"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

25.01.2019 ж. № 1807

Осымен "Астана-Бәйтерек" ЖШС, 090440020381 Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Торхашовым Б.З. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2930323-1 «Клининговые услуги» (лот № 21553570-ОК1 – 14 500,0 тыс.тенге) на основании жалобы ТОО «Бииктеу» № 26656, ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Так, согласно протоколу об итогах № 2638970 от 28.12.2019 года, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП» отклонена по следующим причинам: ТОО «САМГАУ ГРУП» - «не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлены подтверждающие документы на супервайзера с обязанностями инженера по охране труда (предоставленная копия трудового договора датируется от 24.12.2008 года)». ТОО «TNG» - «не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлен список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов; - не представлены копии трудовых договоров, заключенных между работодателем и работником предоставленные копии трудовых договоров не соответствуют требованиям ст.ст. 24, 27, 28, 30 Трудового кодекса Республики Казахстан». В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Изучением технической спецификации заказчика, размещенной на веб-портале государственных закупок, установлено, что предусмотрены требования к потенциальным поставщикам в части обладания трудовыми ресурсами такие как: - потенциальный поставщик обязан предоставить список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям настоящей технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов: - потенциальный поставщик обязан предоставить Заказчику копии трудовых договоров, заключенных между работодателем и работником, а также копии документов удостоверяющих личность сотрудников (Приложить подтверждающие документы); - супервайзер с обязанностями инженера по охране труда – 1 человек. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «САМГАУ ГРУП» согласно сведениям о квалификации указан специалист (супервайзер с обязанностями инженера по ТБ и ОТ) Тасбаева Д.Г. с приложением подтверждающих документов, а именно копии трудового договора от 24.12.2018г. № 194. Тем самым, потенциальный поставщик ТОО «САМГАУ ГРУП» подтверждает его соответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами,

достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупок работ. Также, установлено, что потенциальный поставщик ТОО «TNG», предоставляя приложение 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», указал наличие 12 специалистов с приложением подтверждающих документов. Пунктом 4 приложения 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» предусмотрено, что потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно с приложением электронных копий удостоверения личности и документа об образовании. Более того, потенциальным поставщиком ТОО «TNG» на вышеуказанных (12) специалистов, приложены трудовой договора. В соответствии с п.1 ст.24 Закона, заявка на участие в конкурсе является формой выражения согласия потенциального поставщика с требованиями и условиями, установленными конкурсной документацией, а также согласия потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 настоящего Закона. В соответствии с п.150 Правил, отклонение за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору предусмотрено в случае, указания их заказчиком в технической спецификации конкурсной документации. Таким образом, в нарушение п.1 п.150 Правил, конкурсной комиссией необоснованно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП». Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 22.01.2019 жылғы № 43876 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Қазақстан Республикасы қаржы Министрлігінің «Ішкі мемлекеттік аудит Комитеті» Республикалық мемлекеттік мекемесі Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық «Астана – Бәйтерек» ЖШС (БСН 090440020381), «Қазақстан Республикасы Қар-жы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі комитеті» АҚ 2019 жылғы 21 қаң-тардағы № 43876, егер Қазақстан Республикасы заңнамасының бұзылуы анықталса: әлеу-етті өнім берушілердің өтініміне конкурсқа қатысудан негізсіз бас тарту «TNG» ЖШС жә-не «САМГАУ ГРУП» ЖШС аталған бұзушылықтармен келіспеушіліктер туралы келесі себептер бойынша хабарлайды: 1. 