Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

19.11.2018 жылғы № 41106

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 19.11.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 060140003950, "Ордабасы аудандық білім бөлімі" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

руководитель
Кошербай Батырбек

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Ажибеков Оспан Даниярулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2825348-1 интернет Лоттың № 19163336-ОК3 Услуги в области общего среднего образования, предоставляемые через Интернет камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) жетекші маманы О.Ажибеков тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабының «Камералдық бақылауды ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган мемлекеттік аудит объектілеріне бармастан, осы Заңда және камералдық бақылау жүргізу қағидаларында белгіленген тәртіппен мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстыру арқылы жүргізеді» негізінде және әлеуетті өнім беруші «Селер» ЖШС-нің өтінішінде көрсетілген уәждеріне – «Ордабасы аудандық білім бөлімі» мемлекеттік мекемесі (БСН 060140003950, ОҚО, Ордабасы ауданы, Рысқұлов көшесі, 17 үй) 2018 жылдың 11 қыркүйегінде https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына жарияланған №2825348-1 «Интернет» мемлекеттік сатып алу ашық конкурсының №19163336-ОК3 лоты бойынша мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Конкурс 1 лоттан тұрады, конкурсқа жалпы сомасы – 8 256 870,00 теңге қаралған. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамаға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан шығарған конкурстың қорытынды хаттамасы шешімдерінің негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым: 26.09.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурсқа қатысуға 3 әлеуетті өнім берушілерден: «Қазақтелеком» акционерлік қоғамының филиалы Оңтүстік өңірлік телекоммуникация дирекциясы, «Селер» ЖШС және «ААА EVEREST GROUP» ЖШС конкурстық өтінімдер түсіп, конкурстық комиссия олардың конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін қарап, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деп танылған. Ол жөнінде 29.10.2018 жылғы №2825348-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі саналатын техникалық ерекшелігінде өнім берушілерге келесі талаптар қойылған. Атап айтқанда: «Поставщик должен иметь техническую возможность подключить к сети Интернет офисы Заказчика через Единый шлюз доступа к сети Интернет для государственных органов (далее – ЕШДИ) в соответствии с пунктом 1 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» «подключение локальных, ведомственных и корпоративных сетей телекоммуникаций государственных органов, органов местного самоуправления, государственных юридических лиц, субъектов квазигосударственного сектора, а также собственников или владельцев критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры к Интернету осуществляется операторами связи через единый шлюз доступа к Интернету». Выделяемые IP адреса должны

проходят через шлюз Единой транспортной сети доступа к ЕШДИ ГО по тарифному плану Unlimited, посредством Единого шлюза выход в Интернет Государственных органов (ЕШДИ ГО)». Алайда, камералдық бақылау барысында, конкурстың қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, «Селер» ЖШС – нің конкурстық өтінімі: «Согласно пункту 131 Постановления Правительства Республики Казахстан от 20.12.2016 годы за №832 Не допускается подключение к единой транспортной среде государственных органов, локальной сети государственных органов или местных исполнительных органов, а также техническим средствам, входящим в состав единой транспортной среды государственных органов, локальной сети государственных органов или местных исполнительных органов, устройств для организации удаленного доступа посредством беспроводных сетей, беспроводного доступа, модемов, радиомодемов, модемов сетей операторов сотовой связи, абонентских устройств сотовой связи и других беспроводных сетевых устройств;» - деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысудан шеттетіліп, конкурстық комиссия тарапынан Заңның 27 бабы 6 тармағының, Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасының талаптары сақталмаған. Себебі, Заңының 2 бабы 2 тармағына сәйкес «Әлеуетті өнім беруші – мемлекеттік сатып алу туралы шарт жасасуға үміткер, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыратын жеке тұлға, заңды тұлға (егер Қазақстан Республикасының заңдарында олар үшін өзгеше белгіленбесе, мемлекеттік мекемелерді қоспағанда), заңды тұлғалардың уақытша бірлестігі (консорциум). Кәсіпкерлік қызмет субъектісі болып табылмайтын жеке тұлға осы жеке тұлғаға жекеменшік құқығымен тиесілі тұрғынжайды тапсырыс берушілер сатып алған жағдайда, әлеуетті өнім беруші болуы мүмкін». Сонымен қатар, Заңының 2 бабы 24 тармағына сәйкес «Өнім беруші – тапсырыс берушімен мемлекеттік сатып алу туралы жасасқан шартта оның контрагенті ретінде әрекет ететін, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыратын жеке тұлға, заңды тұлға (егер Қазақстан Республикасының заңдарында өзгеше белгіленбесе, мемлекеттік мекемелерді қоспағанда), заңды тұлғалардың уақытша бірлестігі (консорциум). Кәсіпкерлік қызмет субъектісі болып табылмайтын жеке тұлғаға жекеменшік құқығымен тиесілі тұрғынжайды тапсырыс берушілер сатып алған жағдайда, мұндай жеке тұлға өнім беруші болуы мүмкін» делінген. Яғни, ұйымдастырушы мекеме конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып саналатын техникалық ерекшелікте әлеуетті өнім берушілерге қойылған талаптарды – «Селер» ЖШС-гі ұсынғанына қарамастан, негізсіз – өнім берушілерге қойылған талаптармен конкурстан шеттеткені анықталды. Нәтижесінде, әлеуетті өнім берушілердің ұсынған құжаттарына камералдық бақылау қорытындысымен анықталғаны: 1. «Селер» ЖШС – нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысудан негізсіз шеттетілген; 2. «AAA EVEREST GROUP» ЖШС – нің өтінімі конкурсқа қатысудан шеттетілуі - Заң және Қағида талаптарына қайшы келмейді. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген өткізілген №2825348-1 «Интернет» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

