4824

27.11.18г. 05-06/5632

ТОО «СейсмоСтройЗащита»

На ваши № 24849 от 09.11.2018г.,
№ 24747 от 09.11.2018г.,
№ 671 от 16.11.2018г.

Департаментом внутреннего государственного аудита по г.Алматы на основании ваших обращений проведен камеральный контроль в деятельности КГУ " Управление природных ресурсов и регулирования природопользования города Алматы" на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом конкурса № 2853784-1 «Осуществление технического надзора за реконструкцией и строительством арычных сетей и ливневой канализации со сбросом в реку Есентай и канал М-2 в города Алматы».

Так, согласно протоколу об итогах от 06.11.2018г. № 2569585, государственная закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик ТОО "СейсмоСтройЗащита".

Касательно обоснованности отклонения потенциального поставщика ТОО «MSK" Engineering».

Согласно технической спецификации, размещенной заказчиком на веб-портале государственных закупок, к потенциальным поставщикам предъявлены квалификационные требования о наличии в своем составе аттестованных экспертов не менее 15 человек, работающих у него на постоянной основе.

Согласно п.3 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

В соответствии с п.85-2 Правил осуществления государственных закупок, при осуществлении государственных закупок по оказанию

инжиниринговых услуг по техническому надзору в технической спецификации, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, оказывающих инжиниринговые услуги по техническому надзору, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается.

Законодательством определены четкие и исчерпывающие требования к подтверждению трудовых ресурсов, а именно указание соответствующих сведений согласно приложению 6 к конкурсной документации, а также представление соответствующих электронных копий подтверждающих документов.

Таким образом, при указании потенциальным поставщиком в составе заявки всех предусмотренных законодательством сведений по заявленным трудовым ресурсам, а также представлении электронных копий, подтверждающих наличие данных трудовых ресурсов документов, при отсутствии подтвержденных фактов недостоверной информации, такой потенциальный поставщик признается соответствующим квалификационным требованиям в части обладания соответствующими трудовыми ресурсами.

В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «MSK" Engineering» в подтверждение соответствия квалификационным требованиям представлены электронные копии аттестатов 15 экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности

Соответственно, признание конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «MSK" Engineering» несоответствующей квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами является неправомерным.

Касательно обоснованности отклонения потенциального поставщика ТОО «Мегалиты Алматы».

В соответствии с п.382 Правил осуществления государственных закупок, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы:

1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение);

2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности.

Согласно п.15-1 конкурсной документации (далее - КД), юридические лица, намеревающиеся участвовать в конкурсе в качестве консорциума, перед

подачей заявки оформляют и заключают на веб-портале договор о совместной хозяйственной деятельности (консорциальное соглашение), согласно приложению 4-1 к настоящей КД.

В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Мегалиты Алматы» в подтверждение соответствия квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами представлен договор о совместной деятельности (консорциальное соглашение) от 31.10.2018г., заключенный с ТОО «КазСнабСтрой и СК», согласно которому участники соглашения создают Консорциум, целью создания которого является участие в конкурсе, и в случае признания Консорциума победителем конкурса и последующего заключения Договора о закупках - успешная реализация проекта.

Вкладом Основного Участника являются эксперты - 11 человек, руководитель работ - 1 человек, инженер-сметчик- 1 человек, геодезист - 1 человек, инспектор по технике безопасности - 1 человек.

Вкладом "Участника-2" являются эксперты в количестве 5 человек.

При этом, в составе конкурсной заявки представлены доверенность о предоставлении права потенциальному поставщику ТОО «Мегалиты Алматы» на подачу заявки и заключение договора о закупках, подписанная директором и заверенная печатью ТОО «КазСнабСтрой и СК», а также электронные копии аттестатов 5 экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Соответственно, признание конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Мегалиты Алматы» несоответствующей квалификационным требованиям в этой части является неправомерным.

Касательно срока действия сертификата на многофункциональные тестеры до 30.11.2017г. сообщаем, что наличие данного оборудования технической спецификацией конкурсной документации не требуется, в связи с чем предоставление подтверждающих документов не обязательно в соответствии с примечанием к приложению 6 к конкурсной документации.

Кроме того, технической спецификацией установлено требование к геодезисту о наличии высшего образования в области геодезии, топографии, картографии, что потенциальным поставщиком ТОО «Мегалиты Алматы» в конкурсной заявке представлено.

Вместе с тем, в ходе контроля установлено, что согласно технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования к трудовым ресурсам службы технического надзора, а именно наличие инспектора по технике безопасности со стажем работы не менее 1 года.

Согласно примечанию к приложению 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации.

В случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года.

Изучением материалов государственных закупок установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «MSK" Engineering», ТОО «Мегалиты Алматы», а также в вашей конкурсной заявке в подтверждение запрашиваемого стажа работы инспектора по технике безопасности не представлена выписка из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях.

Тем самым, ваша конкурсная заявка, а также заявки потенциальных поставщиков ТОО «MSK" Engineering» и ТОО «Мегалиты Алматы» подлежат отклонению по причине непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика, предусмотренной пп.1) п. 1 ст. 10 Закона.

При этом, представленная вами в дополнение выписка по поступлению и движению денежных средств инженера по технике безопасности Анет Б.С. согласно письму от 16.11.2018г. № 671 не может быть принята как подтверждающий наличие стажа документ.

Согласно Правилам камерального контроля, камеральный контроль проводится уполномоченным органом без посещения объекта государственного аудита путем сопоставления сведений, полученных из различных источников информации по деятельности объектов государственного аудита, а также по результатам применения системы управления рисками.

В соответствии с п.5 ст.27 Закона, не допускаются направление запроса и иные действия конкурсной комиссии, связанные с дополнением заявки на участие в конкурсе недостающими документами, заменой документов, представленных в заявке на участие в конкурсе, приведением в соответствие ненадлежащим образом оформленных документов после истечения срока приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, предусмотренными пунктом 4 настоящей статьи.

Таким образом, в нарушение п.1 ст.10 Закона, признание конкурсной комиссией вашей заявки на участие в конкурсе соответствующей квалификационным требованиям является необоснованным.

В этой связи, КГУ " Управление природных ресурсов и регулирования природопользования города Алматы" было направлено уведомление об устранении выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан

о государственных закупках и приведении процедуры государственных закупок в соответствии с Законом.

На основании вышеизложенного, доводы, указанные в вашем обращении, не подтвердились, но при этом, камеральным контролем установлено несоответствие конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «MSK" Engineering», ТОО «Мегалиты Алматы», а также вашей конкурсной заявки, квалификационным требованиям в части подтверждения стажа работы инспектора по технике безопасности.

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Руководитель **Е. Мынжасаров**

исп.: К.Тлеубердиева
тел.: 8/727/279-40-89