ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
«КАЗАХДОРСТРОЙ» ЖАУАПКЕРШІЛІГІ
ШЕКТЕУЛІ СЕРІКТЕСТІГІ

Мекенжайы: Астана қаласы, Есіл ауданы,
Сығанақ көшесі 10/2, «Номад» БО,
тел: +7(7172) 796-400
e-mail: info@kdstroy.kz

KAZAKHDORSTROY

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КАЗАХДОРСТРОЙ»

Адрес: город Астана, район Есиль,
улица Сыганак 10/2, БЦ «Номад»,
тел: +7(7172) 796-400
e-mail: info@kdstroy.kz

Исх. № KDS-LET.OUT-762-18

от «13» 11 2018 г.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области» Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК
Юр.адрес: Атырау, ул.Бактыгерей кулманов, 148А

Для сведения: **ГУ «Городской отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог» г.Атырау**
Адрес: Казахстан, Атырау, проспект Азаттык 101а

Копия: **ГУ «Управление государственных закупок Атырауской области»**
Адрес: Казахстан, Атырау, АЙТЕКЕ БИ 77

от **ТОО «Казахдорстрой»**
БИН 050640000298
г.Астана, р-н Есиль, ул Сыганак 10/2
тел. 8-777-110-3331

ЖАЛОБА

Наименование конкурса: №2870298-ОК1, Реконструкция автомобильной дороги трассы Атырау – Индер (0-10 км) Атырауской области

«12» ноября 2018 года на веб-портале государственных закупок (www.goszakup.gov.kz) был вынесен протокол об итогах №2870298-ОК1 (далее по тексту - Протокол) по конкурсу «Реконструкция автомобильной дороги трассы Атырау-Индер (0-10 км) Атырауской области» *(далее – конкурс)*, Организатор – ГУ «Управление государственных закупок Атырауской области», Заказчик – ГУ «Городской отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог».

Конкурсная комиссия по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе решила:

1. ТОО «Әділет-Д» - Отклонен;
2. ТОО «Казахдорстрой» - Отклонен;
3. ТОО «Бекет Сат Жол» - Отклонен.
4. ТОО «Атырауинжстрой» - допущен.

С решением конкурсной комиссии в части отклонения конкурсной заявки ТОО «Казахдорстрой» мы не согласны по следующим основаниям:

Так конкурсная заявка ТОО «Казахдорстрой» отклонена по причине ***«Не соответствие квалификационным требованиям»***, со следующим обоснованием причин отклонения *«не*

соответствие квалификационным требованиям в части обладания опытом работы с подтверждающими документами согласно пункта 441 и подпункта 2) пункта 442 Правил (5 лет): 2009, 2010, 2011, 2013, 2014, 2017 года – предоставленные акты выполненных работ не соответствуют форме утвержденной приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года №229 «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функции заказчика (застройщика)» - приложение 3, 2009, 2017 – отсутствуют акты выполненных работ согласно форме утвержденной приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года №229 «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функции заказчика (застройщика)» - приложение 3 (согласно ответа на запрос в Министерство Финансов)».

Согласно статьи 43 Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V «О правовых актах» - *«Действие нормативного правового акта **не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие**. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний исключает обязанности, возложенные на граждан, или улучшает их положение».*

Таким образом, приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года №229 «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функции заказчика (застройщика)» - приложение 3 – ***НИКАК НЕ МОЖЕТ*** распространяться на Акты выполненных работ, имевших место до введения в действие указанного выше Приказа Министра национальной экономики.

Более того хотим обратить Ваше внимание на тот факт, что такое формальное основание как «*предоставленные акты выполненных работ не соответствуют форме утвержденной приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года №229*», не могут быть основанием отклонения конкурсной заявки потенциального поставщика (ТОО «Казахдорстрой») по той причине, что предоставленные ТОО «Атырауинжстрой» Акты выполненных работ до 2015 года также не соответствуют и не могут соответствовать приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года №229 «Об утверждении Правил организации деятельности и осуществления функции заказчика (застройщика)» - приложение 3, а именно по следующим объектам:

- Строительство дорог в мкр. Атырау, ноябрь 2009г.;
- Реконструкция автодорог в г.Атырау, декабрь 2009г.;
- Строительство и Реконструкция автодорог в г.Атырау, декабрь 2009г.;
- Строительство дорог в мкр. Атырау, декабрь 2010г.;
- Строительство автомобильных дорог г. Атырау, сентябрь 2014г.;
- Строительство подъездной дороги к селу Акжайык Махамбетского района, декабрь 2013г.

Что касаемо объекта ТОО «Атырауинжстрой» - *«Строительство подъездной дороги к селу Акжайык Махамбетского района, декабрь 2013г»,* сообщаем Вам, предоставленные последним акты выполненных работ составлены на основании Постановления Государственного комитета Республики Казахстан по статистике и анализу от 16 ноября 1994 года № 73 «Об утверждении Альбома межведомственных форм первичной учетной документации», не смотря на то, что Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 28 марта 2011 года № 93, постановление №73 было признано утратившим силу.

