«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

№ 2.1.12-3-11/3811
16.11.2018 г.

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

ТОО «Строй Продуктив»

г.Астана, ул.Т.Бигелдинова, 6,
2 этаж, офис 200

Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)* на основании Вашего обращения от 30.10.2018 года № 24393, ТОО «Экспертный центр Костанайпроект» от 31.10.2018 года № 24449, проведен камеральный контроль на соответствие требованиям законодательства о государственных закупках при проведении государственных закупок способом открытого конкурса № 2850071-1 «Проведение комплексной вневедомственной экспертизы», по лотам № 20988691-ОК1 «Комплексная вневедомственная экспертиза по рабочему проекту: Строительство водопроводных сетей и водозаборных сооружений в п.Акбакай Мойынкумского района Жамбылской области» и № 20988708-ОК1 «Комплексная вневедомственная экспертиза по рабочему проекту: Строительства водоснабжения и водозаборный сооружении сел Карабогет-Сарыозек Мойынкумского района Жамбылской области», организатором которого является КГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата Мойынкумского района» *(далее – Организатор)*.

Согласно протокола итогов от 26.10.2018 года, конкурсной комиссией отклонены от участия в конкурсе конкурсные заявки следующих потенциальных поставщиков по причине:

- ТОО «Строй Продуктив» - «Установление факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: в приложении 5 Сведении о квалификации: в пп.6) п.4, в частности: Азатбеков Болатбек Женисбекович состоит в реестре (по состоянию последнего обновления 22.10.2018 года) в ТОО "СтройДевелопмент", в пп.9) п.4, в частности: Исабекова Залифя Хазиахметовна состоит в реестре (по состоянию последнего обновления 22.10.2018 года) в ТОО "KRAFT ENGINEERING" и в ТОО «Нұр Асар Құрылыс»;

- ТОО «Экспертный центр Костанайпроект» - «Установление факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации,

содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: в приложении 5 Сведении о квалификации: в пп.2) п.4, в частности: Бахирева Оксана Георгиевна, не состоит в реестре (по состоянию последнего обновления 17.10.2018 года)».

В соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее – Правила осуществления государственных закупок)*, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации.

В соответствии с п.15 примечания приложения 5 (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае, если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться.

Также, согласно разъяснения Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 24.04.2018 года № КВГА-5-13/3350, в целях единообразного применения норм законодательства о государственных закупках указано, что в соответствии с пп.2) и 24) ст.2 Закона, в настоящем Законе используются следующие основные понятия:

2) **потенциальный поставщик** – *физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум),* ***претендующие на заключение договора о государственных закупках****. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу*;

24) **поставщик** – *физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика* ***в заключенном с ним договоре о государственных закупках****. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.*

Вместе с тем, необходимо отметить, что участились случаи, когда Заказчики устанавливают требования к поставщикам, подразумевая потенциального поставщика.

При этом, отклонение **потенциальных поставщиков** по причине несоответствия требованиям предъявляемых к **поставщику,** не правомерно.

Контролем обоснованности отклонения вышеуказанных конкурсных заявок ТОО «Строй Продуктив» и ТОО «Экспертный центр Костанайпроект» установлено, что организатором государственных закупок в конкурсной документации представлена техническая спецификация, где требование к потенциальному поставщику отсутствует, то есть, в технической спецификации представлены только требования к исполнителю договорных обязательств.

Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Строй Продуктив» и ТОО «Экспертный центр Костанайпроект» соответствуют квалификационным требованиям и необоснованно отклонены от участия в конкурсе, в нарушение пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок.

Кроме того, согласно протокола итогов, конкурсной комиссией всем конкурсным заявкам участвующих в конкурсе применены условные скидки в размере 10% - за наличие опыта работы, где указано, что все обладают 10 лет опыта работы.

В соответствии с требованиями п.5 примечания приложения 5 (Сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ.

Также, в соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

При правильном применений расчета условных скидок за наличие опыта работы к потенциальным поставщикам ТОО «Expert opinion», ТОО «Строй Продуктив», ТОО «Экспертный центр Костанайпроект» установлено следующее:

- ТОО «Expert opinion» - 10 % (опыт работы 2 года, так как в Сведениях о квалификации указаны сведения о наличии опыта работ, с приложением подтверждающих документов, за 2017-2018 года);

- ТОО «Строй Продуктив» - 10 % (опыт работы 3 года, так как в Сведениях о квалификации) указаны сведения о наличии опыта работ, с приложением подтверждающих документов, за 2016-2018 года);

- ТОО «Экспертный центр Костанайпроект» - 10 % (опыт работы 3 года, так как в Сведениях о квалификации) указаны сведения о наличии опыта работ, с приложением подтверждающих документов, за 2016-2018 года).

Вместе с тем, в соответствии с требованиями п.172 Правил осуществления государственных закупок, при равенстве условных цен конкурсных ценовых

предложений победителем (участником конкурса, занявшим по итогам оценки и сопоставления конкурсных ценовых предложений второе место) признается участник конкурса, имеющий больший опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг, являющихся предметом конкурса. При равенстве опыта работы нескольких потенциальных поставщиков, имеющих равные условные цены, победителем (участником конкурса, занявшим по итогам оценки и сопоставления конкурсных ценовых предложений второе место) признается участник конкурса, заявка на участие в конкурсе которого, поступила ранее заявок на участие в конкурсе других потенциальных поставщиков.

Таким образом, на основании пункта 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, организатору направлено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со статьей 12, пункта 6 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд не позднее трех месяцев с момента, когда стало известно о принятом решении.

Заместитель руководителя **М.Мухаметрахимов**

Бектенов А.
43-54-60