Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

24.01.2019 жылғы № 44612

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 24.01.2019 жылғы анықталған бұзушылықтарды 011240001633, "Алматы қаласы Құрылыс басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Шолатаев Думан Жуматаевич

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі Махметов Даурен Канатович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2881277-1 «Жер асты паркингтері мен қызмет көрсету нысандары бар көп пәтерлі тұрғын үй құрылысы. Алматы қаласы, Алатау ауданы «Ақбұлақ» ықшамауданы, 3 көше, 33/2 учаске». 12-32-белгі құрылысының екінші кезегі.» (электрдің сыртқы желілері). Лоттың № 21262085-ОК1 Электрмен жабдықтау желілерін салу/монтаждау/төсеу бойынша жұмыстар камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2881277-1 «Строительство многоквартирных жилых домов с объектами обслуживания и подземными паркингами. Улица 3, уч. 33/2, микрорайон «Акбулак», Алатауский район, г. Алматы». Вторая очередь строительства пятна 12-32 (наружные сети электричества)». на основании жалобы ТОО "СтройСвязьКомпани" и ТОО "Жаңа Атамекен", посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах конкурса от 29.12.2018 года №2640858 конкурсная комиссия, отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "СтройСвязьКомпани" по основанию - "Отсутствует наличие опыта работы на рынке закупаемых работ 5 лет." Согласно Приложению 1 (перечень лотов) конкурсной документации организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы 5 (пять) лет. Контролем установлено, что согласно п.7.2 заключению №ЕТС-0024/18 от 20.07.2018г. по рабочему проекту «Строительство многоквартирных жилых домов с объектами обслуживания и подземными паркингами. Улица 3, уч. 33/2, микрорайон «Акбулак», Алатауский район, г. Алматы. Вторая очередь строительства пятна 12-32 (наружные сети электричества)» установлен II уровень ответственности (технически несложный). Согласно п.1 и п.2 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. 2. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп1. п.150 Правил осуществления государственных

закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации); В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного)

уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Согласно п.4 ч.6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона, указаны подвиды деятельности для осуществления, которой требуется наличие лицензии на строительно-монтажные работы по устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. В соответствии с пп.3 п.9 ч.2 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» от 28 февраля 2015 года №165, указаны объекты II (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным: прочие сооружения: линии электропередач и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением менее 35 кВ (кило Вольт). В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения либо допуска конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, расчета условных скидок установлено следующее. ТОО "СтройСвязьКомпани" В сведениях о квалификации заявлен опыт работы за период с 2008 по 2017 год, а также в составе конкурсной заявки потенциального поставщика представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов о наличии опыта работы (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию) В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2009г. (1 объект), 2010г. (1 объект), 2012г. (2 объекта), 2013г. (1 объект), 2015г. (2 объекта), 2016г. (2 объекта), соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса) Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "СтройСвязьКомпани" соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. Однако в ходе камерального контроля установлено иное основание несоответствия конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "СтройСвязьКомпани". Так согласно пп.2 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "СтройСвязьКомпани" представлены акт государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 25 ноября 2008 года, а также акт приемки выполненных работ за май-ноябрь 2008 года по объекту «Строительство инженерно-коммуникационных сетей под индивидуальное жилищное строительство в г.Саркан Сарканского района Алматинской области». Так Комитетом согласно

ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года №392-V, направлен в адрес заказчика вышеуказанного объекта строительства ГУ «Отдел строительства Саркандского района», а также в адрес ГУ «Аппарат акима Саркандского района» Алматинской области запрос от 21.01.2018г. №КВГА-13/462 о подтверждении либо опровержении достоверности сведений, указанных в электронных копиях акта государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию и акта приемки выполненных работ. Согласно представленному ответу от 24.01.2018г. №84-17/12 ГУ «Отдел строительства Сарканского района»: "Объект: Строительство инженерно-коммуникационных сетей под индивидуальное жилищное строительство в г.Сарканд Саркандского района Алматинской области был завершен и сдан в эксплуатацию в ноябре 2008г, заключение гос.экспертизы №20-463/2007 от 13 сентября 2007г, Генпроектировщик: ТОО «Институт Талдыкорганводпроект» г.Талдыкорган, Директор ДГП Султанбеков Н. Договор на подрядные работы №6 от 21 февраля 2008г где Генеральным подрядчиком являлся ТОО «Спецсантехстрой-1», юридический адрес: г.Алматы, м-он Аксай д.3А кв.2, РНН 600500515345. На тот период ТОО «Паша-плюс» не являлся генеральным подрядчиком." Таким образом установлено, предоставление недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО "СтройСвязьКомпани". На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 27 Закона, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "СтройСвязьКомпани" по основаниям, отраженным в протоколе итогов, тогда как следовало отклонить согласно пп.2 п.150 Правил по факту предоставления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. В соответствии с пунктом 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. Согласно пунктам 157 и 158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процента (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Контролем установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "СтройСвязьКомпани" представлены электронные копии документов, подтверждающих соответствие системы менеджмента качества, а также системы экологического менеджмента. Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, а также п.157 и 158 Правил конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "СтройСвязьКомпани" – 4,2%, тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсной заявки потенциального поставщика согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам (электронные копии актов приемки выполненных работ, сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества) ТОО "СтройСвязьКомпани" – 9,8%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5, №6, № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:
№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

24.01.2019 года № 44612

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 011240001633, Коммунальное государственное учреждение "Управление строительства города Алматы" о нарушениях, выявленных 24.01.2019 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Шолатаев Думан Жуматаевич

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Махметов Даурен Канатович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2881277-1 «Строительство многоквартирных жилых домов с объектами обслуживания и подземными паркингами. Улица 3, уч. 33/2, микрорайон «Акбулак», Алатауский район, г. Алматы». Вторая очередь строительства пятна 12-32 (наружные сети электричества)». № лота 21262085-ОК1 Работы по строительству/монтажу/прокладке сетей электроснабжения на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, экспертом Управления Центра рассмотрения жалоб Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Аширбековым Ч.С., в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2881277-1 «Строительство многоквартирных жилых домов с объектами обслуживания и подземными паркингами. Улица 3, уч. 33/2, микрорайон «Акбулак», Алатауский район, г. Алматы». Вторая очередь строительства пятна 12-32 (наружные сети электричества)». на основании жалобы ТОО "СтройСвязьКомпани" и ТОО "Жаңа Атамекен", посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно протоколу об итогах конкурса от 29.12.2018 года №2640858 конкурсная комиссия, отклонила конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "СтройСвязьКомпани" по основанию - "Отсутствует наличие опыта работы на рынке закупаемых работ 5 лет." Согласно Приложению 1 (перечень лотов) конкурсной документации организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы 5 (пять) лет. Контролем установлено, что согласно п.7.2 заключению №ЕТС-0024/18 от 20.07.2018г. по рабочему проекту «Строительство многоквартирных жилых домов с объектами обслуживания и подземными паркингами. Улица 3, уч. 33/2, микрорайон «Акбулак», Алатауский район, г. Алматы. Вторая очередь строительства пятна 12-32 (наружные сети электричества)» установлен II уровень ответственности (технически несложный). Согласно п.1 и п.2 ст.10 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. 2. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи. В соответствии с п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления

государственных закупок. Согласно пп1. п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации); В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно Примечаниям Приложения 5 «Сведения о квалификации потенциального поставщика при закупках работ» к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса. Согласно п.4 ч.6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона, указаны подвиды деятельности для осуществления, которой требуется наличие лицензии на строительно-монтажные работы по устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления. В соответствии с пп.3 п.9 ч.2 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» от 28 февраля 2015 года №165, указаны объекты II (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным: прочие сооружения: линии электропередач и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением менее 35 кВ (кило Вольт). В ходе камерального контроля на предмет соблюдения требований законодательства о государственных закупок в части отклонения либо допуска конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, расчета условных скидок установлено следующее. ТОО "СтройСвязьКомпани" В сведениях о квалификации заявлен опыт работы за период с 2008 по 2017 год, а также в составе конкурсной заявки потенциального поставщика представлены необходимые электронные копии подтверждающих документов о наличии опыта работы (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию) В ходе изучения представленных электронных копий подтверждающих документов о наличии опыта работы установлено, что объекты за 2009г. (1 объект), 2010г. (1 объект), 2012г. (2 объекта), 2013г. (1 объект), 2015г. (2 объекта), 2016г. (2 объекта), соответствуют требованиям Правил (уровень ответственности зданий и сооружений, техническая сложность объектов, функциональное назначение, аналогичность или схожесть ранее выполненных работ с предметом конкурса) Следовательно, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "СтройСвязьКомпани" соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. Однако в ходе камерального контроля установлено иное основание несоответствия конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "СтройСвязьКомпани". Так согласно пп.2 п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Контролем установлено, что потенциальным поставщиком ТОО "СтройСвязьКомпани" представлены акт государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 25 ноября 2008 года, а также акт приемки выполненных работ за май-ноябрь 2008 года по объекту «Строительство инженерно-коммуникационных сетей под индивидуальное жилищное

строительство в г.Саркан Сарканского района Алматинской области». Так Комитетом согласно ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года №392-V, направлен в адрес заказчика вышеуказанного объекта строительства ГУ «Отдел строительства Саркандского района», а также в адрес ГУ «Аппарат акима Саркандского района» Алматинской области запрос от 21.01.2018г. №КВГА-13/462 о подтверждении либо опровержении достоверности сведений, указанных в электронных копиях акта государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию и акта приемки выполненных работ. Согласно представленному ответу от 24.01.2018г. №84-17/12 ГУ «Отдел строительства Сарканского района»: "Объект: Строительство инженерно-коммуникационных сетей под индивидуальное жилищное строительство в г.Сарканд Саркандского района Алматинской области был завершен и сдан в эксплуатацию в ноябре 2008г, заключение гос.экспертизы №20-463/2007 от 13 сентября 2007г, Генпроектировщик: ТОО «Институт Талдыкорганводпроект» г.Талдыкорган, Директор ДГП Султанбеков Н. Договор на подрядные работы №6 от 21 февраля 2008г где Генеральным подрядчиком являлся ТОО «Спецсантехстрой-1», юридический адрес: г.Алматы, м-он Аксай д.3А кв.2, РНН 600500515345. На тот период ТОО «Паша-плюс» не являлся генеральным подрядчиком." Таким образом установлено, предоставление недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО "СтройСвязьКомпани". На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 27 Закона, конкурсной комиссией неправомерно отклонена от участия в конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "СтройСвязьКомпани" по основаниям, отраженным в протоколе итогов, тогда как следовало отклонить согласно пп.2 п.150 Правил по факту предоставления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. В соответствии с пунктом 153 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. Согласно пунктам 157 и 158 Правил, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процента (2%). При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%). Контролем установлено, что в составе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "СтройСвязьКомпани" представлены электронные копии документов, подтверждающих соответствие системы менеджмента качества, а также системы экологического менеджмента. Таким образом в нарушение пункта 155 Правил, а также п.157 и 158 Правил конкурсная комиссия неправильно произвела расчет и условно уменьшила цену конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "СтройСвязьКомпани" – 4,2%, тогда как следовало условно уменьшить цену конкурсной заявки потенциального поставщика согласно сведениям о квалификации и подтверждающим документам (электронные копии актов приемки выполненных работ, сертификатов системы экологического менеджмента и системы менеджмента качества) ТОО "СтройСвязьКомпани" – 9,8%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска № 5, №6, № 7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.