Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

29.11.2018 жылғы № 41512

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 29.11.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 150240013345, "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

заместитель руководителя
Тултебаев Талгат Айтмаханбетович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Ажибеков Оспан Даниярулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2822941-1 Түркістан облысы, Түркістан қаласында медициналық жедел жәрдем стансасының құрылысына жобалау-сметалық құжаттама әзірлеу Лоттың № 20816139-ОК1 Работы инженерные по проектированию зданий/сооружений/территорий/объектов и их систем и связанные с этим работы камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) бас маманы О.Ажибеков тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабының «Камералдық бақылауды ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган мемлекеттік аудит объектілеріне бармастан, осы Заңда және камералдық бақылау жүргізу қағидаларында белгіленген тәртіппен мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстыру арқылы жүргізеді» негізінде және әлеуетті өнім берушілер: «Көлік және коммуникациялар ғылыми-зерттеу институты» ЖШС, «Проектный институт «Здравпроект» ЖШС және «Қаз Нұр жобалау-құрылыс институты» ЖШС-нің өтініштерінде көрсетілген уәждеріне – «Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесі (БСН 150240013345, Түркістан қаласы, Б.Саттарханов көш, н/з) 2018 жылдың 13 қыркүйекте https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына жарияланған №2822941-1 «Түркістан облысы, Түркістан қаласында медициналық жедел жәрдем стансасының құрылысына жобалау-сметалық құжаттама әзірлеу» мемлекеттік сатып алу ашық конкурсының №20816139-ОК1 лоты бойынша мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Конкурс 1 лоттан тұрады, конкурсқа жалпы сомасы – 35 716 071,43 теңге қаралған. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамаға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан шығарған конкурстың қорытынды хаттамасы шешімдерінің негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым: 11.10.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурсқа қатысуға 10 әлеуетті өнім берушілерден: «ККҒЗИ» ЖШС, «Сурет» ӨК, «Синтез» ЖШС, «Астанаинжпроект» ЖШС, «Проектный институт «Здравпроект» ЖШС, «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС, «Компания «СТРОЙТЕКС» ЖШС, «Үлгілік және тәжірибелік жобалаудың ғылыми-зерттеу институты (Тұрғын үй институты)» ЖШС, «Қаз Нұр жобалау-құрылыс институты» ЖШС және «Улмад» ЖШС конкурстық өтінімдер түсіп, конкурстық комиссия олардың конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 30.10.2018 жылғы №2822941-ОК1 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Конкурстық комиссия осы 10 әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерінің ішінен тек «Компания «СТРОЙТЕКС» ЖШС-нің өтінімі талаптарға сай деп конкурсқа қатысуға жіберген. Ал басқа әлеуетті өнім берушілердің өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деген негізбен

конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Ол жөнінде 08.11.2018 жылғы №2822941-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасы қалыптастырылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: 1. Конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 150 тармағының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «Синтез» ЖШС-нің конкурстық өтінімі «Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - Нет государственной лицензии на выполнение работ и оказания услуг в области охраны окружающей среды, Нет государственной лицензии на изыскательную деятельность;» деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Себебі, Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, Құрылыс жұмыстары (жаңа құрылыс, бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу) бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру, техникалық-экономикалық негіздеме, жобалау-сметалық құжаттама және қала құрылысы жобаларын әзірлеу кезінде әлеуетті өнім берушілердің материалдық және еңбек ресурстарының болуын растайтын құжат Қазақстан Республикасының рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес берілген тиісті рұқсат (лицензия) болып табылады. Конкурстық құжаттамаға сәйкес, конкурсты ұйымдастырушы тарапынан әлеуетті өнім берушілерден іздестіру қызметіне, қоршаған ортаны қорғау саласындағы жұмыстарды орындауға және жобалау қызметіне 1 категориялы лицензия талап етілген. Осыған сәйкес, «Синтез» ЖШС – гі тарапынан жобалау қызметіне 1 категориялы мемлекеттік лицензия ұсынылған. Бұған қоса, әлеуетті өнім беруші «Синтез» ЖШС – гі қоршаған ортаны қорғау саласындағы жұмыстарды орындауға және іздестіру қызметіне жұмыстарды орындау үшін тартқан қосалқы мердігерлері «Corporation Sintez» ЖШС-гі мен «Versal Engineering» ЖШС–нің біліктілік талаптарына сәйкес келетіндігін растайтын құжаттарды толық көлемде ұсынған. Сонымен қатар, әлеуетті өнім беруші «Синтез» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде жұмыстарды орындауға қосалқы мердігер ретінде тартылған «Corporation Sintez» ЖШС-гі мен «Versal Engineering» ЖШС–нің қосалқы мердігерлер туралы мәліметтері мен қосалқы мердігерге беретін жұмыстарының түрлері 10-қосымшасына сәйкес ұсынылғандығы және «Corporation Sintez» ЖШС-гі мен «Versal Engineering» ЖШС–нің уәкілетті өкілдерінің аты-жөндері көрсетіліп, қолдары қойылғандығы және серіктестіктің мөрі басылғандығы анықталды. Яғни, конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінің ескертпесінің 15 тармағына сәйкес растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ғана міндетті делінген. Осы талаптарға қарамастан конкурстық комиссия мүшелері Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «Синтез» ЖШС-нің конкурстық өтінімі талаптарға сай болса да конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат берілмегені анықталды. 2. «Проектный институт «Здравпроект» ЖШС «Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - Не представлены приложении 5 и 10 субподрядчика согласно конкурсной документации. ;» деген себептермен конкурстан шеттеуге шешім қабылдаған. Себебі, Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, «Құрылыс жұмыстары (жаңа құрылыс, бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу) бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру, техникалық-экономикалық негіздеме, жобалау-сметалық құжаттама және қала құрылысы жобаларын әзірлеу кезінде әлеуетті өнім берушілердің материалдық және еңбек ресурстарының болуын растайтын құжат Қазақстан Республикасының рұқсаттар және

хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес берілген тиісті рұқсат (лицензия) болып табылады». Сонымен қатар, Қағиданың 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметінің 5 тармағында «Мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйесінде олар туралы мәлімет болмаған жағдайда, рұқсаттың (лицензия) электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, рұқсаттар және хабарламалар туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес берілген рұқсаттың (лицензия) бар екені туралы мәліметтер» әлеуетті өнім беруші жұмысты сатып алу кезінде толтырады делінген. Анықталғандай, әлеуетті өнім беруші «Проектный институт «Здравпроект» ЖШС-нің біліктілігі туралы мәліметтерінің 5 тармағында белгілі бір қызмет түрімен айналысуға лицензиясының бар болуы туралы мәлімет көрсетілмеген. Яғни, рұқсат (лицензия) атауы, қызмет түрі, ерекше шарттар (санаты) және құжаттың берілген күні мен нөмірі толтырылмағандығы анықталды. 3. «ККҒЗИ» ЖШС-нің конкустық өтінімін «Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг: -оригинал обеспечения заявки в виде банковской гарантии не предоставлено организатору конкурса;» деген себептермен конкурстан шеттеуге шешім қабылдаған. Себебі, Қағиданың 115 тармағына сәйкес, «Әлеуетті өнім беруші конкурсқа қатысуға өтінімді қамтамасыз етуді банктік кепілдік түрінде қағаз тасығышта енгізген жағдайда, оның түпнұсқасы ұйымдастырушыға, бірыңғай ұйымдастырушыға конкурсқа қатысуға өтінім ұсынудың соңғы мерзіміне дейін конкурстық құжаттамаға 8-қосымшаға сәйкес беріледі. Әлеуетті өнім беруші конкурсқа қатысуды қамтамасыз етуді банктік кепілдік түрінде қағаз тасығышта енгізген кезде ұйымдастырушы, бірыңғай ұйымдастырушы конкурсқа қатысуға осындай қамтамасыз етуді алған фактіні банктік кепілдіктерді тіркеу журналында есепке алады» делінегн. Алайда камералдық бақылау барысында конкурсты ұйымдастырушының банктік кепілдіктерді тіркеу журналында әлеуетті өнім беруші «ККҒЗИ» ЖШС-нің 05.10.2018 жылғы №02-Г-3771-18 санды қағаз тасығыштағы банктік кепілдігі конкурсқа қатысуға өтінім ұсынудың соңғы мерзіміне дейін банктік кепілдіктерді тіркеу журналына «Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» ММ-нің 28.11.2018 жылғы №35-02-07/1150 санды хатымен тіркелмегендігі расталды. 4. Конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 150 тармағының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС-нің конкурстық өтінімі «Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: Отсутствует лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.;» деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Себебі, Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, Құрылыс жұмыстары (жаңа құрылыс, бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу) бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру, техникалық-экономикалық негіздеме, жобалау-сметалық құжаттама және қала құрылысы жобаларын әзірлеу кезінде әлеуетті өнім берушілердің материалдық және еңбек ресурстарының болуын растайтын құжат Қазақстан Республикасының рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес берілген тиісті рұқсат (лицензия) болып табылады. Конкурстық құжаттамаға сәйкес, конкурсты ұйымдастырушы тарапынан әлеуетті өнім берушілерден іздестіру қызметіне, қоршаған ортаны қорғау саласындағы жұмыстарды орындауға және жобалау қызметіне 1 категориялы лицензия талап етілген. Осыған сәйкес, «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС – гі тарапынан іздестіру қызметі мен жобалау қызметіне 1 категориялы мемлекеттік лицензиялары ұсынылған. Бұған қоса, әлеуетті өнім беруші «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС – гі қоршаған ортаны қорғау саласындағы жұмыстарды орындау үшін тартқан қосалқы мердігері

