь от 07.12.1998 № 218-З (ред. от 09.01.2017)

15 П. 1 ст. 50 Антимонопольного закона

16 Пп. 1.4 п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 27.02.2012 № 114 (ред. от 03.06.2016) «О некоторых мерах по усилению государственного антимонопольного регулирования и контроля»

17 Ст. 11.25 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21.04.2003 №194-З (ред. от 08.01.2017), ст. 247 Уголовного кодекса Республики Беларусь от 09.07.1999 № 275-З (ред. от 18.07.2017)

ОТЛИЧНИК АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

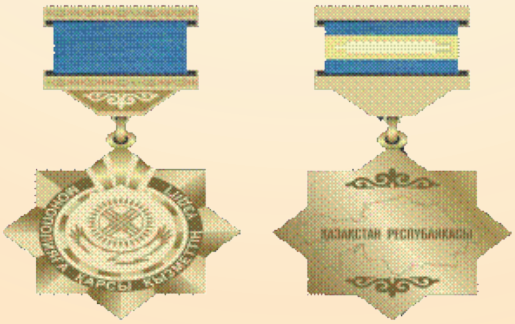
Вице-президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики» **Мустафин Марат Каримович** награжден знаком «Монополияға қарсы қызметтің үздігі».

Марат Каримович проработал в системе антимонопольного и тарифного регулирования более 20 лет, работал руководителем территориальных органов Комитета по Тургайской, Акмолинской, Северо-Казахстанской областям и городу Астане. В настоящее время продолжает вести активную общественную работу, являясь членом Общественного совета г. Астаны, а также участвуя в нормотворческой деятельности Комитета по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Министерства национальной экономики Республики Казахстан в сфере тарифной политики.

Мустафин Марат Каримович на протяжении всей трудовой деятельности отличался большой ответственностью за порученное дело, пользовался заслуженным уважением и авторитетом коллег в республике.

Для справки

Ведомственная награда - нагрудный знак «Монополияға қарсы қызметтің үздігі» утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 января 2018 года № 17. Нагрудным знаком «Монополияға қарсы қызметтің үздігі» награждаются граждане Республики Казахстан, возглавлявшие антимонопольный орган, работники антимонопольного органа, проработавшие в антимонопольном ведомстве не менее 5 лет, внесшие большой вклад в развитие антимонопольной деятельности в республике, за образцовое выполнение должностных обязанностей, безупречную государственную службу, выполнение обязанностей особой важности и сложности, плодотворную трудовую деятельность и другие достижения в работе, а также иностранные лица, внесшие вклад в развитие системы антимонопольной службы Республики Казахстан.



О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА В 3 КВАРТАЛЕ 2018 ГОДА

Одной из основных задач Комитета по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Комитет) является предупреждение, выявление и расследование, пресечение нарушений законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции.

Количество расследований нарушений законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции по состоянию на 1 октября 2018 года (с учетом переходящих с 2017 года) составило 225 расследований.

Комитетом и его территориальными подразделениями завершены 200 расследований, из них 150 с выявлением нарушений области защиты конкуренции, в том числе:

- в сфере топливно-энергетического комплекса 104 расследования;
- в сфере транспорта и связи 8 расследований;
- в сфере агропромышленного комплекса 4 расследования;
- в иных сферах 19 расследований;
- в отношении государственных органов и местных исполнительных органов 90 расследований.

С начала года Комитетом проведено 20 заседаний согласительной комиссии.

Касательно контроля участия государства в предпринимательской деятельности

Комитетом и его территориальными Департаментами за 9 месяцев

2018 года рассмотрено 59 ходатайств о предоставлении согласия на создание субъектов квазигосударственного сектора (смена организационно-правовой формы, создание нового субъекта рынка), а именно:

- по 53 ходатайствам предоставлено согласие (в том числе предоставлено согласие на реорганизацию 25 и создание 28 новых субъектов квазигосударственного сектора);
- по 6 ходатайствам было отказано в предоставлений согласия.

Касательно регулирования экономической концентрации

В Комитет за 9 месяцев 2018 года поступило 60 ходатайств на экономическую концентрацию. Из них предоставлено согласие по 44 ходатайствам (январь – 1 согласие, февраль – 8 согласия, март – 3 согласия, апрель – 3 согласия, май – 3 согласия, июнь – 6 согласия, июль – 5 согласия, август – 2 согласия, сентябрь – 9 согласия, октябрь – 4 согласия), по 2 ходатайствам рассмотрение прекращено, 14 ходатайств находится на рассмотрении.

