"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Мемлекеттік сатып алу комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

26.10.2018 ж. №1551

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным отклонением заявки потенциального поставщика (профиль 5). Согласно ст. 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках" от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. Организатором государственных закупок в технической спецификации по вышеуказанному Конкурсу в пункте 17) установлены следующие требования: "Требования к качеству, конкурентоспособности: Проектная организация, участвующая в государственных закупках должна обладать лицензией первой категории на проектную деятельность. Согласно подпункта 1 пункта 442 Правил осуществления Государственных закупок Опыт работы на рынке закупаемых работ Потенциального поставщика должен составлять не менее 2 (двух) лет". В ходе камерального контроля установлено следующее. В соответствии с пп.2) п.1 ст. 6 Закона, потенциальный поставщик не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Так, в протоколе предварительного допуска от 27 августа 2018 года № 2442205, Организатором государственных закупок отклонена заявка потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" по причине: "Потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering. , Не подтвержден опыт работы

на рынке закупаемых работ потенциального поставщика не менее 2 (двух) лет., Потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering". Аналогичное отклонение потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" указано в протоколе об итогах от 18 сентября 2018 года № 2477491. В соответствии с пп. 8) и пп. 12) ст. 2 Закона, "работы – деятельность, имеющая вещественный результат, а также иная деятельность, отнесенная к работам в соответствии с законами Республики Казахстан; услуги – деятельность, направленная на удовлетворение потребностей заказчика, не имеющая вещественного результата". Потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" по Договору о государственных закупках "работ" от 5 июня 2017 года за № 53/0-17, выполнены "работы" по определению допущенных дефектов при проектировании объектов и проведении инженерных изысканий с выдачей экспертного заключения по их устранению. Более того, разъяснением Департамента по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан исх. № ДЗГЗ-1-ЮЛ-М-1673, ЮЛ-М-1673/1/2920-ВН от 18 сентября 2018 года установлено, что, потенциальные поставщики не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если он и (или) его работник: 1) оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок; 2) участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок. Однако, потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, а также участие в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, не проводились. В свою очередь, заключением эксперта ИП "СТРОЙ-ЭКСПЕРТ-Т" от 25 августа 2018 года, привлеченного для дачи заключения технической спецификации потенциальных поставщиков на их соответствие технической спецификации Организатора государственных закупок по конкурсу 2685701-2 "Государственный закуп работ по разработке ПСД для РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта Республики Казахстан» установлено соответствие конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" в части наличия опыта работы, а также отсутствия ограничений потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering", связанных с пп.2) п.1 ст. 6 Закона. Вместе с тем, пп. 26) ст. 2 Закона установлено, что эксперт - физическое лицо, обладающее специальными и (или) техническими познаниями, опытом и квалификацией в области проводимых государственных закупок, подтверждаемыми соответствующими документами (дипломами, сертификатами, свидетельствами и другими документами), привлекаемое организатором государственных закупок либо заказчиком для участия в разработке технического задания и (или) технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг и (или) подготовке экспертного заключения в отношении соответствия предложений потенциальных поставщиков технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг. Также, согласно Правил осуществления государственных закупок (в редакции приказом Министра финансов РК от 13.06.2018 № 562) в соответствие с уровнем ответственности объекта проектирования (в соответствии с Правилами определения общего

порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165), потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" представлены акты выполненных работ и заключения государственной экспертизы по рабочим проектам, что также подтверждается заключением эксперта. По итогам проведения камерального контроля установлено соответствие конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" требованиям технической спецификации Организатора государственных закупок и отсутствие ограничений по пп.2) п.1 ст. 6 Закона. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" отклонена неправомерно. Тем самым, Организатором нарушены принципы правового регулирования государственных закупок в части «предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок,и созданиедобросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков», регламентируемых п.п.2) и 3) статьи 3 Закона. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках согласно приложению №2 к Правилам проведения камерального контроля, а также в сроки, определенные в Уведомлении. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 26.09.2018 жылғы № 39375 хабарламасына "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Мемлекеттік сатып алу комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 140540018167 12.11.2015 жылғы № 1569 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение РГУ «Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан», БИН 140540018167, от 28.09.2018 года № 1569 к уведомлению РГУ «Департамента внутреннего государственного аудита по г.Астаны» от 26.09.2018 года №39375, где установлено следующие нарушения по закупке №2685701-2 «Государственный закуп работ по разработке ПСД для РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта Республики Казахстан» способом открытого конкурса»: неправомерного отклонения заявки ТОО "MSK Engineering" по причине: - Нарушения ст.6 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон); - Не подтверждения опыта работы 2-х лет; 1) Согласно пп.2) п.1 ст.6 Закона, потенциальный поставщик не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. В соответствий с п.6 Правил осуществления технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 ноября 2015 года № 702, эксперт либо организация при проведении технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений осуществляет следующие функции: 1) запрашивает у Заказчика обследования исходные данные: существующую проектно-сметную документацию, заключение экспертизы, заключение по инженерно-геологическим изысканиям, исполнительно-техническую документацию, разрешительную документацию, правоустанавливающие документы; 2) проводит визуальный осмотр с фото фиксацией дефектов; 3) предоставляет Заказчику программу действий с местами

необходимых вскрытий несущих конструкций, для организации и выполнения Заказчиком всех необходимых действий по подготовке объекта к выполнению технического обследования; 4) проводит предварительное изучение и анализ предоставленных исходных данных; 5) проводит детальное инструментальное обследование основных несущих и ограждающих конструкций, в том числе оснований и фундаментов; 6) при проведении детального инструментального обследования привлекает аккредитованную специализированную лабораторию; 7) проводит инженерно-геодезическую съемку всего обследуемого объекта и его конструктивных элементов на выявление отклонений от нормативных требований; 8) проверяет качество применяемых на объектах строительных материалов, конструкций и изделий, организация их лабораторных испытаний в соответствии со стандартами и другими нормативно-техническими документами, действующими в Республике Казахстан, и наличие документов удостоверяющих качество (технические паспорта, сертификаты, результаты лабораторных испытаний и другие); 9) проводит изучение полученных результатов обследования; 10) выполняет поверочный расчет здания (сооружения) в рекомендованных программных комплексах с учетом полученных результатов обследования и лабораторных данных; 11) проводит инженерный анализ всех полученных данных (анализ исходных данных, результатов обследования и поверочных расчетов, с определением категории работоспособности конструкций); 12) составляет экспертное заключение по результатам инженерного анализа проведенного технического обследования с необходимыми приложениями по фактическим данным объекта (планы, разрезы, исполнительные съемки несущих конструкций, фото приложение, лабораторные протокола, подтверждающие материалы) с выводами о результатах проведенного технического обследования надежности и устойчивости объекта; 13) на основании сделанных выводов разрабатывает рекомендации по усилению (восстановлению) необходимых конструкций; 14) выдает Заказчику экспертное заключение по техническому обследованию объекта с выводами и рекомендациями по усилению (восстановлению) необходимых конструкций. Так, изучением материалов электронного конкурса установлено что, по конкурсу, предметом которого является закуп работ по разработке проектно-сметной документаций объекта, участвует потенциальный поставщик ТОО «MSK Engineering» который ранее осуществлял технические обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений данного