19.11.2018 года № 41106

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 060140003950, Государственное учреждение"Отдел образования Ордабасынского района" о нарушениях, выявленных 19.11.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

руководитель
Кошербай Батырбек

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Ажибеков Оспан Данияpулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2825348-1 интернет № лота 19163336-ОКЗ Услуги в области общего среднего образования, предоставляемые через Интернет на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) жетекші маманы О.Ажибеков тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабының «Камералдық бақылауды ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган мемлекеттік аудит объектілеріне бармастан, осы Заңда және камералдық бақылау жүргізу қағидаларында белгіленген тәртіппен мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстыру арқылы жүргізеді» негізінде және әлеуетті өнім беруші «Селер» ЖШС-нің өтінішінде көрсетілген уәждеріне – «Ордабасы аудандық білім бөлімі» мемлекеттік мекемесі (БСН 060140003950, ОҚО, Ордабасы ауданы, Рысқұлов көшесі, 17 үй) 2018 жылдың 11 қыркүйегінде https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына жарияланған №2825348-1 «Интернет» мемлекеттік сатып алу ашық конкурсының №19163336-ОКЗ лоты бойынша мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Конкурс 1 лоттан тұрады, конкурсқа жалпы сомасы – 8 256 870,00 теңге қаралған. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамаға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан шығарған конкурстың қорытынды хаттамасы шешімдерінің негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым: 26.09.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурсқа қатысуға 3 әлеуетті өнім берушілерден: «Қазақтелеком» акционерлік қоғамының филиалы Оңтүстік өңірлік телекоммуникация дирекциясы, «Селер» ЖШС және «ААА EVEREST GROUP» ЖШС конкурстық өтінімдер түсіп, конкурстық комиссия олардың конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін қарап, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деп танылған. Ол жөнінде 29.10.2018 жылғы №2825348-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі саналатын техникалық ерекшелігінде өнім берушілерге келесі талаптар қойылған. Атап айтқанда: «Поставщик должен иметь техническую возможность подключить к сети Интернет офисы Заказчика через Единый шлюз доступа к сети Интернет для государственных органов (далее – ЕШДИ) в соответствии с пунктом 1 статьи 30 Закона Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» «подключение локальных, ведомственных и корпоративных сетей телекоммуникаций государственных органов, органов местного самоуправления, государственных юридических лиц, субъектов квазигосударственного сектора, а также собственников или владельцев критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры к Интернету осуществляется

операторами связи через единый шлюз доступа к Интернету». Выделяемые IP адреса должны проходят через шлюз Единой транспортной сети доступа к ЕШДИ ГО по тарифному плану Unlimited, посредством Единого шлюза выход в Интернет Государственных органов (ЕШДИ ГО)». Алайда, камералдық бақылау барысында, конкурстың қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес, «Селер» ЖШС – нің конкурстық өтінімі: «Согласно пункту 131 Постановления Правительства Республики Казахстан от 20.12.2016 годы за №832 Не допускается подключение к единой транспортной среде государственных органов, локальной сети государственных органов или местных исполнительных органов, а также техническим средствам, входящим в состав единой транспортной среды государственных органов, локальной сети государственных органов или местных исполнительных органов, устройств для организации удаленного доступа посредством беспроводных сетей, беспроводного доступа, модемов, радиомодемов, модемов сетей операторов сотовой связи, абонентских устройств сотовой связи и других беспроводных сетевых устройств;» - деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысудан шеттетіліп, конкурстық комиссия тарапынан Заңның 27 бабы 6 тармағының, Қағиданың 150 тармағы 1 – тармақшасының талаптары сақталмаған. Себебі, Заңының 2 бабы 2 тармағына сәйкес «Әлеуетті өнім беруші – мемлекеттік сатып алу туралы шарт жасасуға үміткер, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыратын жеке тұлға, заңды тұлға (егер Қазақстан Республикасының заңдарында олар үшін өзгеше белгіленбесе, мемлекеттік мекемелерді қоспағанда), заңды тұлғалардың уақытша бірлестігі (консорциум). Кәсіпкерлік қызмет субъектісі болып табылмайтын жеке тұлға осы жеке тұлғаға жекеменшік құқығымен тиесілі тұрғынжайды тапсырыс берушілер сатып алған жағдайда, әлеуетті өнім беруші болуы мүмкін». Сонымен қатар, Заңының 2 бабы 24 тармағына сәйкес «Өнім беруші – тапсырыс берушімен мемлекеттік сатып алу туралы жасасқан шартта оның контрагенті ретінде әрекет ететін, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыратын жеке тұлға, заңды тұлға (егер Қазақстан Республикасының заңдарында өзгеше белгіленбесе, мемлекеттік мекемелерді қоспағанда), заңды тұлғалардың уақытша бірлестігі (консорциум). Кәсіпкерлік қызмет субъектісі болып табылмайтын жеке тұлғаға жекеменшік құқығымен тиесілі тұрғынжайды тапсырыс берушілер сатып алған жағдайда, мұндай жеке тұлға өнім беруші болуы мүмкін» делінген. Яғни, ұйымдастырушы мекеме конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып саналатын техникалық ерекшелікте әлеуетті өнім берушілерге қойылған талаптарды – «Селер» ЖШС-гі ұсынғанына қарамастан, негізсіз – өнім берушілерге қойылған талаптармен конкурстан шеттеткені анықталды. Нәтижесінде, әлеуетті өнім берушілердің ұсынған құжаттарына камералдық бақылау қорытындысымен анықталғаны: 1. «Селер» ЖШС – нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысудан негізсіз шеттетілген; 2. «AAA EVEREST GROUP» ЖШС – нің өтінімі конкурсқа қатысудан шеттетілуі - Заң және Қағида талаптарына қайшы келмейді. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген өткізілген №2825348-1 «Интернет» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.