КАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ

ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

КОМИТЕТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА

010000, Астана қаласы, Жеңіс даңғылы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 қабылдау бөлімі
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

010000, город Астана, Проспект Победы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 приёмная
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

04.02.2019 г. № КВРА-13/986

ТОО «Караганда-Котломаш»

Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (*далее – Комитет*), на основании Вашей жалобы от 22 января 2019 года № 27221 проведен камеральный контроль по указанной Вами государственной закупке способом открытого конкурса №2965280-1 «Строительство отдельных модульных котельных для многоквартирных жилых домов расположенных в п.Агадырь, Шетского района, Карагандинской области» по лотам №21895759-ОК1, 21896486-ОК1, 21896107-ОК1, 21897253-ОК1, 21896970-ОК1, организатором которых является Государственное учреждение «Отдел государственных активов и закупок Шетского района», в ходе которого, Ваши доводы частично нашли свое подтверждение, по следующим основаниям.

В соответствии с п.10 примечания Приложение 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» *(далее – Сведения о квалификации)* «При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса».

Согласно п.8 примечания Сведения о квалификации «В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.».

Кроме того, в соответствии с п.9 примечания Сведения о квалификации «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».

Следует отметить, что согласно п. 3 примечания Сведения о квалификации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике».

В соответствии с п. 153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 *(далее – Правила)*, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор.

Согласно п. 155 Правил, «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия

присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

В соответствии с заключением вневедомственной экспертизы № ЭксБ-0161/18 от 20.11.2018 г. (по лоту №21895759-ОК1), ЭксБ-0158/18 от 16.11.2018 г. (по лоту №21896486-ОК1), ЭксБ-0159/18 от 16.11.2018 г. (по лоту № 21896107-ОК1), № ЭксБ-0157/18 от 16.11.2018 г. (по лоту № 21897253-ОК1), № ЭксБ-0160/18 от 19.11.2018 г. (по лоту № 21896970-ОК1) и Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее – Правила № 165) установлен уровень ответственности объекта 2 (нормальный), относящиеся к технический сложным (промышленные объекты, производственные здания, сооружения: здания и сооружения теплоэнергетики мощностью до 150 МВт (Мега Ватт).

Изучением Вашей конкурсной заявки по лотам №21895759-ОК1, 21896486-ОК1, 21896107-ОК1, 21897253-ОК1, 21896970-ОК1 установлено, что предоставленные подтверждающие документы по наличию опыта работы на рынке закупаемых работ не соответствуют предмету проводимых государственных закупок.

Соответственно, в нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией неправомерно применена условная скидка за наличие опыта работы в отношение Вашей заявки в размере 1,2 %.

Кроме того, камеральным контролем установлены аналогичные нарушения законодательства о государственных закупках.

Так, согласно протокола об итогах от 21.01.2019 года №2662024 конкурсной комиссией по лотам №21895759-ОК1, 21896486-ОК1, 21896107-ОК1, 21897253-ОК1, 21896970-ОК1 присвоены следующие условные скидки за

наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков: ТОО «НЦТ» - 1,2 %, ТОО «KARAGANDY SAULET-KURYLYS» - 1,2%.

Однако, по результатам камерального контроля установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «НЦТ», ТОО «KARAGANDY SAULET-KURYLYS» по лотам №21895759-ОК1, 21896486-ОК1, 21896107-ОК1, 21897253-ОК1, 21896970-ОК заявлены и предоставлены подтверждающие документы по наличию опыта работы на рынке закупаемых работ не соответствующие предмету проводимых государственных закупок.

Тем самым, в нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией по лотам №21895759-ОК1, 21896486-ОК1, 21896107-ОК1, 21897253-ОК1, 21896970-ОК неправомерно применены условные скидки за наличие опыта работы в отношение потенциальных поставщиков ТОО «НЦТ», ТОО «KARAGANDY SAULET-KURYLYS».

Проведенным камеральным контролем, выявлены другие нарушения. Комитетом приняты меры реагирования в соответствии с Правилам проведения камерального контроля.

В случае несогласия с ответом, Вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения Вашего обращения, в установленном законодательством порядке, согласно ст.14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».

Заместитель Председателя **Ш. Шайназарова**

Исп. Утеулиев Е.Л.
Тел. 71-78-73