объекта. При этом, п. 1 ст. 6 Закона предусмотрено только участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Таким образом с учетом требований пп. 2) п. 1 ст. 6 Закона, потенциальный поставщик, который ранее оказывал заказчику услуги, в том числе экспертные по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений объекта, не праве участвовать в проводимых государственных закупках по разработке проектно-сметной документации данного объекта. При этом отмечаем, что Департамент законодательства государственных закупок отозвал разъяснение за №ДЗГЗ-1-ЮЛ-М-1673, ЮЛ-М-1673/1/2920-ВН от 18.09.2018 года. На оснований вышеизложенного, согласно пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, заявка ТОО «MSK Engineering» подлежит отклонению, так как потенциальный поставщик имеет ограничению, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренным ст. 6 Закона. 2) Так в соответствии с п.10 Приложений 5 Конкурсной документаций, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае,

если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Изучением материалов электронного конкурса установлено, что потенциальный поставщик ТОО «MSK Engineering» для подтверждения опыт работы заявил выполнения работ 16 объектам, а именно: 1 объект (поз. 15 в свед. о квалиф.), - инженерно-геологические изыскания при эксперно-диогностическом обследование зданий спортивного комплекса «Астана-Арена»; 1 объект (поз. 16 в свед. о квалиф.), - инженерно-геологические и инженерно-геологические изыскания в Республиканской школе высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау»; 14 объектов (поз. С 2 по 14 в свед. о квалиф.) – разработка проектно-сметной документаций; Из них, 11 объектов (Капитальный ремонт трубы на 3054 км ПК 3 участка Кызылорда-Шиели «Шиелинская дистанция пяти (поз. 4 в свед. о квалиф.), Капитальный ремонт трубы на 3044 км ПК 3 участка Кызылорда-Шиели «Шиелинская дистанция пути» (поз. 5 в свед. о квалиф.), Капитальный ремонт путепровода на 4 пикета нечетного пути 3388 кв участка Тюлькубас-Жамбыл «Тюлькубасская дистанция пути» (поз. 6 в свед. о квалиф.), Капитальный ремонт трубы на 3053 км ПК 3 участка Кызылорда-Шиели «Шиелинская дистанция пути» (поз. 7 в свед. о квалиф.), Проектно–сметная документация на реконструкцию водопроводных сетей г.Жанатас. (поз. 8 в свед. о квалиф.), Строительство водоснабжения населенного пункта Штабканала с.о. Жузимдик Сарыагашского района ЮКО. (поз. 9 в свед. о квалиф.), Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык (поз. 10 в свед. о квалиф.), Строительство трассы газопровода сельских населенных пунктов Таскулак, Зах Капланбекского с.о. Сарыагашского района ЮКО. Переход газопровода по автодорогой I категории; Изыскания по автодорогой I категории (поз. 11 в свед. о квалиф.), Реконструкция водопроводных сетей Сарысуского района Жамбылской обл. г.Жанатас. Водопроводные сети подводимые к границам участков потребителей. (поз. 12 в свед. о квалиф.), Восстановление системы водоснабжения а.Пригородное Жамбылского района Жамбылской области. Переходы водовода по железными дорогами АО ""НК Казахстан темир жолы (поз. 13 в свед. о квалиф.), Вынос водопроводов диаметром Д600, Д400 и Д150 из под 9 этажного здания по ул.Богенбай батыра 142, угол Чайковского. Технологический раздел водопровода Д600. (поз. 14 в свед. о квалиф.). согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165) по функциональному назначению относиться к прочим сооружениям, тогда как по электронному конкурсу закупается разработка ПСД по объекту жилищно-гражданского назначения. Также, 2 объекта (проектно-сметная документация на сейсмоусиление объектов образования школ №№51,88 и 120 в г.Алматы, проектно-сметная документация на сейсмоусиление объектов образования школ №126 в г.Алматы) согласно пп.2) п.9 Приказа №165, «объекты 2 (нормального) уровня ответственности:

здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)» по уровню ответственности относиться к объекту 2 (нормального) уровня ответственности. Так, согласно пп.1) п.9 Приказа №165, «к объектам 1 (повышенного) уровню ответственности относиться «спортивно-зрелищные, культовые крытые здания или открытые сооружения с одновременным пребыванием в них (вместимостью) более 500 человек». Согласно экспертному заключению по определению надежности и устойчивости зданий и сооружений, техническая сложность объекта «Лыжно-биатлонного стадионов, здания менеджеров, подпорных стен, эстакад и участков с оврагообразованием на территорий РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» относиться к 1 (повышенного) уровню ответственности. Вместе с тем, согласно технической спецификаций основными сооружениями комплекса являются трибуны лыжного и биатлонного стадионов и рассчитаны на вместимость: Лыжный – 2662 зрителя; Биатлонный – 2765 зрителя; Таким