2018 жылғы 28 желтоқсандағы № 2638970 хаттама қорытындысы бойынша «TNG» ЖШС тендерлік өтінімі келесі себептер бойынша қабылданбады: «Техникалық ерекшеліктің 2-тармағында - шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін еңбек ресур-старының болуы расталмаған: - шарттың қолданылу мерзімінің барлық мерзімі ішінде ЗТН-ға берілетін техникалық ерекшеліктің талаптарына жауап беретін өз қызметкерлері-нің кем дегенде 10 (он) келесі құжаттарды ұсынумен сыйлықтарды сатып алу; - 2.1 – жұ-мыс беруші мен қызметкер арасында жасалған еңбек шартының көшірмесі ұсынылмаған; еңбек келісімшарттарының көшірмелері талаптарға сәйкес келмейді. Қазақстан Республи-касы Еңбек кодексінің 24, 27, 28, 30 баптары талаптарға сәйкес келмейді. 04.12.2015 ж. № 434-V (бұдан әрі – Заң) 1-тармаққа сәйкес «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 9-бабында әлеуетті өнім берушілерге қойылатын біліктілік талаптарының бірі - тиісті материалдық және еңбек ресурстарын ие-лену тауарларды, жұмыстарды, қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелер. Тендерлік құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекше-лікте әлеуетті жеткізушілер үшін еңбек ресурстарына қойылатын келесі біліктілік талап-тары белгіленді: - әлеуетті өнім беруші конкурсқа қатысуға өтінімді берген

кезде, осы техникалық ерекшеліктің талаптарына жауап беретін өз қызметкерлерінің кем дегенде 10 (он) тізімін ұсынуға міндетті, ол Объектіге мемлекеттік сатып алу туралы шарттың барлық кезеңіне келесі құжаттарды ұсынумен қоса беріледі: - әлеуетті өнім беруші Тапсырушыға жұмыс беруші мен қызметкер арасында жа-салған еңбек шартының көшірмелерін, сондай-ақ қызметкерлердің жеке басын куәлан-дыратын құжаттардың көшірмелерін (қосымша құжаттар қоса) - әлеуетті өнім беруші Тапсырыс берушіге 086/у медициналық анықтамалардың көшірмелерін беруге міндетті - әлеуетті өнім беруші жағдайға қарамастан (демалыс, ақысыз демалыс, науқастық демалыс және т.б.), жеткізушінің штаты күн сайын келесі нөмірлерге және тізімге сәйкес келуге тиіс: - техникалық операторлар, оның ішінде тасты өңдеу жөніндегі маман - 4 адам - еңбекті қорғау бойынша инженер-супервайзер міндетін атқарушы - 1 адам. Әлеуетті өнім беруші өз қызметкерлерінің Клиенттің объектіде келесі уақыт ке-зеңдерінде болуын қамтамасыз етуге міндеттенеді: - техникалық операторлар, соның ішінде тасты өңдеу жөніндегі маман, күн сайын 08-00-ден 22-00-ге дейін (Астана-Бәйтерек Монумент кестесіне сәйкес) - супервайзер қауіпсіздік техникасының инженер міндеттерін атқаратын жетекші күн сайын 09.00-ден 18.00-ге дейін Тапсырыс берушінің мекемесінде болуы тиіс. Әлеуетті өнім беруші еңбек ресурстарына ие болу жөніндегі біліктілік талапта-рына сәйкестігін қамтамасыз еткен қолдаушы құжаттарды зерделегеннен кейін конкурс-тық комиссия мынаны белгіледі: Тендерлік құжаттамаға (біліктілік туралы ақпаратқа) 6-қосымшаға сәйкес растай-тын құжаттардың электронды көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада көрсетілген ақ-парат үшін ғана міндетті болып табылады. Әлеуетті өнім беруші мемлекеттік сатып алу туралы шарттың барлық кезеңі ішін-де келесі құжаттармен бірге Объектіге берілетін техникалық ерекшеліктің талаптарына жауап беретін өз қызметкерлерінің кем дегенде 10 (он) тізімін ұсынбаған: Жұмыс беруші мен әлеуетті өнім беруші ұсынған қызметкердің арасында жасал-ған «еңбек келісімшарттарының» көшірмелерін қарағаннан кейін, конкурстық комиссия «еңбек келісімшарттары» туралы деректер өнер талаптарын қанағаттандырмады деп қоры-тындылады Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің 24, 27, 28, 30 баптарына сәйкес: а) «Еңбек шарты бойынша жұмыскер жұмысты (еңбек функциясын) жеке өзі оры-ндауға, еңбек тәртіптемесі қағидаларын сақтауға міндеттенеді, ал жұмыс беруші жұмыс-керге келісілген еңбек функциясы бойынша жұмыс беруге, осы Кодексте, Қазақстан Рес-публикасының заңдарында және Қазақстан Республикасының өзге де нормативтік құқық-тық актілерінде, ұжымдық шартта, жұмыс берушінің актілерінде көзделген еңбек жағдай-ларын қамтамасыз етуге, жұмыскерге уақтылы және толық мөлшерде жалақы төлеуге мін-деттенеді.» б) «Келісімшарттардың басқа түрлерінен еңбек келісімшартының айрықша ерек-шеліктері оның келесі шарттарының біреуінің болуы: 1) қызметкердің белгілі бір біліктілікке, мамандығына немесе лауазымына жұмысты (жұмыспен қамтуды) орындауын; 2) жұмыс кестесіне бағынуымен жеке міндеттемелерді орындау; 3) қызметкердің еңбек ақысын алу » (ҚР Еңбек кодексінің 27-бабы); в) «1. Еңбек шарты