«ECOSINTEZ» ЖШС-нің біліктілік талаптарына сәйкес келетіндігін растайтын құжаттарды толық көлемде ұсынған. Сонымен қатар, әлеуетті өнім беруші «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде жұмыстарды орындауға қосалқы мердігер ретінде тартылған «ECOSINTEZ» ЖШС–нің қосалқы мердігер туралы мәліметтері мен қосалқы мердігерге беретін жұмыстарының түрлері 10-қосымшасына сәйкес ұсынылғандығы және «ECOSINTEZ» ЖШС–нің уәкілетті өкілінің аты-жөні көрсетіліп, қолы қойылғандығы және серіктестіктің мөрі басылғандығы анықталды. Яғни, конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінің ескертпесінің 15 тармағына сәйкес растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ғана міндетті делінген. Осы талаптарға қарамастан конкурстық комиссия мүшелері Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС-нің конкурстық өтінімі талаптарға сай болса да конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат берілмегені анықталды. Осындай негізсіз себептермен конкурстық комиссия тарыпнан әлеуетті өнім беруші «Сурет» ӨК-нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Нәтижесінде, әлеуетті өнім берушілердің ұсынған құжаттарына камералдық бақылау қорытындысымен анықталғаны: 1. «Компания «СТРОЙТЕКС» ЖШС-нің конкурсқа қатысуға жіберілуі – Заң және Қағида талаптарына қайшы келмейді; 2. «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС, «Сурет» ӨК және «Синтез» ЖШС–нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысудан негізсіз шеттетілген; 3. «Проектный институт «Здравпроект» ЖШС, «Улмад» ЖШС, «Үлгілік және тәжірибелік жобалаудың ғылыми-зерттеу институты (Тұрғын үй институты)» ЖШС, «Қаз Нұр жобалау-құрылыс институты» ЖШС, «ККҒЗИ» ЖШС және «Астанаинжпроект» ЖШС – нің өтінімдері конкурсқа қатысудан шеттетілуі - Заң және Қағида талаптарына қайшы келмейді. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген өткізілген №2822941-1 «Түркістан облысы, Түркістан қаласында медициналық жедел жәрдем стансасының құрылысына жобалау-сметалық құжаттама әзірлеу» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

29.11.2018 года № 41512

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 150240013345, ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области" о нарушениях, выявленных 29.11.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

заместитель руководителя
Тултебаев Талгат Айтмаханбетович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Ажибеков Оспан Даниярулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2822941-1 Разработка проектно-сметной документации на "Строительство станций скорой медицинской помощи в городе Туркестан, Туркестанской области" № лота 20816139-ОК1 Работы инженерные по проектированию зданий/сооружений/территорий/объектов и их систем и связанные с этим работы на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Менімен, Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) бас маманы О.Ажибеков тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабының «Камералдық бақылауды ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган мемлекеттік аудит объектілеріне бармастан, осы Заңда және камералдық бақылау жүргізу қағидаларында белгіленген тәртіппен мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстыру арқылы жүргізеді» негізінде және әлеуетті өнім берушілер: «Көлік және коммуникациялар ғылыми-зерттеу институты» ЖШС, «Проектный институт «Здравпроект» ЖШС және «Қаз Нұр жобалау-құрылыс институты» ЖШС-нің өтініштерінде көрсетілген уәждеріне – «Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесі (БСН 150240013345, Түркістан қаласы, Б.Саттарханов көш, н/з) 2018 жылдың 13 қыркүйекте https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына жарияланған №2822941-1 «Түркістан облысы, Түркістан қаласында медициналық жедел жәрдем стансасының құрылысына жобалау-сметалық құжаттама әзірлеу» мемлекеттік сатып алу ашық конкурсының №20816139-ОК1 лоты бойынша мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстары жүргізілді. Конкурс 1 лоттан тұрады, конкурсқа жалпы сомасы – 35 716 071,43 теңге қаралған. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамаға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан шығарған конкурстың қорытынды хаттамасы шешімдерінің негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым: 11.10.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурсқа қатысуға 10 әлеуетті өнім берушілерден: «ККҒЗИ» ЖШС, «Сурет» ӨК, «Синтез» ЖШС, «Астанаинжпроект» ЖШС, «Проектный институт «Здравпроект» ЖШС, «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС, «Компания «СТРОЙТЕКС» ЖШС, «Үлгілік және тәжірибелік жобалаудың ғылыми-зерттеу институты (Тұрғын үй институты)» ЖШС, «Қаз Нұр жобалау-құрылыс институты» ЖШС және «Улмад» ЖШС конкурстық өтінімдер түсіп, конкурстық комиссия олардың конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 30.10.2018 жылғы №2822941-ОК1 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Конкурстық комиссия осы 10 әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерінің ішінен тек «Компания «СТРОЙТЕКС» ЖШС-нің өтінімі талаптарға сай деп конкурсқа қатысуға жіберген.

Ал басқа әлеуетті өнім берушілердің өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деген негізбен конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Ол жөнінде 08.11.2018 жылғы №2822941-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасы қалыптастырылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: 1. Конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 150 тармағының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «Синтез» ЖШС-нің конкурстық өтінімі «Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - Нет государственной лицензии на выполнение работ и оказания услуг в области охраны окружающей среды, Нет государственной лицензии на изыскательную деятельность;» деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Себебі, Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, Құрылыс жұмыстары (жаңа құрылыс, бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу) бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру, техникалық-экономикалық негіздеме, жобалау-сметалық құжаттама және қала құрылысы жобаларын әзірлеу кезінде әлеуетті өнім берушілердің материалдық және еңбек ресурстарының болуын растайтын құжат Қазақстан Республикасының рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес берілген тиісті рұқсат (лицензия) болып табылады. Конкурстық құжаттамаға сәйкес, конкурсты ұйымдастырушы тарапынан әлеуетті өнім берушілерден іздестіру қызметіне, қоршаған ортаны қорғау саласындағы жұмыстарды орындауға және жобалау қызметіне 1 категориялы лицензия талап етілген. Осыған сәйкес, «Синтез» ЖШС – гі тарапынан жобалау қызметіне 1 категориялы мемлекеттік лицензия ұсынылған. Бұған қоса, әлеуетті өнім беруші «Синтез» ЖШС – гі қоршаған ортаны қорғау саласындағы жұмыстарды орындауға және іздестіру қызметіне жұмыстарды орындау үшін тартқан қосалқы мердігерлері «Corporation Sintez» ЖШС-гі мен «Versal Engineering» ЖШС–нің біліктілік талаптарына сәйкес келетіндігін растайтын құжаттарды толық көлемде ұсынған. Сонымен қатар, әлеуетті өнім беруші «Синтез» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде жұмыстарды орындауға қосалқы мердігер ретінде тартылған «Corporation Sintez» ЖШС-гі мен «Versal Engineering» ЖШС–нің қосалқы мердігерлер туралы мәліметтері мен қосалқы мердігерге беретін жұмыстарының түрлері 10-қосымшасына сәйкес ұсынылғандығы және «Corporation Sintez» ЖШС-гі мен «Versal Engineering» ЖШС–нің уәкілетті өкілдерінің аты-жөндері көрсетіліп, қолдары қойылғандығы және серіктестіктің мөрі басылғандығы анықталды. Яғни, конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінің ескертпесінің 15 тармағына сәйкес растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ғана міндетті делінген. Осы талаптарға қарамастан конкурстық комиссия мүшелері Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «Синтез» ЖШС-нің конкурстық өтінімі талаптарға сай болса да конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат берілмегені анықталды. 2. «Проектный институт «Здравпроект» ЖШС «Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: - Не представлены приложении 5 и 10 субподрядчика согласно конкурсной документации. ;» деген себептермен конкурстан шеттеуге шешім қабылдаған. Себебі, Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, «Құрылыс жұмыстары (жаңа құрылыс, бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу) бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру, техникалық-экономикалық негіздеме, жобалау-сметалық құжаттама және қала құрылысы жобаларын әзірлеу кезінде әлеуетті өнім берушілердің материалдық және еңбек

ресурстарының болуын растайтын құжат Қазақстан Республикасының рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес берілген тиісті рұқсат (лицензия) болып табылады». Сонымен қатар, Қағиданың 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметінің 5 тармағында «Мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйесінде олар туралы мәлімет болмаған жағдайда, рұқсаттың (лицензия) электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, рұқсаттар және хабарламалар туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес берілген рұқсаттың (лицензия) бар екені туралы мәліметтер» әлеуетті өнім беруші жұмысты сатып алу кезінде толтырады делінген. Анықталғандай, әлеуетті өнім беруші «Проектный институт «Здравпроект» ЖШС-нің біліктілігі туралы мәліметтерінің 5 тармағында белгілі бір қызмет түрімен айналысуға лицензиясының бар болуы туралы мәлімет көрсетілмеген. Яғни, рұқсат (лицензия) атауы, қызмет түрі, ерекше шарттар (санаты) және құжаттың берілген күні мен нөмірі толтырылмағандығы анықталды. 3. «ККҒЗИ» ЖШС-нің конкустық өтінімін «Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг: -оригинал обеспечения заявки в виде банковской гарантии не предоставлено организатору конкурса;» деген себептермен конкурстан шеттеуге шешім қабылдаған. Себебі, Қағиданың 115 тармағына сәйкес, «Әлеуетті өнім беруші конкурсқа қатысуға өтінімді қамтамасыз етуді банктік кепілдік түрінде қағаз тасығышта енгізген жағдайда, оның түпнұсқасы ұйымдастырушыға, бірыңғай ұйымдастырушыға конкурсқа қатысуға өтінім ұсынудың соңғы мерзіміне дейін конкурстық құжаттамаға 8-қосымшаға сәйкес беріледі. Әлеуетті өнім беруші конкурсқа қатысуды қамтамасыз етуді банктік кепілдік түрінде қағаз тасығышта енгізген кезде ұйымдастырушы, бірыңғай ұйымдастырушы конкурсқа қатысуға осындай қамтамасыз етуді алған фактіні банктік кепілдіктерді тіркеу журналында есепке алады» делінегн. Алайда камералдық бақылау барысында конкурсты ұйымдастырушының банктік кепілдіктерді тіркеу журналында әлеуетті өнім беруші «ККҒЗИ» ЖШС-нің 05.10.2018 жылғы №02-Г-3771-18 санды қағаз тасығыштағы банктік кепілдігі конкурсқа қатысуға өтінім ұсынудың соңғы мерзіміне дейін банктік кепілдіктерді тіркеу журналына «Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» ММ-нің 28.11.2018 жылғы №35-02-07/1150 санды хатымен тіркелмегендігі расталды. 4. Конкурстық комиссия тарапынан Қағиданың 150 тармағының талаптары сақталмай, әлеуетті өнім беруші «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС-нің конкурстық өтінімі «Непредставление электронного документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг, Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям: Отсутствует лицензия на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.;» деген негізсіз себептермен конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Себебі, Қағиданың 85-1 тармағына сәйкес, Құрылыс жұмыстары (жаңа құрылыс, бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу) бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру, техникалық-экономикалық негіздеме, жобалау-сметалық құжаттама және қала құрылысы жобаларын әзірлеу кезінде әлеуетті өнім берушілердің материалдық және еңбек ресурстарының болуын растайтын құжат Қазақстан Республикасының рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес берілген тиісті рұқсат (лицензия) болып табылады. Конкурстық құжаттамаға сәйкес, конкурсты ұйымдастырушы тарапынан әлеуетті өнім берушілерден іздестіру қызметіне, қоршаған ортаны қорғау саласындағы жұмыстарды орындауға және жобалау қызметіне 1 категориялы лицензия талап етілген. Осыған сәйкес, «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС – гі тарапынан іздестіру қызметі мен жобалау қызметіне 1 категориялы мемлекеттік лицензиялары ұсынылған. Бұған қоса, әлеуетті өнім беруші «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС – гі

қоршаған ортаны қорғау саласындағы жұмыстарды орындау үшін тартқан қосалқы мердігері «ECOSINTEZ» ЖШС-нің біліктілік талаптарына сәйкес келетіндігін растайтын құжаттарды толық көлемде ұсынған. Сонымен қатар, әлеуетті өнім беруші «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде жұмыстарды орындауға қосалқы мердігер ретінде тартылған «ECOSINTEZ» ЖШС–нің қосалқы мердігер туралы мәліметтері мен қосалқы мердігерге беретін жұмыстарының түрлері 10-қосымшасына сәйкес ұсынылғандығы және «ECOSINTEZ» ЖШС–нің уәкілетті өкілінің аты-жөні көрсетіліп, қолы қойылғандығы және серіктестіктің мөрі басылғандығы анықталды. Яғни, конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінің ескертпесінің 15 тармағына сәйкес растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ғана міндетті делінген. Осы талаптарға қарамастан конкурстық комиссия мүшелері Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС-нің конкурстық өтінімі талаптарға сай болса да конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат берілмегені анықталды. Осындай негізсіз себептермен конкурстық комиссия тарыпнан әлеуетті өнім беруші «Сурет» ӨК-нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Нәтижесінде, әлеуетті өнім берушілердің ұсынған құжаттарына камералдық бақылау қорытындысымен анықталғаны: 1. «Компания «СТРОЙТЕКС» ЖШС-нің конкурсқа қатысуға жіберілуі – Заң және Қағида талаптарына қайшы келмейді; 2. «Научно-производственно технический центр «САМИ» ЖШС, «Сурет» ӨК және «Синтез» ЖШС–нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысудан негізсіз шеттетілген; 3. «Проектный институт «Здравпроект» ЖШС, «Улмад» ЖШС, «Үлгілік және тәжірибелік жобалаудың ғылыми-зерттеу институты (Тұрғын үй институты)» ЖШС, «Қаз Нұр жобалау-құрылыс институты» ЖШС, «ККҒЗИ» ЖШС және «Астанаинжпроект» ЖШС – нің өтінімдері конкурсқа қатысудан шеттетілуі - Заң және Қағида талаптарына қайшы келмейді. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген өткізілген №2822941-1 «Түркістан облысы, Түркістан қаласында медициналық жедел жәрдем стансасының құрылысына жобалау-сметалық құжаттама әзірлеу» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.