образом, из заявленных 16 объектов, 15 объекта не соответствует по функциональному назначению и отраслевой и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. На оснований вышеизложенного ТОО "MSK Engineering" не подтвердил 2 года опыт работы объектов I (повышенного) уровня ответственности, связи с этим заявка потенциального поставщика подлежит отклонению согласно пп.1) п.15 Правил. Кроме того, согласно пп.26) ст.2 Закона, эксперт – физическое лицо, обладающее специальными и (или) техническими познаниями, опытом и квалификацией в области проводимых государственных закупок, подтверждаемыми соответствующими документами (дипломами, сертификатами, свидетельствами и другими документами), привлекаемое организатором государственных закупок либо заказчиком для участия в разработке технического задания и (или) технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг и (или) подготовке экспертного заключения в отношении соответствия предложений потенциальных поставщиков технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг. Вместе с тем, п.78 Правил, при организации и проведении государственных закупок способом конкурса экспертная комиссия либо эксперт дают экспертное заключение на предмет соответствия предлагаемых потенциальными поставщиками товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации и не имеют права голоса при принятии конкурсной комиссией решения. При этом, п.79 Правил, заключение экспертной комиссии либо эксперта обязательно учитывается конкурсной комиссией только в том случае, если оно составлено в пределах требований, предусмотренных конкурсной документацией. На оснований вышеизложенного, доводы эксперта ИП «СТРОЙ-ЭКСПЕРТ-Т» в части подтверждения квалификационных требований потенциальными поставщиками не учитываются, так как согласно п.78 Правил, эксперт дают экспертное заключение на предмет соответствия предлагаемых потенциальными поставщиками товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации В этой связи, Комитетом принято решение об удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Республиканское государственное учреждение "Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1551 26.10.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Республиканское государственное учреждение "Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан", 140540018167 от 28.09.2018 года № 1569, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 26.09.2018 года № 39375, где установлены следующие нарушения:
Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным отклонением заявки потенциального поставщика (профиль 5). Согласно ст. 9 Закона Республики Казахстан "О государственных закупках" от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. Организатором государственных закупок в технической спецификации по вышеуказанному Конкурсу в пункте 17) установлены следующие требования: "Требования к качеству, конкурентоспособности: Проектная организация, участвующая в государственных закупках должна обладать лицензией первой категории на проектную деятельность. Согласно подпункта 1 пункта 442 Правил осуществления Государственных закупок Опыт работы на рынке закупаемых работ Потенциального поставщика должен составлять не менее 2 (двух) лет". В ходе камерального контроля установлено следующее. В соответствии с пп.2) п.1 ст. 6 Закона, потенциальный поставщик не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Так, в протоколе предварительного допуска от 27 августа 2018 года № 2442205, Организатором государственных закупок отклонена заявка потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" по причине: "Потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок,

участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering. , Не подтвержден опыт работы на рынке закупаемых работ потенциального поставщика не менее 2 (двух) лет., Потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Экспертное заключение исх. № 696 от 08.09.2017 г. составлено ТОО "MSK" Engineering". Аналогичное отклонение потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" указано в протоколе об итогах от 18 сентября 2018 года № 2477491. В соответствии с пп. 8) и пп. 12) ст. 2 Закона, "работы – деятельность, имеющая вещественный результат, а также иная деятельность, отнесенная к работам в соответствии с законами Республики Казахстан; услуги – деятельность, направленная на удовлетворение потребностей заказчика, не имеющая вещественного результата". Потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" по Договору о государственных закупках "работ" от 5 июня 2017 года за № 53/0-17, выполнены "работы" по определению допущенных дефектов при проектировании объектов и проведении инженерных изысканий с выдачей экспертного заключения по их устранению. Более того, разъяснением Департамента по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан исх. № ДЗГЗ-1-ЮЛ-М-1673, ЮЛ-М-1673/1/2920-ВН от 18 сентября 2018 года установлено, что, потенциальные поставщики не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если он и (или) его работник: 1) оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок; 2) участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок. Однако, потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, а также участие в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, не проводились. В свою очередь, заключением эксперта ИП "СТРОЙ-ЭКСПЕРТ-Т" от 25 августа 2018 года, привлеченного для дачи заключения технической спецификации потенциальных поставщиков на их соответствие технической спецификации Организатора государственных закупок по конкурсу 2685701-2 "Государственный закуп работ по разработке ПСД для РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта Республики Казахстан» установлено соответствие конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" в части наличия опыта работы, а также отсутствия ограничений потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering", связанных с пп.2) п.1 ст. 6 Закона. Вместе с тем, пп. 26) ст. 2 Закона установлено, что эксперт - физическое лицо, обладающее специальными и (или) техническими познаниями, опытом и квалификацией в области проводимых государственных закупок, подтверждаемыми соответствующими документами (дипломами, сертификатами, свидетельствами и другими документами), привлекаемое организатором государственных закупок либо заказчиком для участия в

разработке технического задания и (или) технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг и (или) подготовке экспертного заключения в отношении соответствия предложений потенциальных поставщиков технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг. Также, согласно Правил осуществления государственных закупок (в редакции приказом Министра финансов РК от 13.06.2018 № 562) в соответствие с уровнем ответственности объекта проектирования (в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165), потенциальным поставщиком ТОО "MSK Engineering" представлены акты выполненных работ и заключения государственной экспертизы по рабочим проектам, что также подтверждается заключением эксперта. По итогам проведения камерального контроля установлено соответствие конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" требованиям технической спецификации Организатора государственных закупок и отсутствие ограничений по пп.2) п.1 ст. 6 Закона. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "MSK Engineering" отклонена неправомерно. Тем самым, Организатором нарушены принципы правового регулирования государственных закупок в части «предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок,и созданиедобросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков», регламентируемых п.п.2) и 3) статьи 3 Закона. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках согласно приложению №2 к Правилам проведения камерального контроля, а также в сроки, определенные в Уведомлении. , сообщает следующее.
Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение РГУ «Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан», БИН 140540018167, от 28.09.2018 года № 1569 к уведомлению РГУ «Департамента внутреннего государственного аудита по г.Астаны» от 26.09.2018 года №39375, где установлено следующие нарушения по закупке №2685701-2 «Государственный закуп работ по разработке ПСД для РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта Республики Казахстан» способом открытого конкурса»: неправомерного отклонения заявки ТОО "MSK Engineering" по причине: - Нарушения ст.6 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон); - Не подтверждения опыта работы 2-х лет; 1) Согласно пп.2) п.1 ст.6 Закона, потенциальный поставщик не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок, участвовали в качестве генерального проектировщика либо субпроектировщика в разработке технико-экономического обоснования и (или) проектной (проектно-сметной) документации на строительство объекта, являющегося предметом проводимых государственных закупок, за исключением участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. В соответствий с п.6 Правил осуществления технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 ноября 2015 года № 702, эксперт либо организация при проведении технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений осуществляет следующие функции: 1) запрашивает у Заказчика обследования исходные данные: существующую проектно-сметную документацию, заключение экспертизы, заключение по инженерно-геологическим изысканиям, исполнительно-техническую документацию,