Таким образом, конкурсная комиссия неправомерно и необоснованно приняты во внимание акты выполненных работ ТОО «Атырауинжстрой» по вышеназванным объектам, а также неправомерно и необоснованно примела условные скидки, по объектам, документы которых также не соответствуют форме утвержденной приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года №229, более того по документам которые составлены в соответствии с утратившим силу нормативным актом на момент их составления.

ДАЛЕЕ,

В соответствии с пп.5 п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон) к потенциальным поставщикам предъявляются ***квалификационные требования***, в том числе **наличие опыта работы**.

Согласно требованиям конкурсной документации, опыт работы потенциального поставщика на рынке закупаемых работ должен составлять не менее 5 (пяти) лет.

В подтверждение опыта работы согласно сведениям о квалификации к приложенной заявке **ТОО «Казахдорстрой»** предоставил подтверждающие опыт работы документы, по следующим реализованным Объектам:

1. Проект Реконструкция участка автомобильной дороги "Астана-Петропавловск, через г. Кокшетау" км 264,5-280,8, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2008года);
2. Проект Реконструкция участка автомобильной дороги республиканского значения «Алматы-Кордай-Благовещенка-Термез» км 358,6-389,4 входящей в состав международного транзитного коридора «Западная Европа - Западный Китай» под 1-Б техническую категорию с 4-х полосной проезжей частью, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (декабрь 2012 года);
3. Проект Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск» автомобильная дорога «Астана-Ерейментау-Шидерты» км 36-58, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2015 года);
4. Проект Реконструкция автомобильной дороги Р-36 "Костанай-Аулиеколь-Сурган" 3-16 км, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2006 года);
5. Проект Реконструкция автомобильной дороги М-36 "Граница РФ (на Екатеринбург) - Алматы" 500-523 км, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2006 года);
6. Проект Реконструкция участка Уральск-Актобе км 690-723 автомобильной дороги общего пользования международного значения «Граница РФ (на Самару) - Шымкент», акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2014 года);
7. Проект Строительство 2-го участка км 2,1-8,9 автомобильной дороги «Подъезд к туристическому развлекательному центру «Щучинско-Боровской курортной зоны, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (октябрь 2011 года);
8. Проект Реконструкция участка «Астана-Боровое» км 231,2-240,2 автомобильной дороги республиканского значения «Астана-Петропавловск» через г. Кокшетау, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (октябрь 2003 года);
9. Проект Реконструкция участка «Астана-Щучинск» автомобильной дороги "Астана-Петропавловск, через г. Кокшетау" км 184-230,3, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2009 года);
10. Проект Реконструкция проспекта Н.Тлендиева на участке от ул. Кумисбекова до Северо-Западного обхода г. Астаны – участок от ул. Кумисбекова до ул. Оренбургская, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2008 года);
11. Проект Строительство транспортной развязки на км 1247 автомобильной дороги «Граница РФ (на Екатеринбург)-Алматы» международного транзитного коридора «Астана-Костанай-Челябинск», акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2011 года);
12. Проект Реконструкция участка «Астана-Боровое» км 57,4-140 а/д «Астана-Петропавловск», акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2002 года);
13. Проект Строительство мостового перехода через реку Орь у поселка Коктау, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2013 года);
14. Проект Реконструкция участка автомобильной дороги республиканского значения "Жаксы-Есиль-Бузулук" км 41-82 международного транзитного коридора "Астана-Костанай-Челябинск", акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (август 2007 года);
15. Проект Реконструкция автомобильной дороги М-36 "Граница РФ (на Екатеренбург) - Алматы" 523-544 км, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2005 года);
16. Проект Реконструкция а/д Астана-Боровое км 7-5\,4, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2001 года);

17. Проект Реконструкция участка автомобильных дорог республиканского значения "Астана-Петропавловск, через г. Кокшетау" км 240,2-264,5, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (август 2010 года);
18. Проект Строительство (реконструкция) автомобильной дороги «Обход г.Павлодар» 3-й участок-Мостовой переход через реку Иртыш с регуляционными сооружениями, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (декабрь 2016 года);
19. Проект Реконструкция участка «Астана-Боровое» км 175,6-176,7, км 185,9-231,2 автомобильной дороги республиканского значения «Астана-Петропавловск» через г. Кокшетау, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (октябрь 2003 года);
20. Проект Реконструкция участка автомобильной дороги республиканского значения «Алматы-Кордай-Благовещенка-Ташкент-Термез» км 404-443, входящей в состав международного транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай» под 1-Б техническую категорию с 4-х полосной проезжей частью, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2012 года);
21. Проект Строительство автомобильной дороги республиканского значения «Северный обход г. Актобе» км 0-39,4, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2013 года);
22. Проект Реконструкция участка км 0-15,8 автомобильной дороги "Обход г. Кокшетау" транзитного коридора "Боровое- Кокшетау-Петропавловск-гр. РФ" участок км 14,419-14,944 с транспортной развязкой на примыкании к автодороге "Кокшетау-Кишкенеколь-Бидаикский-граница РФ (на Омск)", акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2010 года);
23. Проект Реконструкция участка автомобильной дороги республиканского значения "Алматы-Усть-Каменогорск" км 35-45,1-А технической категории, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2014 года);
24. Проект «Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск» участок автомобильной дороги «Астана-Ерейментау-Шидерты», участок км 58-88», акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2017 года);
25. Проект Реконструкция автомобильной дороги «Обход г.Костанай» на международном транзитном коридоре «Астана-Костанай-Челябинск», акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2014 года);
26. Проект Строительство II очереди участка "Обход перевала Кордай" 162-260 4км автомобильной дороги "Алматы-Кордай-Благовещенка-Мерке-Ташкент-Термез" под I-б категорию. ПК 0+00-ПК 400+00, акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (август 2017 года);
27. Проект «Реконструкция коридора Центр-Восток «Астана-Павлодар-Калбатау-Усть-Каменогорск» участок автомобильной дороги «Астана-Ерейментау-Шидерты», участок км 88-115», акты выполненных работ, Акт государственной приемочной комиссии (ноябрь 2017 года);

Согласно пункта 44 Конкурсной документации: *«Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов».*

Однако несмотря на предоставленные потенциальным поставщиком (ТОО «Казахдорстрой») документов, подтверждающих опыт работы Конкурсная комиссия при подсчете условных скидок, применяет условную скидку ТОО «Казахдорстрой» относительно «Опыта работы» - 4%, хотя в **совокупности предоставленных документов в подтверждение опыта работы, ТОО «Казахдорстрой»**, составляет более 15 лет в связи с чем условная скидка последнего должна составлять 10%.

Что касаемо актов выполненных работ в 2017 году, поясняем, что заказчиком данного объекта строительства является АО «Национальная Компания «КазАвтоЖол» (далее - Общество). Общество в соответствии с п.3 ст.41 Бюджетного кодекса РК, постановлением Правительства РК от 30.07.2013 г. №744 «о национальном операторе по управлению автомобильными дорогами» оказывает государственные услуги по организации развития

инвестиционных проектов республиканского значения, осуществляемых в форме выполнения государственных задания.

В соответствии с пп.6) ст.1 Закона РК «О государственных закупках» закон применяется ко всем отношениям, связанным с приобретением товаров, работ и услуг, необходмых для обеспечения функционирования, а также выполнения государственных функций либо уставной деятельности заказчика за исключением национальных компаний. При этом, в соответствии с п.1 ст. 34-1 Закона РК «Об акционерных обществах», п.4 ст.166 Закона РК «О государственном имуществе» национальными компаниями закупки осуществляются на основе типовых правил закупок товаров, работ и услуг, утверждаемых Правительством РК.

В связи с чем на основании типовых правил закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых национальным управляющим холдингом, национальными холдингами, национальными компаниями и организациями, пятьдесят и более процентов акций (долей участия) которых принадлежат национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, национальной компании, утвержденных постановлением Правительства РК от 28.05.2009 г. №787, Обществом разработаны и утверждены Советом директоров Правила закупок товаров, работ и услуг АО «НК «КазАвтоЖол».

Оплата за выполненные работы производилась в соответствии с Приказом Председателя Агентства РК по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 02.05.2012 г. за №170, а также ПП РК от 01.10.2013г. №1038 *«Об утверждении Правил реализации и финансирования работ по строительству, реконструкции, ремонту, содержанию, диагностике, паспортизации и инструментальному обследованию автомобильных дорог общего пользования международного и республиканского значения»*. В тендерной документации, разработанной Обществом, Подрядчикам предоставлялась форма (ведомость объемов работ), в соответствии с которой, по мере выполнения работ, последние предоставляли документ на оплату (сертификат промежуточной оплаты).

В связи с чем считаем, что акты выполненных работ, предоставленные Потенциальным поставщиком (ТОО «Казахдорстрой») за 2017 год являются свидетельством опыта работы последнего и не могут быть отклонены по формальным основаниям.

Все вышеизложенное в настоящей жалобе свидетельствует о нарушении принципа государственных закупок, изложенного в статье 4 Закона РК «О государственных закупках», а именно *«предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом»*.

В соответствии со ст. ст. 47,48 Закона РК «О государственных закупках»,

ПРОСИМ:

1. Приостановить конкурс по государственным закупкам работ по «Реконструкции автомобильной дороги трассы Атырау-Индер (0-10 км) Атырауской области» №2870298-ОК1.
2. **Отменить и пересмотреть протокол итогов №2870298-ОК1 от 12.11.2018 года по государственным закупкам работ по** «Реконструкции автомобильной дороги трассы Атырау-Индер (0-10 км) Атырауской области».

Директор **Дощанов З.М.**