В целях определения уровня конкуренции, выявления субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение, для разработки комплекса мер, направленных на защиту и развитие конкуренции, предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности Комитетом по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Комитет) проводятся анализы товарных рынков.

В соответствии с Планом анализа товарных рынков на 2018 год проведены следующие анализы.

1) Анализ рынка услуг по перевозке грузов железнодорожным транспортом по Республике Казахстан за период 2016 - 2017 годы.

2) Анализ состояния конкуренции на рынке реализации взрывчатых веществ и неэлектрических средств инициирования в географических границах Республики Казахстан.

3) Анализ рынка жилищного строительства.

Кроме того, проведены следующие внеплановые анализы:

- анализ состояния конкуренции на соответствующем товарном рынке, на котором саморегулируемые организации оказывают свои услуги, для определения положения ОЮЛ Ассоциация «Национальная Палата Профессиональных Экологических Аудиторов» (на основании обращения ОИПиЮЛ Ассоциация «Казахстанская палата экологических аудиторов»);
- анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг по аккредитации в области оценки соответствия для определения положения Товарищества с ограниченной ответственностью «Национальный центр аккредитации» (на основании обращения акционерного общества «Национальный центр экспертизы и сертификации»), по окончании анализа начато

расследование в отношении ТОО «Национальный центр аккредитации» в части установления, поддержания монопольно высоких цен;

- анализ товарного рынка услуг по авиаперевозке почтового конверта (весом до 30 гр. и до 1 кг.) по маршруту «город Актау – город Махачкала РФ» (на основании обращения Мудунова Ш.Г., касательно не согласия с установленным АО «Авиакомпания «Scat» тарифом перевозки почтового конверта весом до 30 грамм);

- анализ и оценка состояния конкурентной среды на рынке оптовой (первичной) реализации нефтепродуктов за период май-апрель 2017 года (на основании обращения).

В настоящее время в работе Комитета находятся 2 внеплановых анализа:

- анализ рынка реализации серной кислоты (срок завершения 4 квартал т.г.);

- анализ состояния конкуренции на товарном рынке реализации цемента (срок завершения, 3 квартал 2019 года).

Также проводятся плановые анализы товарных рынков:

1) Анализ рынка услуг по хранению и заправке ГСМ (авиакеросин) в аэропортах;

2) Анализ рынка услуг пассажирских перевозок на субсидируемых внутренних авиамаршрутах;

3) Анализ рынка погрузочно-разгрузочных работ в морском порту;

4) Анализ рынка услуг перевозок такси;

5) Анализ рынка услуг сотовой связи;

6) Анализ рынка первичной реализации угля;

7) Анализ рынка оптовой (первичный опт) реализации нефтепродуктов;

8) Анализ рынка розничной реализации электроэнергии;

9) Анализ рынка поставки медицинского оборудования;

10) Анализ рынка услуг по предоставлению в аренду государственного имущества;

11) Анализ рынка услуг по поставке легковых автомобилей и запчастей;

12) Анализ рынка услуг по установке и обслуживанию домофонных систем;

13) Анализ рынка услуг по сбору, хранению, переработке и реализации лома и отходов черных и цветных металлов;

14) Анализ рынка плодоовощной продукции (картофель, капуста, лук, морковь) и механизма субсидирования субъектов рынка;

15) Анализ рынка реализации мяса говядины и механизма субсидирования субъектов рынка;

16) Анализ рынка по хранению плодоовощной продукции: картофель, капуста, лук, морковь (деятельность овощехранилищ).

Вместе с тем, в целях недопущения необоснованного роста цен и ограничения поставок на товарных рынках, Комитетом совместно с территориальными органами, на постоянной основе анализируется текущая ценовая ситуация на рынке социально-значимых продовольственных товаров. По всем установленным фактам необоснованного (спекулятивного) роста цен на продовольственные товары принимаются соответствующие меры антимонопольного реагирования.

Об итогах анализа состояния конкуренции на рынке реализации взрывчатых веществ и неэлектрических средств инициирования.

Анализ рынка реализации взрывчатых веществ и неэлектрических средств инициирования проведен в географических границах Республики Казахстан за период первое полугодие 2017 года в целях определения уровня конкуренции, выявление субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение.

В ходе анализа установлено, что барьером входа на рынок является преждевременная законтрактованность объемов (без обязательств выполнения), отсутствие доступа потенциальных участников к ресурсам, предложение которых ограничено и которые распределены между субъектами рынка, действующими на рассматриваемом товарном рынке, наличие лицензирования, отказы, в том числе путем предоставления ответов на запросы покупки, истребование разрешительных материалов, при заключении договора, что в итоге приводит к затягиванию, наличие среди действующих на товарном рынке субъектов вертикально интегрированных.

