ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ

**ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІ**

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**КОМИТЕТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА**

010000, Астана қаласы, Жеңіс даңғылы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 қабылдау бөлімі
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

010000, город Астана, Проспект Победы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 приёмная
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

№ Г-ВГА-13-ЮЛ-
-А-526-КВГА-1348 от 12.02.2019г.

ТОО «BUILDER GOLD»
г.Усть-Каменогорск, ул.Протозанова, 83

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (*далее – Комитет*), на ваши жалобы от 26.01.2019г. №27401 и №27403 по вопросу неправомерных действий организатора конкурса - ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Майского района» при проведении процедуры государственных закупок способом конкурса №2960652-1 «*Строительство разводящих сетей в селе Майск Майского района Павлодарской области с подключением к Майскому групповому водоводу, II очередь, I пусковой комплекс*» сообщает, что ваши доводы, подтвердились частично.

Касательно неверного применения условной за скидки за наличие опыта работы к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Карат-Z».

Так согласно п.9 примечаний Приложения 5 к конкурсной документации *(далее – Приложение 5) «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается* ***исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности****, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».*

Кроме того, в соответствии с п.6 примечаний Приложения 5 *«Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей»,* а также в соответствии с п.3 примечаний Приложения 5 *«В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию».*

При этом, согласно пп.1) и 3) п.10 примечаний Приложения 5 *«При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика* ***в совокупности*** *учитывается:*

- в случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности;

- функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения)».

В связи с чем, согласно п.2 Приложения 5 потенциальный поставщик указывает объем выполненных работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Так, потенциальный поставщик ТОО «Карат-Z» в сведениях о квалификации заявил и документально подтвердил опыт работы в качестве генерального подрядчика на рынке закупаемых работ с 2010 по 2012 годы, т.е. 3 года.

Таким образом, конкурсной комиссией применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсной заявке ТОО «Карат-Z» в размере 3% обоснованно.

Касательно необоснованного отклонения вашей конкурсной заявки от участия в конкурсе.

Согласно протокола об итогах от 22.01.2019г. №2663488 конкурсной комиссией по итогам рассмотрении конкурсных заявок отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «BUILDER GOLD», как не соответствующий квалификационным требованиям по причине *«1.В нарушение п.150 Правил ГЗ, не соответствие квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации. 2.В электронные копии разрешений (уведомлений) в виде электронного документа в соответствии с требованиями КД, а именно: отсутствует в лицензии монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с: - Гидротехническими и мелиоративными сооружениями».*

Контролем обоснованности отклонения вашей конкурсной заявки от участия в конкурсе установлено, что Организатором в соответствии с пп.5) ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434 *(далее-Закон)* и пп.1) п.442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 *(далее – Правила)* в конкурсной документации (приложение 1 к конкурсной документации) предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам о наличии 2-х лет опыта работы на рынке закупаемых работ.

Так, вами в сведениях о квалификации заявлен и документально подтвержден опыт работы в 2015г.- *в качестве субподрядчика,* 2016г., 2017г. *(2 объекта)*, 2018г. *(3 объекта, из них 1 объект в качестве субподрядчика),* т.е. **3 года.**

В связи с чем, отклонение вашей конкурсной заявки от участия в конкурсе, в части отсутствия 2-х лет опыта работы на рынке закупаемых работ является необоснованным.

При этом, отклонение вашей конкурсной заявки от участия в конкурсе по причине отсутствия лицензии на монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с Гидротехническими и мелиоративными сооружениями является обоснованным.

Так, согласно пп.1) п.1 ст.9 Закона *«К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)».*

Следует отметить, что конкурсной документацией *(проектно-сметной документацией, прошедшей экспертизу (заключение №ЦЭ-0012/18 от 22.01.2018г.)* предусмотрены работы для выполнения которых требуется Лицензия на строительно-монтажные работы, а именно, *Монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с гидротехническими и мелиоративными сооружениями* в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. №202.

Так, камеральным контролем установлено, что вас отсутствует данная лицензия, тогда как в соответствии с пп.1) п.1. ст.10 Закона, *«Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг»,* а также в соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 15.12.2015г. №648 *(далее – Правила) «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях».*

При этом, согласно протокола предварительного допуска конкурсной комиссией не отклонена от участия в конкурсе ваша конкурсная заявка, как не соответствующая квалификационным требованиям по причине отсутствия разрешительного документа на *Монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с гидротехническими и мелиоративными сооружениями.*

Тем самым, в нарушения п.4 ст.27 Закона конкурсная комиссия не предоставила вам право для приведения заявки на участие в конкурсе в соответствии с квалификационными требованиями в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола предварительного допуска к участию в конкурсе.

При этом, в соответствии с п.5 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Минстра финансов РК от 30.11.2015г. №598 *(Правила №598) «Выявление нарушений в ходе проведения камерального контроля осуществляется в соответствии с перечнем профилей рисков камерального контроля, приведенным в приложении 1 к настоящим Правилам.*

Элементы камерального контроля государственных закупок и способов устранения нарушений приведены в приложении 2 к настоящим Правилам».

Однако, перечнем профилей рисков не предусмотрено нарушение по отклонению конкурсной заявки по причинам не указанных в предварительном протоколе допуска.

Проведенным камеральным контролем также установлены иные нарушения, не указанные в вашей жалобе в связи с чем, Комитетом применены меры в соответствии с Правилами №598.

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в установленном законодательством порядке, согласно ст.14 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».

Заместитель Председателя **Ш. Шайназарова**

Исп. Умаров Т.
Тел. 71-83-60