келесіні қамтиды: 1) тараптардың деректемелері: жұмыс берушінің жеке басын - тегі, аты, әкесінің аты (егер ол жеке басын куәландыратын құжатта көрсетілген болса), тұрғылықты жерінің мекен-жайы және тіркеу туралы мәліметтер, жеке басын куәландыратын құжаттың атауы, нөмірі және берілген күні; жеке сәйкестендіру нөмірі (бизнес сәйкестендіру нөмірі); жұмыс беруші-заңды тұлғаның атауы және оның орналасқан жері, жұмыс беруші-заңды тұлғаның мемлекеттік тіркеу нөмірі мен күні, кәсіпкерлік сәйкестендіру нөмірі; қызметкердің тегі, аты, әкесінің аты (егер ол жеке басын куәландыратын құжатта көр-сетілген болса), тұрақты тұрғылықты жерінің мекенжайы және тұрғылықты жері бойынша тіркеу туралы мәліметтер, оның жеке басын куәландыратын құжаттың нөмірі, берілген күні, жеке сәйкестендіру нөмірі; 2) нақты мамандықта, мамандықта, біліктілікпен немесе лауазымымен (еңбек функциясы) жұмыс; 3)жұмыс орны; 4)еңбек шартының мерзімі; 5) жұмыс басталған күн; 6) жұмыс уақыты мен демалыс уақыты; 7) сыйақының мөлшері мен өзге де шарттары; 8) жұмыс ауыр және (немесе) зиянды және (немесе) қауіпті жағдайларда жүзеге асырылатын болса, еңбек жағдайлары, кепілдіктер мен жеңілдіктер сипаттамалары; 9) қызметкердің құқықтары мен міндеттері; 10) жұмыс берушінің

құқықтары мен міндеттері; 11) еңбек шартын өзгерту және тоқтату тәртібі; 12) тараптардың жауапкершілігі; 13) жасалған күні және сериялық нөмірі. 2. Мүмкіндігі шектеулі адаммен жасалған еңбек шарты жұмыс орындарын олардың жеке қабілеттеріне сәйкес жабдықтауға арналған жағдайларды қамтуы тиіс. 3. Тараптардың келісімі бойынша Қазақстан Республикасының заңнамасына қайшы келмейтін еңбек шартына басқа да шарттар енгізілуі мүмкін. «(Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің 28 бабы). Қазақстан Республикасының Еңбек кодексінің нормаларымен 1, 2 тармақтар 8 бап реттеледі атап айтқанда: «Егер Қазақстан Республикасы ратификациялаған заңдар мен халықаралық келісімдерде өзгеше көзделмесе, осы Кодекстің қолданылуы Қазақстан Рес-публикасында орналасқан қызметкерлерге және жұмыс берушілерге, соның ішінде тірке-лген шетелдік заңды тұлғалардың филиалдары мен (немесе) өкілдіктеріне қолданылады .» конкурстық комиссия жұмыс беруші мен әлеуетті өнім беруші көрсеткен қызметкер ара-сында жасалған «еңбек келісімшарттарының» көшірмелерін Қазақстан Республикасының Еңбек кодексінің талаптарына сәйкес келмейтіні туралы және құжаттарға қолдау көрсете алмайтыны туралы қорытынды жасалды. Оның негізінде Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 жел-тоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алу ережелері» 150-тарма-ғына сәйкес «TNG» ЖШС-нің әлеуетті жеткізушісі еңбек ресурстарына қатысты сәйкес емес біліктілік талаптары деп танылды, конкурстық құжаттамада көрсетілген шарт бойын-ша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті. 2. 2018 жылғы 28 желтоқсандағы № 2638970 хаттама қорытындысы бойынша «САМГАУ ГРУП» ЖШС тендерлік өтінімі келесі себептер бойынша қабылданбады: «Техникалық ерекшеліктің 2-тармағында – шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін еңбек ресурстарының болуы расталмаған: - шарттың қолданылу мерзімінің барлық мер-зімі ішінде ЗТН-ға берілетін техникалық ерекшеліктің талаптарына жауап беретін өз қыз-меткерлерінің кем дегенде 10 (он) келесі құжаттарды ұсынумен сыйлықтарды сатып алу; - 2.1 - жұмыс беруші мен қызметкер арасында жасалған еңбек шартының көшірмесі ұсы-нылмаған; еңбек келісімшарттарының көшірмелері талаптарға сәйкес келмейді. Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің 24, 27, 28, 30 баптары талаптарға сәйкес келмейді. 04.12.2015 ж. № 434-V (бұдан әрі – Заң) 9-бап 1–тармағына сәйкес «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының әлеуетті өнім берушілерге қойыла-тын біліктілік талаптарының бірі – тиісті материалдық және еңбек ресурстарын иелену тауарларды, жұмыстарды, қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелер. Тендерлік құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекше-лікте әлеуетті жеткізушілер үшін еңбек ресурстарына қойылатын келесі біліктілік талапта-ры белгіленді: - әлеуетті өнім беруші конкурсқа қатысуға өтінімді берген кезде, осы техникалық ерекшеліктің талаптарына жауап беретін өз қызметкерлерінің кем дегенде 10 (он) тізімін ұсынуға міндетті, ол Объектіге мемлекеттік сатып алу туралы шарттың барлық кезеңіне келесі құжаттарды ұсынумен қоса беріледі: - әлеуетті өнім беруші Тапсырушыға жұмыс беруші мен қызметкер арасында жа-салған еңбек шартының көшірмелерін, сондай-ақ қызметкерлердің жеке басын куәланды-ратын құжаттардың көшірмелерін (қосымша құжаттар қоса) - әлеуетті өнім беруші Тапсырыс берушіге 086/у медициналық анықтамалардың көшірмелерін беруге міндетті - әлеуетті өнім беруші жағдайға қарамастан (демалыс, ақысыз демалыс, науқастық демалыс және т.б.), жеткізушінің штаты күн сайын келесі нөмірлерге және тізімге сәйкес келуге тиіс: - техникалық операторлар, оның ішінде тасты өңдеу жөніндегі маман – 4 адам - еңбекті қорғау бойынша инженер-супервайзер міндетін атқарушы – 1 адам. Әлеуетті өнім беруші өз қызметкерлерінің Клиенттің объектіде келесі уақыт ке-зеңдерінде болуын қамтамасыз етуге міндеттенеді: - техникалық операторлар, соның ішінде тасты өңдеу жөніндегі маман, күн сайын 08-00-ден 22-00-ге дейін (Астана-Бәйтерек Монумент кестесіне сәйкес) - супервайзер қауіпсіздік техникасының инженер міндеттерін атқаратын жетекші күн сайын 09.00-ден 18.00-ге дейін Тапсырыс берушінің мекемесінде болуы тиіс. Әлеуетті өнім беруші еңбек ресурстарына ие болу жөніндегі біліктілік талапта-рына сәйкестігін қамтамасыз еткен қолдаушы құжаттарды зерделегеннен кейін конкурс-тық комиссия мынаны белгіледі: Тендерлік құжаттамаға (біліктілік туралы

ақпаратқа) 6-қосымшаға сәйкес растай-тын құжаттардың электронды көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада көрсетілген ақ-парат үшін ғана міндетті болып табылады. - 2 тар. техникалық ерекшеліктің - шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін еңбек ресурстарының болуы расталмады: - мемлекеттік сатып алу туралы шарттың барлық кезеңіне Объектіге берілетін тех-никалық сипаттаманың талаптарына жауап беретін өз қызметкерлерінің кем дегенде 10 (он) қызметкерінің тізбесі мынадай құжаттарды ұсынумен - 2.4 тар. қызметкерлердің еңбек (қызметтік) міндеттемелерін орындауы кезінде бақытсыздық жағдайлары бойынша міндетті сақтандыру шарты қарастырылмаған - 2.7 - супервайзер еңбекті қорғау бойынша инженер міндеттерін атқаратын құ-жаттары ұсынылмады: 2018 жылдан ертерек алған біліктілік куәлігі Тендерлік құжаттамаға (біліктілік мәліметтеріне) әлеуетті жеткізушінің тендерлік өтінімін қарау кезінде - 4-тармақта ТБ және инженер О.К. Кенбаевқа («Кәсіпорындардағы қауіпсіздік және еңбекті қорғау» курсы бойынша №3062 27.05.2016 ж. техникалық құжат-таманың 2.7-тармағындағы біліктілік талаптарының талаптарына сай келмеген Заңның 3 тармақ 27-бап, бұл ақпарат алдын ала қабылдау хаттамасына енгізілді, заңның 4 тармақ 27-бабында әлеуетті өнім беруші біліктілік талаптарына және конкурс-тық құжаттаманың талаптарына сәйкес өтініш берді. «САМГАУ ГРУП» ЖШС әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімді конкурс-тық комиссия қайта қарастырған кезде төмендегілер анықталды: «САМГАУ ГРУП» ЖШС-нің әлеуетті жеткізушісі өздерінің еңбек (қызметтік) міндеттемелерін орындау кезінде қызметкерлерді жазатайым оқиғалардан міндетті сақтан-дыру шартының көшірмесін қоса отырып, тендерлік өтінімді толықтырды, сонымен қатар: 4-тармақта көрсетілген тендерлік құжаттамаға (біліктілік туралы ақпаратқа) 6-қо-сымшаны қараған кезде қауіпсіздік техникасы және денсаулық сақтау инженері Кенбаев Б. алынып тасталды және деректер техника қауіпсіздігі және еңбек қауіпсіздігі сала-сындағы міндеттерімен супервайзер Тасбаев Д.Г. 2018 жылғы 24 желтоқсандағы № 194 еңбек шартының көшірмесін қоса (яғни, конкурстық өтінімді беру күнінен кешіктірмей), 2018 жылғы 11 желтоқсандағы Кәсіпорындардағы еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау курсында оқу аяқталғаны туралы № 55 куәліктің көшірмесі, санитарлық кітаптың көшір-месі. Конкурстық комиссия «САМГАУ ГРУП» ЖШС әлеуетті өнім берушінің осы іс-әрекеттерін конкурсқа қатысуға арналған конкурстық өтінімде көрсетілген құжаттарды бі-ліктілік талаптарына және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келтіру мақсатында ауыстыру ретінде қарастырды. Заңның 5-тармағына сәйкес Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алу туралы Ереженің 150-тармағына сәйкес «САМГАУ ГРУП» ЖШС әлеуетті жеткізушісі сәйкессіз біліктілік талаптары деп танылды конкурстық құжаттамада көрсетілген шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті еңбек ресурстарына ие болу. Директор М. Сапарғалиев
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Директор
Сапаргалиев Мурат

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