Как показал проведенный анализ, рынок реализации неэлектрических средств инициирования охарактеризован как высококонцентрированный с неразвитой конкуренцией.

Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 9 декабря 2016 года № 843 утверждены Квалификационные требования для осуществления деятельности по разработке, производству, приобретению, реализации, хранению взрывчатых и пиротехнических (за исключением гражданских) веществ и изделий с их применением и перечня документов, подтверждающих соответствие им.

По результатам рассмотрения информации по использованию взрывчатых веществ и неэлектрических средств инициирования, а также информации, представленной Комитетом индустриального развития и промышленной безопасности Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан (далее - КИРПБ) установлено следующее.

Взрывчатые материалы одного наименования может отличаться, так как включает в себя как поставку (транспортировку), а также исполнение от упаковки, маркировки по заказу потребителей, от объёма партии выпускаемой продукции, от стоимости исходных материалов и качества на момент производства.

Взрывчатые вещества и неэлектрические средства инициирования различны по своему составу и характеристикам.

Организации – потребители исходя из своих горнотехнических условий, в процессе производственных испытаний определяют оптимальные взрывчатые материалы с учетом характеристик выпускаемой продукции, проектов и паспортов буровзрывных работ.

Предприятия потребители, исходя из своих потребностей по каталожным листам или заявленным характеристикам, выбирают из допущенных ВМ к постоянному применению взрывчатых веществ и изделий на их основе.

Перечень допущенных к применению в Республике Казахстан промышленных ВМ, приборов взрывания и контроля размещен на сайте КИРПБ и в Научно-информационном бюллетене «Взрывное дело».

Функциональное назначение в соответствии с классификацией ВМ по условиям применения установлены в технической документации взрывчатых веществ и изделий на их основе.

Об итогах анализа состояния конкуренции на товарном рынке услуг по аккредитации в области оценки соответствия

Комитетом по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей (далее – Комитет) на основании обращения акционерного общества «Национальный центр экспертизы и сертификации» был проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг по аккредитации в области оценки соответствия для определения положения Товарищества с ограниченной ответственностью «Национальный центр аккредитации» (далее – Товарищество).

Временной интервал проведения анализа является период 2016 – 2017 годов.

При определении взаимозаменяемых товаров и границ товарного рынка Комитетом была использована информация по итогам опроса потребителей услуг по аккредитации.

Географическими границами рынка услуг по аккредитации были определены границы Республики Казахстан.

За анализируемый период определено, что сезонность не влияет на оказание услуги по аккредитации, так как услуга по аккредитации основывается на принципе добровольности. Оказание услуги на рынке присутствует постоянно, в течении года.

1 Официальный Интернет-ресурс КРЕМЗКиПП – http://kremzk.gov.kz/rus/menu2/analiz_tovarnyh_rynkov/

В результате Анализа на основании информации, представленной Товариществом, было установлено, что Товарищество является единственным национальным органом в области оценки соответствия, определенным в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 августа 2008 года № 773, осуществляющим свою деятельность в соответствии с Законом Республики Казахстан от 5 июля 2008 года № 61-V «Об аккредитации в области оценки соответствия».

По итогам 2016 – 2017 годов установлено, что Товарищество занимает долю доминирования в размере 100%, что является достаточным основанием для признания его положения монопольным. Уровень концентрации рынка услуг по аккредитации в границах Республики Казахстан является высококонцентрированным.

Таким образом, согласно пункта 2 статьи 172 Предпринимательского Кодекса Республики Казахстан, положение Товарищества признано монопольным со 100 % долей доминирования на рынке услуг по аккредитации в области оценки соответствия.

Об итогах анализа состояния конкуренции на товарном рынке услуг по пользованию буксиром и другими плавсредствами (услуги портовой буксировки)

Комитетом проведен анализ товарного рынка услуг по пользованию буксиром и другими плавсредствами (услуги портовой буксировки) на основании писем ТОО «Каспиан Оффшор Контракшн» (18 января 2017 года № COC-Aktau/0040/CONTR), НО ЮЛ «Ассоциция судовладельцев и предпринимателей морской индустрии» (от 18 января 2017 года № 21).

Временной интервал исследования товарного рынка 2015, 2016 и 1-ый квартал 2017 года.

Географическими границами рынка услуги портовой буксировки определена акватория порта Актау.

Анализ показал, что на рынке услуг портовой буксировки осуществляет деятельность один поставщик – АО «НК «АММТП».