разрешительную документацию, правоустанавливающие документы; 2) проводит визуальный осмотр с фото фиксацией дефектов; 3) предоставляет Заказчику программу действий с местами необходимых вскрытий несущих конструкций, для организации и выполнения Заказчиком всех необходимых действий по подготовке объекта к выполнению технического обследования; 4) проводит предварительное изучение и анализ предоставленных исходных данных; 5) проводит детальное инструментальное обследование основных несущих и ограждающих конструкций, в том числе оснований и фундаментов; 6) при проведении детального инструментального обследования привлекает аккредитованную специализированную лабораторию; 7) проводит инженерно-геодезическую съемку всего обследуемого объекта и его конструктивных элементов на выявление отклонений от нормативных требований; 8) проверяет качество применяемых на объектах строительных материалов, конструкций и изделий, организация их лабораторных испытаний в соответствии со стандартами и другими нормативно-техническими документами, действующими в Республике Казахстан, и наличие документов удостоверяющих качество (технические паспорта, сертификаты, результаты лабораторных испытаний и другие); 9) проводит изучение полученных результатов обследования; 10) выполняет поверочный расчет здания (сооружения) в рекомендованных программных комплексах с учетом полученных результатов обследования и лабораторных данных; 11) проводит инженерный анализ всех полученных данных (анализ исходных данных, результатов обследования и поверочных расчетов, с определением категории работоспособности конструкций); 12) составляет экспертное заключение по результатам инженерного анализа проведенного технического обследования с необходимыми приложениями по фактическим данным объекта (планы, разрезы, исполнительные съемки несущих конструкций, фото приложение, лабораторные протокола, подтверждающие материалы) с выводами о результатах проведенного технического обследования надежности и устойчивости объекта; 13) на основании сделанных выводов разрабатывает рекомендации по усилению (восстановлению) необходимых конструкций; 14) выдает Заказчику экспертное заключение по техническому обследованию объекта с выводами и рекомендациями по усилению (восстановлению) необходимых конструкций. Так, изучением материалов электронного конкурса установлено что, по конкурсу, предметом которого является закуп работ по разработке проектно-сметной документаций объекта, участвует потенциальный поставщик ТОО «MSK Engineering» который ранее осуществлял технические обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений данного объекта. При этом, п. 1 ст. 6 Закона предусмотрено только участия разработчика технико-экономического обоснования в государственных закупках по разработке проектной (проектно-сметной) документации. Таким образом с учетом требований пп. 2) п. 1 ст. 6 Закона, потенциальный поставщик, который ранее оказывал заказчику услуги, в том числе экспертные по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений объекта, не праве участвовать в проводимых государственных закупках по разработке проектно-сметной документации данного объекта. При этом отмечаем, что Департамент законодательства государственных закупок отозвал разъяснение за №ДЗГЗ-1-ЮЛ-М-1673, ЮЛ-М-1673/1/2920-ВН от 18.09.2018 года. На оснований вышеизложенного, согласно пп.2) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, заявка ТОО «MSK Engineering» подлежит отклонению, так как потенциальный поставщик имеет ограничению, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренным ст. 6 Закона. 2) Так в соответствии с п.10 Приложений 5 Конкурсной документаций, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и

сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса. Изучением материалов электронного конкурса установлено, что потенциальный поставщик ТОО «MSK Engineering» для подтверждения опыт работы заявил выполнения работ 16 объектам, а именно: 1 объект (поз. 15 в свед. о квалиф.), - инженерно-геологические изыскания при эксперно-диогностическом обследование зданий спортивного комплекса «Астана-Арена»; 1 объект (поз. 16 в свед. о квалиф.), - инженерно-геологические и инженерно-геологические изыскания в Республиканской школе высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау»; 14 объектов (поз. С 2 по 14 в свед. о квалиф.) – разработка проектно-сметной документаций; Из них, 11 объектов (Капитальный ремонт трубы на 3054 км ПК 3 участка Кызылорда-Шиели «Шиелинская дистанция пяти (поз. 4 в свед. о квалиф.), Капитальный ремонт трубы на 3044 км ПК 3 участка Кызылорда-Шиели «Шиелинская дистанция пути» (поз. 5 в свед. о квалиф.), Капитальный ремонт путепровода на 4 пикета нечетного пути 3388 кв участка Тюлькубас-Жамбыл «Тюлькубасская дистанция пути» (поз. 6 в свед. о квалиф.), Капитальный ремонт трубы на 3053 км ПК 3 участка Кызылорда-Шиели «Шиелинская дистанция пути» (поз. 7 в свед. о квалиф.), Проектно–сметная документация на реконструкцию водопроводных сетей г.