25.01.2019 года № 1807

Настоящим ТОО "Астана-Бәйтерек", 090440020381 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.01.2019 года № 43876, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Торхашовым Б.З. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2930323-1 «Клининговые услуги» (лот № 21553570-ОК1 – 14 500,0 тыс.тенге) на основании жалобы ТОО «Бииктеу» № 26656, ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Так, согласно протоколу об итогах № 2638970 от 28.12.2019 года, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП» отклонена по следующим причинам: ТОО «САМГАУ ГРУП» - «не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлены подтверждающие документы на супервайзера с обязанностями инженера по охране труда (предоставленная копия трудового договора датируется от 24.12.2008 года)». ТОО «TNG» - «не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлен список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов; - не представлены копии трудовых договоров, заключенных между работодателем и работником предоставленные копии трудовых договоров не соответствуют требованиям ст.ст. 24, 27, 28, 30 Трудового кодекса Республики Казахстан». В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Изучением технической спецификации заказчика, размещенной на веб-портале государственных закупок, установлено, что предусмотрены требования к потенциальным поставщикам в части обладания трудовыми ресурсами такие как: - потенциальный поставщик обязан предоставить список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям настоящей технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов: - потенциальный поставщик обязан предоставить Заказчику копии трудовых договоров, заключенных между работодателем и работником, а также копии документов удостоверяющих личность сотрудников (Приложить подтверждающие документы); - супервайзер с обязанностями инженера по охране труда – 1 человек. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «САМГАУ ГРУП» согласно сведениям о квалификации

указан специалист (супервайзер с обязанностями инженера по ТБ и ОТ) Тасбаева Д.Г. с приложением подтверждающих документов, а именно копии трудового договора от 24.12.2018г. № 194. Тем самым, потенциальный поставщик ТОО «САМГАУ ГРУП» подтверждает его соответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупок работ. Также, установлено, что потенциальный поставщик ТОО «TNG», предоставляя приложение 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», указал наличие 12 специалистов с приложением подтверждающих документов. Пунктом 4 приложения 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» предусмотрено, что потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно с приложением электронных копий удостоверения личности и документа об образовании. Более того, потенциальным поставщиком ТОО «TNG» на вышеуказанных (12) специалистов, приложены трудовой договора. В соответствии с п.1 ст.24 Закона, заявка на участие в конкурсе является формой выражения согласия потенциального поставщика с требованиями и условиями, установленными конкурсной документацией, а также согласия потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 настоящего Закона. В соответствии с п.150 Правил, отклонение за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору предусмотрено в случае, указания их заказчиком в технической спецификации конкурсной документации. Таким образом, в нарушение п.1 п.150 Правил, конкурсной комиссией необоснованно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП». Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Республиканское государственное учреждение «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ТОО «Астана – Бәйтерек» (БИН 090440020381), рассмотрев уведомле-ние Республиканское государственное учреждение «Комитет внутреннего государственно-го аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 21.01.2019 года № 43876, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: необоснован-ного отклонения от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП», сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями по сле-дующим основаниям: 1. Согласно протокола об итогах от 28.12.2018 года № 2638970 конкурсной ко-миссией была отклонена конкурсная заявка ТОО «TNG» по следующим основаниям: «п. 2 технической спецификации – не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполне-ния обязательств по договору: - не предоставлен список минимум из 10 (десяти) собствен-ных сотрудников, соответствующих требованиям технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных за-купках с предоставлением следующих документов; - пп. 2.1 - не представлены копии трудо-вых договоров, заключенных между работодателем и работником; предоставленные ко-пии трудовых договоров не соответствуют требованиям ст.ст. 24, 27, 28, 30 Трудового кодекса Республики Казахстан.». В соответствии с п. 1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных за-купках» от 04.12.2015 года № 434-V (далее по тексту – Закон) одним из квалификационных требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам, является обладание соответ-ствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для

исполнения обяза-тельств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурс-ной документации, к потенциальным поставщикам были установлены следующие квалифи-кационные требования к трудовым ресурсам: - при подаче конкурсной заявки потенциальный поставщик обязан предоставить список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям настоящей технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь пе-риод действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих доку-ментов: - потенциальный поставщик обязан предоставить Заказчику копии трудовых дого-воров, заключенных между работодателем и работником, а также копии документов удо-стоверяющих личность сотрудников (приложить подтверждающие документы) - потенциальный поставщик обязан предоставить Заказчику копии медицинских справок форма 086/у - потенциальный поставщик обязуется, что не зависимо от обстоятельств (трудовой отпуск, отпуск без содержания, больничный и пр.) штат персонала поставщика должен еже-дневно соответствовать нижеуказанному количеству и перечню: - техоператоры, включая специалиста по обработке камня – 4 человека - супервайзер с обязанностями инженера по охране труда – 1 человек. потенциальный поставщик обязуется обеспечить присутствие своих работников на объекте Заказчика в следующие временные периоды: - техоператоры, включая специалиста по обработке камня, обязаны находиться на объекте Заказчика ежедневно с 08-00 до 22-00 часов (согласно графика работы Монумента «Астана – Бәйтерек») - супервайзер с обязанностями инженера по охране труда обязан находиться на объекте Заказчика ежедневно с 09.00 до 18.00 часов. Изучив предоставленные потенциальным поставщиком подтверждающие доку-менты на соответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ре-сурсами, конкурсная комиссия установило следующее: Согласно примечания к приложению 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) представление электронных копий подтверждающих документов обязате-льно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документа-ции. Потенциальным поставщиком не был предоставлен список минимум из 10 (деся-ти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государствен-ных закупках с предоставлением следующих документов: Рассмотрев предоставленные потенциальным поставщиком копии «трудовых дого-воров», заключенных между работодателем и работником, конкурсная комиссия пришла к выводу, что данные «трудовые договора» не соответствуют требованиям ст.ст. 24, 27, 28, 30 Трудового кодекса Республики Казахстан» по следующим основаниям: а) «По трудовому договору работник обязуется лично выполнять работу (трудовую функцию), соблюдать правила трудового распорядка, а работодатель обязуется предоста-вить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные настоящим Кодексом, законами Республики Казахстан и иными норма-тивными правовыми актами Республики Казахстан, коллективным договором, актами рабо-тодателя, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату.» (статья 24 Трудового кодекса Республики Казахстан); б) «Отличительными признаками трудового договора от иных видов договоров яв-ляется наличие в нем одного из следующих условий: 1) выполнение работником работы (трудовой функции) по определенной квалификации, специальности, профессии или должности; 2) выполнение обязательств лично с подчинением трудовому распорядку; 3) получение работником заработной платы за труд.» (статья 27 Трудового кодекса Респуб-лики Казахстан); в) «1. Трудовой договор должен содержать: 1) реквизиты сторон: фамилию, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) работо-дателя - физического лица, адрес его постоянного места жительства и сведения о регистра-ции по месту жительства, наименование, номер и дату выдачи документа, удостоверяющего личность; индивидуальный идентификационный номер (бизнес-идентификационный номер); наименование работодателя - юридического лица и его место нахождения, номер и дату го-сударственной регистрации работодателя - юридического лица, бизнес-идентификацион-ный

номер; фамилию, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) работ-ника, адрес его постоянного места жительства и сведения о регистрации по месту житель-ства, наименование, номер, дату выдачи документа, удостоверяющего его личность, инди-видуальный идентификационный номер; 2) работу по определенной специальности, профессии, квалификации или должности (тру-довую функцию); 3) место выполнения работы; 4) срок трудового договора; 5) дату начала работы; 6) режим рабочего времени и времени отдыха; 7) размер и иные условия оплаты труда; 8) характеристику условий труда, гарантии и льготы, если работа относится к тяжелым и (или) выполняется во вредных и (или) опасных условиях; 9) права и обязанности работника; 10) права и обязанности работодателя; 11) порядок изменения и прекращения трудового договора; 12) ответственность сторон; 13) дату заключения и порядковый номер. 2. Заключаемый с инвалидом трудовой договор должен содержать условия по оборудова-нию рабочих мест с учетом их индивидуальных возможностей. 3. По соглашению сторон в трудовой договор могут включаться и иные условия, не проти-воречащие законодательству Республики Казахстан.» (статья 28 Трудового кодекса Респуб-лики Казахстан). Руководствуясь нормами Трудового кодекса Республики Казахстан, изложенными в п.п. 1, 2 ст. 8, а именно: «Действие настоящего Кодекса распространяется на работников и работодателей, расположенных на территории Республики Казахстан, в том числе филиа-лы и (или) представительства иностранных юридических лиц, прошедшие учетную регист-рацию, если иное не предусмотрено законами и международными договорами, ратифици-рованными Республикой Казахстан.», конкурсная комиссия пришла к выводу, что предос-тавленные потенциальным поставщиком копии «трудовых договоров», заключенных меж-ду работодателем и работником не соответствуют требованиям Трудового кодекса Респуб-лики Казахстан и не могут являться подтверждающими документами. На основании чего, в соответствии с п. 150 «Правил осуществления государст-венных закупок», утверждённых приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 признало потенциального поставщика ТОО «TNG» несоответству-ющим квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточ-ными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. 2. Согласно протокола об итогах от 28.12.2018 года № 2638970 конкурсной ко-миссией была отклонена конкурсная заявка ТОО «САМГАУ ГРУП» по следующим осно-ваниям: «п. 2 технической спецификации – не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: пп. 2.7 - не предоставлены подтверждающие документы на супервайзера с обязанностями инженера по охране труда (предоставленная копия трудового договора датируется от 24.12.2008 года).». В соответствии с п. 1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных за-купках» от 04.12.2015 года № 434-V (далее по тексту – Закон) одним из квалификационных требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам, является обладание соответ-ствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обяза-тельств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В соответствии с п. 1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных за-купках» от 04.12.2015 года № 434-V (далее по тексту – Закон) одним из квалификационных требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам, является обладание соответ-ствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обяза-тельств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурс-ной документации, к потенциальным поставщикам были установлены следующие квалифи-кационные требования к трудовым ресурсам: - при подаче конкурсной заявки потенциальный поставщик обязан предоставить список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям настоящей технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь пе-риод действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих доку-ментов: - потенциальный поставщик обязан предоставить Заказчику копии трудовых дого-воров, заключенных между работодателем и работником, а также копии документов удо-стоверяющих личность сотрудников (приложить подтверждающие

документы) - потенциальный поставщик обязан предоставить Заказчику копии медицинских справок форма 086/у - потенциальный поставщик обязуется, что не зависимо от обстоятельств (трудовой отпуск, отпуск без содержания, больничный и пр.) штат персонала поставщика должен еже-дневно соответствовать нижеуказанному количеству и перечню: - техоператоры, включая специалиста по обработке камня – 4 человека - супервайзер с обязанностями инженера по охране труда – 1 человек. потенциальный поставщик обязуется обеспечить присутствие своих работников на объекте Заказчика в следующие временные периоды: - техоператоры, включая специалиста по обработке камня, обязаны находиться на объекте Заказчика ежедневно с 08-00 до 22-00 часов (согласно графика работы Монумента «Астана – Бәйтерек») - супервайзер с обязанностями инженера по охране труда обязан находиться на объекте Заказчика ежедневно с 09.00 до 18.00 часов. Изучив предоставленные потенциальным поставщиком подтверждающие доку-менты на соответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ре-сурсами, конкурсная комиссия установило следующее: Согласно примечания к приложению 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) представление электронных копий подтверждающих документов обязате-льно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документа-ции. - п. 2 Технической спецификации – не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлен список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соот-ветствующих требованиям технической спецификации, которые будут закреплены за Объ-ектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов - пп. 2.4 - не предоставлен договор обязательного страхования работников от не-счастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязательств - пп. 2.7 - не предоставлены подтверждающие документы на супервайзера с обязан-ностями инженера по охране труда: сертификат о прохождении обучения, полученный не ранее 2018 года При рассмотрении конкурсной заявки потенциального поставщика – приложения 6 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) в пункте 4 был указан инженер по ТБ и ОТ Кенбаев Б. (сертификат о прохождении обучения по курсу «Безопасность и охрана труда на предприятиях» от 27.05.2016 года за № 3062, что не соответствовало требованиям квалификационным требованиям пп. 2.7 технической документации. В соответствии с п. 3 ст. 27 Закона данная информация была размещена в протоколе предварительного допуска, чтобы в соответствии с п. 4 ст. 27 Закона потенциальный пос-тавщик привёл заявку в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации. При повторном рассмотрении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «САМГАУ ГРУП» конкурсной комиссией было выявлено следующее: Потенциальный поставщик ТОО «САМГАУ ГРУП» дополнил свою конкурсную заявку, приложив копию договора обязательного страхования работников от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязательств, а также: При рассмотрении приложения 6 к конкурсной документации (Сведения о квали-фикации) в пункте 4 данные об инженер по ТБ и ОТ Кенбаев Б. были удалены и внесены данные на супервайзера с обязанностями инженера по ТБ и ОТ Тасбаева Д.Г. с приложе-нием копии трудового договора № 194 от 24.12.2018 года (т.е. на дату позже даты подачи конкурсной заявки), копии сертификата о прохождении обучения по курсу «Безопасность и охрана труда на предприятиях» от 11.12.2018 года за № 55, копии санитарной книжки. Конкурсной комиссией данные действия потенциального поставщика ТОО «САМ-ГАУ ГРУП» были расценены как замена документов, предоставленных в конкурсной заявке на участие в конкурсе для приведения последней в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации. На основании чего, в соответствии с п. 5 Закона, п. 150 «Правил осуществления го-сударственных закупок», утверждённых приказом Министра финансов Республики Казах-стан от 11.12.2015 года № 648 признало потенциального поставщика ТОО «САМГАУ ГРУП» несоответствующим квалификационным требованиям в части обладания трудовы-ми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в кон-курсной документации. Директор М. Сапаргалиев

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Директор
Сапаргалиев Мурат