Коэффициент рыночной концентрации (CR-3) в общем объеме оказанных услуг портовой буксировки составил 100 %.

В ходе проведения анализа, потребители услуг портовой буксировки, которыми являются судоходные компании, агенты, экспедиторы указали в качестве проблемных вопросов дороговизну данных услуг и неразвитость конкуренции.

Об итогах анализа рынка услуг по авиаперевозке почтового конверта (весом до 30 гр. и до 1 кг.) по маршруту «город Актау – город Махачкала РФ»

Комитетом проведен анализ товарного рынка услуг по авиаперевозке почтового конверта (весом до 30 гр. и до 1 кг.) по маршруту «город Актау – город Махачкала РФ» на основании обращении Мудунова Ш.Г., касательно не согласия с установленным АО «Авиакомпания «Scat» тарифом перевозки почтового конверта весом до 30 грамм.

Временной интервал определен: с 1 июня по 31 августа 2017 года.

Географической границей определен город Актау Республики Казахстан.

На рынке услуги по доставке почтового конверта (весом до 30 гр. и до 1 кг.) посредством авиаперевозки по маршруту «город Актау – город Махачкала РФ» на территории Республики Казахстан осуществляют деятельность: АО «Авиакомпания «Scat», АО «Казпочта», ТОО «ДХЛ Интернешнл Казахстан», ТОО «Пони Экспресс», ТОО «Әлем ТАТ», ТОО «РИКА», ТОО «ExLine», ТОО «Garant Post Service». Данные субъекты рынка, оказывают анализируемую услугу в городах республиканского значения, столице и городах областного значения Республики Казахстан.

Потребителями на данном рынке услуг являются физические и юридические лица РК, в том числе нерезиденты.

Продавцами на данном товарном рынке являются субъекты рынка осуществляющие услугу по доставке почтового конверта (весом до 30 гр. и до 1 кг.) посредством авиаперевозки по маршруту «город Актау – город Махачкала РФ».

За период с 1 июня по 31 августа 2017 года, общий выявленный объем реализации услуг по доставке почтового конверта (весом до 30 гр. и до 1 кг.) посредством авиаперевозки по маршруту «город Актау – город Махачкала РФ» составил 8 почтовых отправлений.

Расчет доли доминирования на рынке услуг по доставке почтового конверта (весом до 30 гр. и до 1 кг.) посредством авиаперевозки по маршруту «город Актау – город Махачкала РФ» за период с 1 июня по 31 августа 2017 года показал, что 62,5 % от общего объема оказанных услуг приходится на долю ТОО «РИКА». 12,5 % от общего объема оказанных услуг приходится на долю каждого из следующих субъектов рынка: АО «Авиакомпания «Scat», ТОО «ДХЛ Интернешнл Казахстан», ТОО «ExLine». Наибольшая доля на соответствующем товарном

рынке принадлежит ТОО «РИКА» и занимает доминирующее положение.

Рынок услуги по доставке почтового конверта (весом до 30 гр. и до 1 кг.) посредством авиаперевозки по маршруту «город Актау – город Махачкала РФ» является высококонцентрированным рынком.

По результатам проведенного анализа установлено, что на рынке услуг по доставке почтового конверта (весом до 30 гр. и до 1 кг.) посредством авиаперевозки по маршруту «город Актау – город Махачкала РФ» АО «Авиакомпания «Scat» имеет долю 12,5 % от общего объема оказанных услуг и не занимает доминирующее положение.

В ходе анализа, признаков злоупотребления доминирующим положением путем установления и поддержания монопольно высоких цен со стороны АО «Авиакомпания «Scat» не выявлены.

Анализ состояния конкуренции на авиамаршруте «Талдыкорган-Астана»[2]

Комитетом на основании обращения касательно установления АО «Авиакомпания SCAT» высокой цены на авиабилет по авиамаршруту «Талдыкорган-Астана», проведен анализ состояния конкуренции товарного рынка услуг пассажирских авиаперевозок по авиамаршруту Талдыкорган-Астана.

Временной интервал определен: три месяца 2017 года (февраль, март, апрель).

Географическими границами товарного рынка определены города Талдыкорган и Астана.

На рынке услуг пассажирских авиаперевозок сообщением Талдыкорган-Астана фактически осуществляли деятельность – 2 субъекта рынка. Акционерное общество «Авиакомпания «SCAT» и Акционерное общество «Авиакомпания «Жетысу».

По результатам проведенного анализа установлено, что на рынке услуг пассажирских авиаперевозок регулярными (внутренними) рейсами по авиамаршруту доминирующее положение занимают – АО «Авиакомпания «SCAT» и АО «Авиакомпания Жетысу» по совокупной доле доминирования свыше 50 %.

Индекс концентрации рынка по степени концентрации показал, что рынок является высококонцентрированном, с неразвитой конкуренцией.

В 2012 году рынок внутренних регулярных авиаперевозок либерализован. Отечественные авиакомпании имеющие допуск к выполнению внутренних регулярных перевозок не имеют ограничений. Для выполнения авиамаршрутов авиакомпаниям не требуется разрешений от уполномоченного органа в сфере гражданской авиации.

Основными барьерами входа новых субъектов (потенциальных конкурентов) на рассматриваемый товарный рынок являются:

Экономические ограничения: значительная стоимость первоначального капитала при длительных сроках окупаемости этих вложений; более высокие затраты привлечения финансирования для потенциальных участников по сравнению с субъектами рынка, действующими на рассматриваемом товарном рынке; преимущества субъектов рынка, действующих на рассматриваемом товарном рынке, перед потенциальными участниками рынка, в частности, по затратам на единицу продукции и по спросу на товар.

Административные ограничения, в том числе связанные с условиями допуска авиакомпаний к выполнению регулярных внутренних коммерческих воздушных перевозок, установленные Правилами допуска, по наличию сертификата эксплуатанта, сертификатов летной годности воздушных судов, наличию опыта работы по выполнению нерегулярных перевозок и т.д.

Также, барьерами развития конкуренции на рынке авиаперевозок являются низкая доступность кредитных ресурсов, что приводит к недостаточно высокой инвестиционной активности на анализируемом рынке; монополизация рынка оказания услуг по топливообеспечению в аэропортах (на авиатопливо приходится около 1/3 всех затрат при авиаперевозках), неудовлетворенная потребность в квалифицированных специалистах.

На основании наличия значительных барьеров, следует вывод о том, что доступ на рынок новых субъектов затруднен.

Кроме того, следует отметить, наличие барьера (административного ограничения) входа на данный товарный рынок, установленный уполномоченным органом в сфере гражданской авиации в конкурсной документации при проведении конкурса на субсидируемый авиамаршрут «Астана-Талдыкорган-Астана», а именно наличие требования конкретного пассажиро-мест (кресел) в самолете (не менее 40).

2 Отчет о состоянии конкуренции на отдельных товарных рынках и принимаемых мерах по ограничению монополистической деятельности за 2017 год - http://kremzk.gov.kz/rus/menu2/stat_info/po_konkurencii/otchet_o_sostoyanii/

АО “ЦЕНТР РАЗВИТИЯ И ЗАЩИТЫ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ”

ПРОГРАММА

семинара «Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан (раздел 4 «Экономическая конкуренция»): *правоприменение норм на практике»*

г.Алматы 19-21 декабря 2018 года
Спортивно-оздоровительный комплекс «Ак булак»

19 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА	
17.00 – 17.30	**Регистрация участников, открытие мероприятия**
17.30 – 18.00	**Основные новшества в Предпринимательском кодексе Республики Казахстан (раздел 4 «Экономическая конкуренция») в 2018 году** *Айтжанов А.Т. –Президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики». кан.экон.наук*
18.00 – 20.00	**УЖИН**
20 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА	
10.00 – 11.30	**Злоупотребление доминирующим или монопольным положением, антиконкурентные соглашения и согласованные действия и недобросовестная конкуренция** *Холтурсунов К.Д – Вице-президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики»*
11.30 – 12.00	**Процедура проведения расследования по нарушениям антимонопольного законодательства: права и обязанности сторон** *Добриян Е.И. - Директор департамента правовой экспертизы и анализа антимонопольных правонарушений АО «Центр развития и защиты конкурентной политики»*
12.00 – 14.00	**ОБЕД**
14.00 – 14.30	**О проводимой работе по выявлению и пересечению нарушений антимонопольного законодательства** *Представитель Департамента Комитета по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей по городу Алматы*
14.30 – 15.00	**Практика применения институтов предостережения и уведомления** *Мухаметова Д.Л. - Директор Департамента анализа рынков АО «Центр развития и защиты конкурентной политики»*
15.00 – 16.30	**О работе согласительной комиссии** **Антимонопольный комплаенс и иные механизмы профилактики нарушений антимонопольного законодательства** *Холтурсунов К.Д – Вице-президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики»*
16.30 – 17.00	**Подведение итогов, вручение сертификатов.**
21 ДЕКАБРЯ	
11.00	**ВЫЕЗД**