Жанатас. (поз. 8 в свед. о квалиф.), Строительство водоснабжения населенного пункта Штабканала с.о. Жузимдик Сарыагашского района ЮКО. (поз. 9 в свед. о квалиф.), Реконструкция и строительство системы водоснабжения п.Балпык (поз. 10 в свед. о квалиф.), Строительство трассы газопровода сельских населенных пунктов Таскулак, Зах Капланбекского с.о. Сарыагашского района ЮКО. Переход газопровода по автодорогой I категории; Изыскания по автодорогой I категории (поз. 11 в свед. о квалиф.), Реконструкция водопроводных сетей Сарысуского района Жамбылской обл. г.Жанатас. Водопроводные сети подводимые к границам участков потребителей. (поз. 12 в свед. о квалиф.), Восстановление системы водоснабжения а.Пригородное Жамбылского района Жамбылской области. Переходы водовода по железными дорогами АО ""НК Казахстан темир жолы (поз. 13 в свед. о квалиф.), Вынос водопроводов диаметром Д600, Д400 и Д150 из под 9 этажного здания по ул.Богенбай батыра 142, угол Чайковского. Технологический раздел водопровода Д600. (поз. 14 в свед. о квалиф.). согласно Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Приказ №165) по функциональному назначению относиться к прочим сооружениям, тогда как по электронному конкурсу закупается разработка ПСД по объекту жилищно-гражданского назначения. Также, 2 объекта (проектно-сметная документация на сейсмоусиление объектов образования школ №№51,88 и 120 в г.Алматы,

проектно-сметная документация на сейсмоусиление объектов образования школ №126 в г.Алматы) согласно пп.2) п.9 Приказа №165, «объекты 2 (нормального) уровня ответственности: здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью более 600 учащихся (включительно)» по уровню ответственности относиться к объекту 2 (нормального) уровня ответственности. Так, согласно пп.1) п.9 Приказа №165, «к объектам 1 (повышенного) уровню ответственности относиться «спортивно-зрелищные, культовые крытые здания или открытые сооружения с одновременным пребыванием в них (вместимостью) более 500 человек». Согласно экспертному заключению по определению надежности и устойчивости зданий и сооружений, техническая сложность объекта «Лыжно-биатлонного стадионов, здания менеджеров, подпорных стен, эстакад и участков с оврагообразованием на территорий РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» относиться к 1 (повышенного) уровню ответственности. Вместе с тем, согласно технической спецификаций основными сооружениями комплекса являются трибуны лыжного и биатлонного стадионов и рассчитаны на вместимость: Лыжный – 2662 зрителя; Биатлонный – 2765 зрителя; Таким образом, из заявленных 16 объектов, 15 объекта не соответствует по функциональному назначению и отраслевой и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. На оснований вышеизложенного ТОО "MSK Engineering" не подтвердил 2 года опыт работы объектов I (повышенного) уровня ответственности, связи с этим заявка потенциального поставщика подлежит отклонению согласно пп.1) п.15 Правил. Кроме того, согласно пп.26) ст.2 Закона, эксперт – физическое лицо, обладающее специальными и (или) техническими познаниями, опытом и квалификацией в области проводимых государственных закупок, подтверждаемыми соответствующими документами (дипломами, сертификатами, свидетельствами и другими документами), привлекаемое организатором государственных закупок либо заказчиком для участия в разработке технического задания и (или) технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг и (или) подготовке экспертного заключения в отношении соответствия предложений потенциальных поставщиков технической спецификации закупаемых товаров, работ, услуг. Вместе с тем, п.78 Правил, при организации и проведении государственных закупок способом конкурса экспертная комиссия либо эксперт дают экспертное заключение на предмет соответствия предлагаемых потенциальными поставщиками товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации и не имеют права голоса при принятии конкурсной комиссией решения. При этом, п.79 Правил, заключение экспертной комиссии либо эксперта обязательно учитывается конкурсной комиссией только в том случае, если оно составлено в пределах требований, предусмотренных конкурсной документацией. На оснований вышеизложенного, доводы эксперта ИП «СТРОЙ-ЭКСПЕРТ-Т» в части подтверждения квалификационных требований потенциальными поставщиками не учитываются, так как согласно п.78 Правил, эксперт дают экспертное заключение на предмет соответствия предлагаемых потенциальными поставщиками товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации В этой связи, Комитетом принято решение об удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение Об удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич