"Астана-Бәйтерек" ЖШС

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

25.02.2019 ж. №1803

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Торхашовым Б.З. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2930323-1 «Клининговые услуги» (лот № 21553570-ОК1 – 14 500,0 тыс.тенге) на основании жалобы ТОО «Бииктеу» № 26656, ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Так, согласно протоколу об итогах № 2638970 от 28.12.2019 года, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП» отклонена по следующим причинам: ТОО «САМГАУ ГРУП» - «не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлены подтверждающие документы на супервайзера с обязанностями инженера по охране труда (предоставленная копия трудового договора датируется от 24.12.2008 года)». ТОО «TNG» - «не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлен список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов; - не представлены копии трудовых договоров, заключенных между работодателем и работником предоставленные копии трудовых договоров не соответствуют требованиям ст.ст. 24, 27, 28, 30 Трудового кодекса Республики Казахстан». В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Изучением технической спецификации заказчика, размещенной на веб-портале государственных закупок, установлено, что предусмотрены требования к потенциальным поставщикам в части обладания трудовыми ресурсами такие как: - потенциальный поставщик обязан предоставить список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям настоящей технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов: - потенциальный поставщик обязан предоставить Заказчику копии трудовых договоров, заключенных между работодателем и работником, а также копии документов удостоверяющих личность сотрудников (Приложить подтверждающие документы); - супервайзер с обязанностями инженера по охране труда – 1 человек. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «САМГАУ ГРУП» согласно сведениям о квалификации указан специалист (супервайзер с обязанностями инженера по ТБ и ОТ) Тасбаева Д.Г. с приложением подтверждающих документов, а именно копии трудового договора от 24.12.2018г. № 194. Тем самым, потенциальный поставщик ТОО «САМГАУ ГРУП» подтверждает его соответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупок работ. Также, установлено,

что потенциальный поставщик ТОО «TNG», предоставляя приложение 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», указал наличие 12 специалистов с приложением подтверждающих документов. Пунктом 4 приложения 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» предусмотрено, что потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно с приложением электронных копий удостоверения личности и документа об образовании. Более того, потенциальным поставщиком ТОО «TNG» на вышеуказанных (12) специалистов, приложены трудовой договора. В соответствии с п.1 ст.24 Закона, заявка на участие в конкурсе является формой выражения согласия потенциального поставщика с требованиями и условиями, установленными конкурсной документацией, а также согласия потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 настоящего Закона. В соответствии с п.150 Правил, отклонение за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору предусмотрено в случае, указания их заказчиком в технической спецификации конкурсной документации. Таким образом, в нарушение п.1 п.150 Правил, конкурсной комиссией необоснованно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП». Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 22.01.2019 жылғы № 43876 хабарламасына "Астана-Бәйтерек" ЖШС, 090440020381 12.11.2015 жылғы № 1807 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с п.14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение Товарищество с ограниченной ответственностью «Астана-Бәйтерек» за №1807 от 25.01.2019 года к уведомлению РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 21.01.2019 года за №43876, где установлено следующие нарушения по закупке 2930323-1 «Клининговые услуги». В соответствии с пп.4 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее- Закон), потенциальный поставщик должен обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015года №648 (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В технической спецификации Приложение 2 Конкурсной документации Организатора установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам, в том числе: «При подаче конкурсной заявки потенциальный поставщик обязан предоставить список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям настоящей технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов. Потенциальный поставщик обязуется, что не зависимо от обстоятельств (трудовой отпуск, отпуск без содержания, больничный и пр.) штат персонала поставщика должен ежедневно соответствовать нижеуказанному количеству и перечню: техоператоры, включая специалиста по обработке камня – 4 человека. Супервайзер с

обязанностями инженера по охране труда – 1 человек. Супервайзер с обязанностями инженера по охране труда обязан иметь сертификат о прохождении обучения, полученные не ранее 2018 года (приложить подтверждающие документы). Для исключения порчи твердых поверхностей внутренних помещений в здании Монумента «Астана – Бәйтерек», специалисту по обработке камня необходимо иметь сертификат об обучении профессиональной обработке натуральных каменных полов (шлифовка, полировка, реставрация, защита и уход)». Согласно протоколу об итогах от 28.12.2019 года № 2638970, конкурсной комиссией заявки потенциальных поставщиков отклонены по следующим причинам: ТОО «САМГАУ ГРУП» - «не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлены подтверждающие документы на супервайзера с обязанностями инженера по охране труда (предоставленная копия трудового договора датируется от 24.12.2008 года)». ТОО «TNG» - «не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлен список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов; - не представлены копии трудовых договоров, заключенных между работодателем и работником предоставленные копии трудовых договоров не соответствуют требованиям ст.ст. 24, 27, 28, 30 Трудового кодекса Республики Казахстан». В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 4 приложения 6 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» предусмотрено, что потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно с приложением электронных копий удостоверения личности и документа о квалификации. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «САМГАУ ГРУПП» установлено, что в приложение 6 «Сведения о квалификации» в соответствии с квалификационными требованиями Заказчика заявлены 10 сотрудников с приложением подтверждающих документов, из них: техоператоры, включая специалиста по обработке камня – 4 человека. Супервайзеры с обязанностями инженера по охране труда – 1 человек и приложены копии удостоверении личности и документы о квалификации (сертификаты). Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «САМГАУ ГРУПП» в данной части соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами. Также, в ходе изучения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «TNG» установлено, что в приложение 6 Сведения о квалификации заявлены 10 сотрудников с приложением подтверждающих документов, из них: техоператоры, включая специалиста по обработке камня – 4 человека. Супервайзеры с обязанностями инженера по охране труда – 1 человек и приложены копии удостоверении личности и документы о квалификации (сертификаты). Тем самым, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «TNG» в данной части соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ТОО "Астана-Бәйтерек"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1803 25.02.2019 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ТОО "Астана-Бәйтерек", 090440020381 от 25.01.2019 года № 1807, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.01.2019 года № 43876, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан Торхашовым Б.З. в соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса № 2930323-1 «Клининговые услуги» (лот № 21553570-ОК1 – 14 500,0 тыс.тенге) на основании жалобы ТОО «Бииктеу» № 26656, ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Так, согласно протоколу об итогах № 2638970 от 28.12.2019 года, конкурсной комиссией конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП» отклонена по следующим причинам: ТОО «САМГАУ ГРУП» - «не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлены подтверждающие документы на супервайзера с обязанностями инженера по охране труда (предоставленная копия трудового договора датируется от 24.12.2008 года)». ТОО «TNG» - «не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлен список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов; - не представлены копии трудовых договоров, заключенных между работодателем и работником предоставленные копии трудовых договоров не соответствуют требованиям ст.ст. 24, 27, 28, 30 Трудового кодекса Республики Казахстан». В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Изучением технической спецификации заказчика, размещенной на веб-портале государственных закупок, установлено, что предусмотрены требования к потенциальным поставщикам в части обладания трудовыми ресурсами такие как: - потенциальный поставщик обязан предоставить список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям настоящей технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов: - потенциальный поставщик обязан предоставить Заказчику копии трудовых договоров, заключенных между работодателем и работником, а также копии документов удостоверяющих личность сотрудников (Приложить подтверждающие документы); - супервайзер с обязанностями инженера по охране труда – 1 человек. Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «САМГАУ ГРУП» согласно сведениям о квалификации указан специалист (супервайзер с

обязанностями инженера по ТБ и ОТ) Тасбаева Д.Г. с приложением подтверждающих документов, а именно копии трудового договора от 24.12.2018г. № 194. Тем самым, потенциальный поставщик ТОО «САМГАУ ГРУП» подтверждает его соответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупок работ. Также, установлено, что потенциальный поставщик ТОО «TNG», предоставляя приложение 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», указал наличие 12 специалистов с приложением подтверждающих документов. Пунктом 4 приложения 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» предусмотрено, что потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно с приложением электронных копий удостоверения личности и документа об образовании. Более того, потенциальным поставщиком ТОО «TNG» на вышеуказанных (12) специалистов, приложены трудовой договора. В соответствии с п.1 ст.24 Закона, заявка на участие в конкурсе является формой выражения согласия потенциального поставщика с требованиями и условиями, установленными конкурсной документацией, а также согласия потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 настоящего Закона. В соответствии с п.150 Правил, отклонение за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами достаточными для исполнения обязательств по договору предусмотрено в случае, указания их заказчиком в технической спецификации конкурсной документации. Таким образом, в нарушение п.1 п.150 Правил, конкурсной комиссией необоснованно отклонены от участия в конкурсе заявки потенциальных поставщиков ТОО «TNG» и ТОО «САМГАУ ГРУП». Установленное нарушение подпадает под профиль риска № 5. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. , сообщает следующее.
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с п.14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение Товарищество с ограниченной ответственностью «Астана-Бәйтерек» за №1807 от 25.01.2019 года к уведомлению РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 21.01.2019 года за №43876, где установлено следующие нарушения по закупке 2930323-1 «Клининговые услуги». В соответствии с пп.4 п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее- Закон), потенциальный поставщик должен обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015года №648 (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В технической спецификации Приложение 2 Конкурсной документации Организатора установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам, в том числе: «При подаче конкурсной заявки потенциальный поставщик обязан предоставить список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям настоящей технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов. Потенциальный поставщик обязуется, что не зависимо от обстоятельств (трудовой отпуск, отпуск без содержания, больничный и пр.) штат персонала поставщика должен ежедневно соответствовать нижеуказанному количеству и

перечню: техоператоры, включая специалиста по обработке камня – 4 человека. Супервайзер с обязанностями инженера по охране труда – 1 человек. Супервайзер с обязанностями инженера по охране труда обязан иметь сертификат о прохождении обучения, полученные не ранее 2018 года (приложить подтверждающие документы). Для исключения порчи твердых поверхностей внутренних помещений в здании Монумента «Астана – Бәйтерек», специалисту по обработке камня необходимо иметь сертификат об обучении профессиональной обработке натуральных каменных полов (шлифовка, полировка, реставрация, защита и уход)». Согласно протоколу об итогах от 28.12.2019 года № 2638970, конкурсной комиссией заявки потенциальных поставщиков отклонены по следующим причинам: ТОО «САМГАУ ГРУП» - «не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлены подтверждающие документы на супервайзера с обязанностями инженера по охране труда (предоставленная копия трудового договора датируется от 24.12.2008 года)». ТОО «TNG» - «не подтверждено наличие трудовых ресурсов для исполнения обязательств по договору: - не предоставлен список минимум из 10 (десяти) собственных сотрудников, соответствующих требованиям технической спецификации, которые будут закреплены за Объектом на весь период действия договора о государственных закупках с предоставлением следующих документов; - не представлены копии трудовых договоров, заключенных между работодателем и работником предоставленные копии трудовых договоров не соответствуют требованиям ст.ст. 24, 27, 28, 30 Трудового кодекса Республики Казахстан». В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 4 приложения 6 к конкурсной документации «Сведения о квалификации» предусмотрено, что потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов, а именно с приложением электронных копий удостоверения личности и документа о квалификации. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «САМГАУ ГРУПП» установлено, что в приложение 6 «Сведения о квалификации» в соответствии с квалификационными требованиями Заказчика заявлены 10 сотрудников с приложением подтверждающих документов, из них: техоператоры, включая специалиста по обработке камня – 4 человека. Супервайзеры с обязанностями инженера по охране труда – 1 человек и приложены копии удостоверении личности и документы о квалификации (сертификаты). Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «САМГАУ ГРУПП» в данной части соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами. Также, в ходе изучения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «TNG» установлено, что в приложение 6 Сведения о квалификации заявлены 10 сотрудников с приложением подтверждающих документов, из них: техоператоры, включая специалиста по обработке камня – 4 человека. Супервайзеры с обязанностями инженера по охране труда – 1 человек и приложены копии удостоверении личности и документы о квалификации (сертификаты). Тем самым, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «TNG» в данной части соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич